



รายงาน

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน
ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

๓๙

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่วนกลาง
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

โดยศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์



บันทึกข้อความ

รองปลัดฯ (นายสุรพงษ์)
รับที่ ๒๘๒๑
วันที่ ๒๘/พ.ค. ๖๑ เวลา ๑๕.๕๖ น.

ส่วนราชการ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๙๖๖๓. ๑๑๒
ที่ กษ ๐๒๓๒/ ๑๑๓ วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ตามที่ได้โปรดเห็นชอบให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในส่วนกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ศปท. ได้ดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในส่วนกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จากข้อมูล รายงานผลการตรวจสอบภายใน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และสรุปผลการสืบสวน/การสอบสวนทางวินัย ปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑ โดยได้เสนอให้ผู้แทนหน่วยงานส่วนกลางร่วมกันพิจารณาถ้อยแถลง สรุปผลการวิเคราะห์ พบประเด็นความเสี่ยงในการปฏิบัติงาน จำนวน ๔ ประเด็น ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนได้ ประกอบด้วย ประเด็นที่มีความเสี่ยงสูงมาก ได้แก่ (๑) การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบ (๒) การเบิกค่าใช้จ่ายสิทธิสวัสดิการไม่ถูกต้อง และ (๓) การเบิกเงินค่าใช้จ่ายอื่นๆ ไม่ถูกต้อง และประเด็นที่มีความเสี่ยงปานกลาง คือ (๔) การพิจารณาอนุมัติเงินกู้เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ (เอกสารประกอบการพิจารณา ไม่ครบถ้วน) และนำผลที่ได้มากำหนดแนวทางเพื่อป้องกันหรือลดความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ดังนี้

๑. เร่งดำเนินการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้บุคลากรเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างให้ถูกต้องตามระเบียบ ตลอดจนแนวทางการลงโทษ โดย ศปท. ได้มีการจัดโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพจน์มิชอบในภาครัฐ เมื่อวันที่ ๒๔ - ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑ และกำหนดแผนจัดทำโครงการเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการจัดซื้อจัดจ้างให้กับบุคลากร ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. นำประเด็นความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนจากการวิเคราะห์มาปรับปรุงคู่มือแนวทางการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้ และ ศปท. จะจัดกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ และแนวทางการแก้ไขปัญหาเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนให้กับบุคลากร

๓. การกำหนดให้มีมาตรการหรือแนวทางปฏิบัติให้ชัดเจนเพิ่มมากขึ้น ตลอดจนการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ/กำหนดเป็นตัวชี้วัดการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ของผู้บังคับบัญชาในการควบคุม กำกับ ดูแล บุคลากรให้ปฏิบัติตามมาตรการหรือแนวทางปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ต่อไป สำหรับกรณีการพิจารณาอนุมัติเงินกู้เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์นั้น สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียนได้มีการกำหนดแบบรายการในการตรวจสอบเอกสารของการพิจารณาและการเบิกจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกร (Check List) เพื่อให้มีความรอบคอบรัดกุมยิ่งขึ้น ตลอดจนมีการแจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติเพื่อซักซ้อมความเข้าใจให้กับผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวแล้ว

รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๑. รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน
ของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในส่วนกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. คู่มือแนวทางการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
และ ศปท. จะได้แจ้งเวียนหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อทราบและ
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ เป็นอำนาจของรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายสุรพงษ์
เจียสกุล) ตามคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๑๒๐๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ และ
ที่ ๑๒๘๗/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

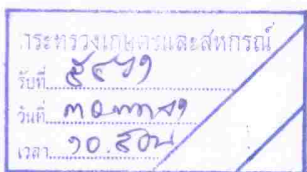


(นายชัยภัทร เกษมณี)

นิตินรชำนาญการ กองการเจ้าหน้าที่

รองหัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต

ปฏิบัติราชการแทนหัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต



ทราบ
เห็นชอบ




(นายสุรพงษ์ เจียสกุล)

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เสนอ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต



(นางสาววันเพ็ญ พรหมสุรินทร์)

