



# การตรวจสอบการทุจริต ในการจัดซื้อจัดจ้าง

โดย สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน



# หัวข้อการบรรยาย

- ภาพรวมกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามกฎหมายใหม่
- เทคนิคในการตรวจสอบการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง
- ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง ที่ตรวจพบในการจัดซื้อจัดจ้างของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์



# ภาพรวมกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

## พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง

### และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

- ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
- ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป



# ภาพรวมกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

- เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นมาตรฐานเดียวกัน
- มุ่งเน้นการเปิดเผยข้อมูลให้โปร่งใส มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม
- ดำเนินถึงวัตถุประสงค์ของการใช้งาน ให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงิน
- มีการวางแผนการใช้พัสดุ



# ภาพรวมกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

- มีการประเมินผลเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผล
- ส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วม
- ป้องกันการทุจริต
- มีการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์ มาใช้ในการดำเนินการ



# ภาพรวมกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

เนื้อหาพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร  
พัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

- มีจำนวน ๑๕ หมวด ๑๓๒ มาตรา
- ไม่มีหมวด การเช่า แลกเปลี่ยน



# ภาพรวมกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

เนื้อหาพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร  
พัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ใช้บังคับแก่ หน่วยงานของรัฐ ได้แก่ ราชการ  
ส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น  
รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การตาม  
รัฐธรรมนูญ หน่วยธุรการของศาล มหาวิทยาลัยใน  
กำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภา หน่วยงานอิสระ  
ของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง



# ภาพรวมกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

เนื้อหาพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร  
พัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

มีคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องจำนวนจำนวน ๕ คณะ

- คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
- คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ





# ภาพรวมกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

เนื้อหาพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร  
พัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

- คณะกรรมการราคากลางและชั้นทะเบียนผู้ประกอบการ
- คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต
- คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน



# ภาพรวมกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

## เนื้อหาพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

- มีข้อยกเว้นสำหรับรัฐวิสาหกิจ มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานของรัฐในต่างประเทศ หรือหน่วยงานของรัฐอื่น ประสงค์จะให้มีความเกี่ยวข้องกับ การจัดซื้อจัดจ้างใช้เองทั้งหมดหรือบางส่วน กระทำได้ แต่ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ



# ภาพรวมกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

## เนื้อหาพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

- มีการยกเว้นกิจกรรมของบางหน่วยงานที่พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับ แต่ต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามข้อเสนอขอของคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เช่น รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง การจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ



# ภาพรวมกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

เนื้อหาพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร  
พัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

มีการกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างจำนวน ๓ วิธี ได้แก่

- วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป
- วิธีคัดเลือก
- วิธีเฉพาะเจาะจง



# ภาพรวมกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

เนื้อหาพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร  
พัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

จะมีการออกระเบียบในรายละเอียดเพิ่มเติม ภายหลังจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ  
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีบังคับใช้แล้ว



# ภาพรวมกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

## ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุในปัจจุบัน

- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙
- แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e – market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e – bidding)
- ระเบียบ/ข้อบังคับ ของหน่วยงาน
- มติคณะรัฐมนตรีและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง



# เทคนิคในการตรวจสอบการทุจริต ในการจัดซื้อจัดจ้าง

**สอบทานการทำงานของผู้รับผิดชอบในหน้าที่นั้น ๆ**

- รอบรู้ระเบียบ หนังสือสั่งการ เรื่องที่จะตรวจสอบ
- ช่างสังเกต
- มีความคิดวิเคราะห์
- มีความกล้า



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## ขั้นตอนก่อนทำสัญญา

การจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง

การกำหนดรายละเอียดพัสดุ/ราคากลางงาน  
ก่อสร้าง

วิธีการจัดหา

การประกาศสอบราคา/ประกวดราคา

การพิจารณาผล





# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## ขั้นตอนการทำสัญญาและบริหารสัญญา

การทำสัญญาหรือข้อตกลง

การแก้ไขสัญญา

การบอกเลิกสัญญา

การงด ลดค่าปรับ ขยายระยะเวลาทำงานตาม  
สัญญา

การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับ/ผู้  
ควบคุมงาน



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## ขั้นตอนการควบคุมและการใช้ประโยชน์

การควบคุม

การใช้ประโยชน์



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## การจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง

ระเบียบพัสดุสำนักนายกฯ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

“การจัดหาโดยวิธีสอบราคาและวิธีประกวดราคา  
ให้ส่วนราชการวางแผนในการจัดหาและดำเนินการ  
ให้เป็นไปตามแผนด้วย”



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## การจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง

ประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่องการ  
จัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ. ๒๕๔๖  
หน่วยรับตรวจที่มีการจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้เงิน  
งบประมาณ เงินนอกงบประมาณ เงินรายได้ เงินกู้  
หรือเงินอุดหนุน

- ครุภัณฑ์ที่มีราคาเกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท
- ที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่มีราคาเกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- ส่งให้ สตง ภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ของทุกปี



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## ข้อสังเกตการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง

- ไม่จัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง
- จัดทำแผนปฏิบัติการไม่สอดคล้องกับกำหนดเวลาที่ต้องการ



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## การกำหนดรายละเอียดพัสดุ/ราคากลาง

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร  
๐๒๐๓ /ว ๑๕๗ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๑๙  
“ห้ามมิให้กำหนดลักษณะเฉพาะของสิ่งของที่จะ  
ซื้อให้ใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่งหรือของผู้ขาย  
รายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ”



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## การกำหนดรายละเอียดพัสดุ/ราคากลางงาน

หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/  
ว ๑๑๑ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖ เรื่อง ช้่อม  
ความเข้าใจแนวทางปฏิบัติในการเปิดเผยราคา  
กลางของทางราชการ

ครุภัณฑ์ ใช้ราคามาตรฐานที่สำนักงบประมาณ  
กำหนด ราคาหลังสุดภายในระยะเวลา ๒  
ปีงบประมาณ ราคาตลาดโดยสืบราคาจาก  
ท้องตลาดรวมทั้งเว็บไซต์ต่างๆเป็นราคาอ้างอิง



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## การกำหนดรายละเอียดพัสดุ/ราคากลางงาน

### ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

- ฮาร์ดแวร์และซอฟต์แวร์ การพัฒนาซอฟต์แวร์ ประเภทโปรแกรมประยุกต์ ใช้ราคามาตรฐานตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารกำหนด
- รายการอื่นที่ไม่ได้กำหนด ราคาตลาดโดยสืบราคาจากห้องตลาดรวมทั้งเว็บไซต์ต่างๆเป็นราคาอ้างอิง





# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

**การกำหนดรายละเอียดพัสดุ/ราคากลาง**

หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๕/

ว ๒๗

ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ เรื่อง หลักเกณฑ์การ  
คำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## ข้อสังเกตการกำหนดรายละเอียดพัสดุ/ราคากลาง

- กำหนดคุณลักษณะเฉพาะไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ของการใช้งาน
- กำหนดคุณลักษณะเฉพาะในลักษณะเป็นการกีดกันผู้อื่น
- กำหนดมาตรฐาน(มอก)ของพัสดุที่ยกเลิกไปแล้ว
- กำหนดราคากลางโดยการสืบราคาจากผู้มีอาชีพ แต่ไม่ใช่ราคาหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## ข้อสังเกตการกำหนดรายละเอียดพัสดุ/ราคากลาง

- ไม่มีการถอดแบบจริง/ปริมาณงานไม่ถูกต้อง
- ไม่ใช่ราคาวัสดุของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังหรือสำนักงานพาณิชย์จังหวัด
- ไม่มีหลักฐานการสืบราคา(กรณีไม่มีในราคาที่กระทรวงพาณิชย์ประกาศ)
- ไม่ใช่ค่าแรงงานที่กรมบัญชีกลางแจ้งเวียน
- ใช้ค่า FACTOR F ไม่ถูกต้อง



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## ข้อสังเกตการกำหนดรายละเอียดพัสดุ/ราคากลาง

- นำค่าครุภัณฑ์ไปรวมกับค่างานต้นทุนเพื่อหาค่า FACTOR F
- นำค่าใช้จ่ายพิเศษไปรวมกับค่างานต้นทุนเพื่อหาค่า FACTOR F
- ราคาที่เสนอซื้อ/จ้าง มีผลต่างจากราคากลางเกินร้อยละ ๑๕ ไม่แจ้ง/ไม่ชี้แจง สตง.
- ราคากลางไม่เป็นปัจจุบัน
- แบ่งงวดงานไม่ถูกต้อง



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## ข้อสังเกตวิธีการจัดหา

- มีการแบ่งแยกวงเงินเพื่อลดวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง
- มีการแบ่งแยกวงเงินเพื่อให้อยู่ในอำนาจสั่งซื้อสั่งจ้าง
- จัดหาลำช้าเพื่อใช้วิธีพิเศษ
- ใช้วิธีพิเศษโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## การประกาศสอบราคา/ประกวดราคา

หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กวพ.) ๑๓๐๕/ว  
๗๙๑๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๓ เรื่อง การกำหนด  
คุณสมบัติของผู้เสนอราคาในการจ้างก่อสร้าง  
“ให้ส่วนราชการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาได้  
เฉพาะตามตัวอย่างเอกสารประกวดราคา ที่ กวพ.  
กำหนดและกำหนดผลงานก่อสร้างไม่เกินร้อยละ ๕๐  
ของวงเงินงบประมาณ”



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## การประกาศสอบราคา/ประกวดราคา

หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรีนที่ นร (กวพ.) ๑๒๐๔/ว  
๑๑๔๔๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ เรื่อง  
ผลงานก่อสร้างของผู้เสนอราคาตามตัวอย่าง  
เอกสารประกวดราคาจ้าง

“การกำหนดผลงานตามเงื่อนไขประกวดราคาจ้าง  
ดังกล่าวจึงต้องเป็นผลงานของผู้รับจ้างในสัญญา  
เดียวเท่านั้น”



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## ข้อสังเกตการประกาศสอบราคา/ประกวดราคา

- กำหนดเงื่อนไขให้ผู้เสนอราคาต้องผ่านการคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติในการจ้างของ... ทั้งที่ไม่มีมีการคัดเลือกมาก่อน
- กำหนดผลงานเกินร้อยละ ๕๐ ของราคากลาง
- กำหนดให้ยื่นผลงานมากกว่าหนึ่งผลงาน
- กำหนดให้ยื่นผลงานเกินความจำเป็น(ประกาศไม่ได้กำหนด)





# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## ข้อสังเกตการประกาศสอบราคา/ประกวดราคา

- เผยแพร่ข่าวสารทางเว็บไซต์ไม่ครบ
- คุณลักษณะเฉพาะ (TOR) ที่ให้เสนอแนะวิจารณ์กับ  
ประกาศฯ ไม่ตรงกัน



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## การพิจารณาผล

หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ)  
๐๔๐๘.๔/ว ๓๐๗ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๖ เรื่อง  
หลักเกณฑ์ในการพิจารณาราคา

๑. กรณีที่ผู้เสนอราคามาเป็น ๒ ราคา คือ เสนอราคา  
มาให้ส่วนราชการต้องเลือกหรือตัดสินใจเองว่าจะ  
เลือกแบบใด ลักษณะหรือยี่ห้อใด หรือไม่อาจทราบ  
ได้ว่าราคาใดเป็นราคาสุดท้ายก่อนการยื่นซองเสนอ  
ราคา ส่วนราชการไม่มีสิทธิพิจารณารับราคา



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## การพิจารณาผล

๒. หากผู้เสนอลดราคาภายในใบเสนอราคา มี  
หลักเกณฑ์การพิจารณาดังนี้

๒.๑ ต้องมีข้อความว่า “ยินดีลดราคา” หรือข้อความ  
ที่มีความหมายเดียวกัน และ **ต้องมีตัวเลขและ  
ตัวอักษรตรงกันหรือต้องมีข้อความว่า ยินดีลดราคา  
ลงกี่เปอร์เซ็นต์หรือร้อยละเท่าไร** และต้องลงชื่อ  
พร้อมประทับตราตรงข้อความยินดีลดราคาเป็น  
การแก้ไขเพิ่มเติม



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## การพิจารณาผล

๒.๒ หากข้อความไม่ครบตามข้อ ๒.๑ หรือนอกเหนือ ให้พิจารณาว่าผู้นั้นเสนอราคา ๒ ราคา ผิดเงื่อนไขเอกสารในส่วนซึ่งเป็นสาระสำคัญไม่อาจ ผ่อนปรนได้

๒.๓ การเสนอลดราคาต้องยื่นมาพร้อมกับซองใบ เสนอราคา

๒.๔ ห้ามส่วนราชการกำหนดเงื่อนไขห้ามผู้เสนอ ราคา เสนอลดราคา



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## ข้อสังเกตการพิจารณาผล

- กรณีมีผู้เสนอราคารายเดียว เสนอให้มีการจัดซื้อ/จัดจ้าง โดยไม่ระบุเหตุผลที่ไม่ยกเลิกประกวดราคา และไม่มีการต่อรองราคา
- เสนอให้มีการจัดซื้อ/จัดจ้าง โดยยื่นเอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วนหรือถูกต้อง ตามประกาศ เช่น หนังสือรับรองผลงาน หนังสือรับรองการเป็นตัวแทนจำหน่าย หนังสือมอบอำนาจ
-



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## ข้อสังเกตการพิจารณาผล

- เสนอให้มีการจัดซื้อ/จัดจ้าง ผู้เสนอราคาสอง  
ผลิตภัณฑ์

-



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## การทำสัญญาหรือข้อตกลง

หนังสือสำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ สร ๑๐๐๑/ว ๑๓  
ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๒๕ เรื่องการให้ผู้รับจ้างทำงาน  
ล่วงหน้าก่อนทำสัญญาหรือข้อตกลง

“การอนุญาตให้ผู้เสนอราคาได้ทำงานไปก่อนถือว่าเป็นการ  
สนองรับคำเสนอขอของผู้เสนอราคาโดยปริยาย จึงมีผล  
ผูกพันแล้ว แต่เนื่องจากระเบียบฯกำหนดให้การจัดซื้อหรือ  
การจ้างจะต้องทำสัญญาเป็นหนังสือ ดังนั้นการอนุญาตให้  
ผู้เสนอราคาได้ทำงานไปก่อนจึงไม่ชอบด้วยระเบียบฯ”



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## การทำสัญญาหรือข้อตกลง

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๐๙  
ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๓๒ เรื่องการพิจารณาช่วยเหลือผู้  
ประกอบอาชีพงานก่อสร้าง

“ให้นำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้ โดยมีเงื่อนไข  
หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่  
ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ไปใช้ด้วย”





# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## ข้อสังเกตการทำสัญญาหรือข้อตกลง

- ทำสัญญาไม่เป็นไปตามเงื่อนไขในประกาศฯ เช่น ประกันความชำรุดบกพร่อง ระยะเวลาส่งมอบ ไม่ใช่สัญญาแบบปรับราคาได้
- เอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาไม่ครบถ้วน
- จ่ายเงินค่าจ้างล่วงหน้าโดยไม่มีหลักประกัน
- ไม่มีการสอบยื่นหลักประกันสัญญา



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## การแก้ไขสัญญา

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ข้อ ๑๓๖

เป็นความจำเป็นโดยไม่ทำให้ทางราชการเสียประโยชน์ หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่ทางราชการ



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## ข้อสังเกตการแก้ไขสัญญา

- เปลี่ยนแปลงรายการโดยไม่ขออนุมัติจากผู้มีอำนาจ
- มิได้จัดทำบันทึกต่อท้ายสัญญา
- มิได้ทำรายการปรับเพิ่มลดและค่าใช้จ่าย และ  
ราชการได้ประโยชน์หรือไม่



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## การบอกเลิกสัญญา

หนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ด่วนที่สุด ที่ กค  
(กวพ) ๐๔๒๑.๓/ว ๒๖๗ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕  
๑.เมื่อค่าปรับจะเกินกว่าร้อยละสิบของวงเงินตาม  
สัญญา ให้แจ้งกับคู่สัญญาว่าจำนวนค่าปรับจะเกินกว่า  
ร้อยละสิบแล้วและจะดำเนินการบอกเลิกสัญญาต่อไป  
เว้นแต่คู่สัญญามีหนังสือแจ้งภายในกำหนดจะยินยอม  
เสียค่าปรับโดยไม่มีเงื่อนไข



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## การบอกเลิกสัญญา

๒. กรณีคู่สัญญามีหนังสือแจ้งภายในกำหนดจะยินยอมเสียค่าปรับโดยไม่มีเงื่อนไข ให้ผ่อนปรนการบอกเลิกสัญญาได้เท่าที่จำเป็น แต่ต้องประเมินว่าจะแล้วเสร็จหรือไม่ หรือจะบอกเลิกหรือไม่ โดยมีแนวทางปฏิบัติดังนี้

๒.๑ หากผ่อนปรน ให้แจ้งคู่สัญญาทราบและกำหนดให้คู่สัญญาจัดทำแผนกำหนดแล้วเสร็จให้ชัดเจน



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## การบอกเลิกสัญญา

๒.๒ หากบอกเลิกสัญญา ให้แจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรพร้อมการปรับและริบหลักประกันสัญญา

๓. กรณีคู่สัญญามีหนังสือแจ้งความยินยอมเสียค่าปรับโดยมีเงื่อนไขหรือไม่มีหนังสือแจ้งความยินยอมภายในเวลาที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้บอกเลิกสัญญา เป็นลายลักษณ์อักษรพร้อมการปรับและริบหลักประกันสัญญา



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## การงด ลดค่าปรับ ขยายระยะเวลาทำงานตามสัญญา

- เกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของส่วนราชการ
  - เหตุสุดวิสัย
  - เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย
- และต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้ส่วนราชการทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลง



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ข้อสังเกตการงด ลดค่าปรับ ขยายระยะเวลาทำงาน  
ตามสัญญา

- ไม่มีเหตุผลสมควร เช่น อ่างสภาพดินฟ้าอากาศ





# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

**การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับ/ผู้ควบคุมงาน**  
หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรีนที่ นร (กวพ) ๑๐๐๒/ว ๒๓ ลง  
วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๓๒ เรื่อง การแจ้งการปรับ กรณี  
ผิดสัญญา

๑. เมื่อครบกำหนดส่งมอบ ให้ส่วนราชการดำเนินการแจ้ง  
การปรับในกรณีที่คู่สัญญาไม่ส่งมอบไว้ชิ้นหนึ่งก่อน
๒. เมื่อมีการส่งมอบในภายหลัง ให้แจ้งสงวนสิทธิการปรับ  
เมื่อทำการรับมอบ



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

**การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับ/ผู้ควบคุมงาน**  
หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กวพ) ๑๐๐๒/ว ๒ ลง  
วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๓๕ เรื่อง มาตรการเกี่ยวกับการ  
ตรวจรับพัสดุที่เป็นของใหม่และผลิตในต่างประเทศ

๑. ให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ตรวจสอบให้ชัดเจนว่า  
เป็นของใหม่และผลิตในต่างประเทศ
๒. หากมีข้อสงสัย ให้ผู้ขายนำบัญชีราคาสินค้า (INVOICE)  
และใบขนสินค้าของกรมศุลกากรมาแสดง



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

**การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับ/ผู้ควบคุมงาน**  
หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรีนที่ นร ๑๓๐๕/ว ๕๘๕๕ ลง  
วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๔๔ เรื่อง ระยะเวลาในการตรวจ  
การจ้างงานก่อสร้างและการตรวจรับพัสดุ

๑. ระยะเวลาในการตรวจการจ้างก่อสร้าง ผู้ควบคุมงาน  
และคณะกรรมการตรวจการจ้าง ๓ วันทำการ
๒. ระยะเวลาในการตรวจรับพัสดุ อย่างช้าไม่เกิน ๕ วันทำ  
การนับแต่วันส่งมอบ



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## ข้อสังเกตการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับ

- ตรวจรับงานทั้งที่งานยังไม่แล้วเสร็จ/ไม่ถูกต้องตามสัญญาและแบบรูปรายการ
- ไม่ทำการตรวจรับให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว
- งานที่ส่งมอบไม่ถูกต้อง ไม่แจ้งคู่สัญญามาทำการแก้ไขโดยเร็ว



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## ข้อสังเกตการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับ

- ไม่ตรวจสอบรายงานการปฏิบัติงานของผู้รับจ้างที่ผู้ควบคุมงานรายงาน
- ไม่ลงลายมือชื่อตรวจรับงาน โดยไม่ระบุเหตุผล



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## ข้อสังเกตการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ควบคุมงาน

- ไม่รายงานการปฏิบัติงานของผู้รับจ้าง
- ไม่ส่งมอบบันทึกให้เจ้าหน้าที่พัสดุเมื่อเสร็จงานแต่ละงวด
- งานก่อสร้างไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการ



# ข้อสังเกต/ข้อบกพร่อง จัดซื้อจัดจ้างของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## ข้อสังเกตการควบคุมและการใช้ประโยชน์

- ไม่ลงบัญชี ทะเบียน
- เก็บรักษาในสถานที่ที่ไม่เหมาะสม เช่น มีแดดส่อง  
ฝนตก
- ไม่มีการใช้ประโยชน์พัสดุที่ซื้อ/จ้าง