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

หัวหน้ากลุ่มสารบรรณ

กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

บทสรุปผู้บริหาร

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในส่วนกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จากข้อมูลรายงานผลการตรวจสอบภายใน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และสรุปผลการสืบสวน/การสอบสวนทางวินัย ปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑ โดยได้เสนอให้ผู้แทนหน่วยงานส่วนกลางร่วมกันพิจารณาถ้อยแถลงสรุปผลการวิเคราะห์พบประเด็นความเสี่ยงในการปฏิบัติงาน จำนวน ๔ ประเด็น ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนได้ ประกอบด้วย ประเด็นที่มีความเสี่ยงสูงมาก ได้แก่ (๑) การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบ (๒) การเบิกค่าใช้จ่ายสิทธิสวัสดิการไม่ถูกต้อง และ (๓) การเบิกเงินค่าใช้จ่ายอื่นๆ ไม่ถูกต้อง และประเด็นที่มีความเสี่ยงปานกลาง คือ (๔) การพิจารณาอนุมัติเงินกู้เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ (เอกสารประกอบการพิจารณาไม่ครบถ้วน) และนำผลที่ได้มากำหนดแนวทางเพื่อป้องกันหรือลดความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ดังนี้

๑. เร่งดำเนินการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้บุคลากรเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างให้ถูกต้องตามระเบียบ ตลอดจนแนวทางการลงโทษ โดย ศปท. ได้มีการจัดโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประวัตินิชอบในภาครัฐ เมื่อวันที่ ๒๔ - ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑ และกำหนดแผนจัดทำโครงการเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการจัดซื้อจัดจ้างให้กับบุคลากร ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. นำประเด็นความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนจากการวิเคราะห์มาปรับปรุงคู่มือแนวทางการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้ และ ศปท. จะจัดกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ และแนวทางการแก้ไขปัญหาเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนให้กับบุคลากร

๓. การกำหนดให้มีมาตรการหรือแนวทางปฏิบัติให้ชัดเจนเพิ่มมากขึ้น ตลอดจนการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ/กำหนดเป็นตัวชี้วัดการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ของผู้บังคับบัญชาในการควบคุม กำกับดูแล บุคลากรให้ปฏิบัติตามมาตรการหรือแนวทางปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ต่อไป สำหรับกรณีการพิจารณาอนุมัติเงินกู้เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์นั้น สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียนได้มีการกำหนดแบบรายการในการตรวจสอบเอกสารของการพิจารณาและการเบิกจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกร (Check List) เพื่อให้มีความรอบคอบรัดกุมยิ่งขึ้น ตลอดจนมีการแจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติเพื่อซักซ้อมความเข้าใจให้กับผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวแล้ว

สารบัญ

	หน้า
บทที่ ๑ : บทนำ	๑
๑.๑ หลักการและเหตุผล	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์	๑
๑.๓ แนวความคิดในการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน	๒
บทที่ ๒ : การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน	๖
๒.๑ การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน	๖
๒.๒ สรุปรวมของผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน	๙
บทที่ ๓ : แนวทางในการป้องกัน ควบคุมหรือลดความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน	๑๑

บทที่ ๑

บทนำ

๑.๑ หลักการและเหตุผล

การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของประเทศ ส่งผลกระทบต่ออย่างร้ายแรงต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ การพัฒนาสังคม เสถียรภาพทางการเมือง ตลอดจนความมั่นคงของประเทศ โดยเฉพาะปัญหาการทุจริตที่เกิดจากเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเกิดจากการมีผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวมของสาธารณะ (Conflict of interest : COI) เพราะเป็นการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนบุคคลโดยการละเมิดต่อกฎหมายหรือจริยธรรมด้วยการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ไปแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจในกระบวนการตัดสินใจหรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่รับผิดชอบ เป็นไปเพื่อประโยชน์ส่วนตนและพวกพ้อง ส่งผลกระทบต่อประโยชน์ส่วนรวมสาธารณะก่อให้เกิดความเสียหายต่อภารกิจภาครัฐ การให้บริการประชาชน และประเทศชาติ

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) จึงได้ดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานอันอาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โดยวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน โครงการ หรือกิจกรรม ของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่วนกลางถึงสาเหตุหรือปัจจัยของความเสี่ยงอันอาจเกิดจากผลประโยชน์ทับซ้อนในการดำเนินงาน เพื่อกำหนดแนวทางการ มาตรการ วิธีการในการป้องกัน และควบคุมหรือลดความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนดังกล่าวต่อไป

๑.๒ วัตถุประสงค์

๑) เพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน โครงการ หรือกิจกรรม ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน

๒) เพื่อกำหนดแนวทางในการป้องกัน ควบคุมหรือลดความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน

๓) เพื่อสร้างความเชื่อมั่น และแสดงเจตจำนงสุจริตในการบริหารราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑.๓ แนวความคิดในการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน

๑) ความหมาย

ความเสี่ยง (Risk) คือ การวัดความสามารถ ที่จะดำเนินการให้วัตถุประสงค์ของงานประสบความสำเร็จ ภายใต้การตัดสินใจ งบประมาณ กำหนดเวลา และข้อจำกัดด้านเทคนิคที่เผชิญอยู่ ความเสี่ยง จึงอาจเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา อันเนื่องมาจากความไม่แน่นอน และความจำกัดของทรัพยากร การจัดการความเสี่ยงหรือการบริหารความเสี่ยง (Risk management) คือ การจัดการความเสี่ยง ทั้งในกระบวนการในการระบุ วิเคราะห์ (Risk analysis) ประเมิน (Risk assessment) ดูแล ตรวจสอบ และควบคุมความเสี่ยงที่สัมพันธ์ กับ กิจกรรม หน้าที่และกระบวนการทำงาน เพื่อให้องค์กรลดความเสียหายจากความเสี่ยงมากที่สุด อันเนื่องมาจากภัยที่องค์กรต้องเผชิญในช่วงเวลาใดเวลาหนึ่ง หรือเรียกว่า อุบัติภัย (Accident)

ผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ทับซ้อนและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of Interests) หมายถึง สถานการณ์หรือการกระทำที่บุคคลไม่ว่าจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ พนักงาน บริษัท หรือผู้บริการมีผลประโยชน์ส่วนตัวมากจนมีผลต่อการตัดสินใจ หรือการปฏิบัติ หน้าที่ในตำแหน่งหน้าที่ที่บุคคลนั้นรับผิดชอบอยู่ และส่งผลกระทบต่อประโยชน์ของส่วนรวม กล่าวคือ การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐตัดสินใจหรือปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งของตนอันก่อให้เกิดประโยชน์ต่อตนเองหรือพวกพ้อง มากกว่าประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งการกระทำดังกล่าวจะเกิดขึ้นอย่างรู้ตัวหรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาและไม่เจตนา ในรูปแบบที่หลากหลาย จนกระทั่งกลายเป็นธรรมเนียมปฏิบัติที่ไม่เห็นว่าเป็นความผิด ตัวอย่างการกระทำ ดังกล่าวมิให้พบเห็นได้มากในสังคม ส่งผลให้บุคคลนั้นขาดการตัดสินใจที่เที่ยงธรรม เนื่องจากการยึดผลประโยชน์ส่วนตนเป็นหลัก ได้ส่งผลเสียหายให้เกิดขึ้นกับประเทศชาติก่อให้เกิดการกระทำที่ผิดจริยธรรม และจรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ แต่ทำหน้าที่กลับตัดสินใจหรือปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงประโยชน์ส่วนตนหรือพวกพ้องเป็นหลัก

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยง ที่เป็นระบบในการบริหารจัดการปัจจัยและควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ ซึ่งอาจเชื่อมโยงไปสู่การทุจริตได้ กล่าวคือ ยังมีสถานการณ์หรือสภาวะการณ์ของการขัดกันของประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวมมากเท่าใด ก็ยังมีโอกาสก่อให้เกิดหรือนำไปสู่การทุจริตมากเท่านั้น

๒) วิธีการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน

วิธีการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นการวิเคราะห์โอกาสที่จะเกิดผลกระทบของความเสียหาย เพื่อประเมินโอกาสและผลกระทบที่จะเกิดขึ้น และดำเนินการวิเคราะห์และจัดลำดับความเสี่ยง โดยกำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐานที่จะใช้ในการประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ได้แก่ ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย (Likelihood) และความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) และระดับความเสี่ยง โดยกำหนดเกณฑ์ในเชิงคุณภาพ เนื่องจากข้อมูลเป็นเชิงพรรณนาที่ไม่สามารถระบุเป็นตัวเลข หรือจำนวนเงินได้

ตารางที่ ๑ เกณฑ์ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย (Likelihood)

ระดับ	โอกาส	คำอธิบาย
๑	น้อยมาก	มีโอกาสเกิดขึ้นน้อยมาก
๒	น้อย	มีโอกาสเกิดขึ้นน้อย
๓	ปานกลาง	มีโอกาสเกิดขึ้นปานกลาง
๔	มาก	มีโอกาสเกิดขึ้นมาก
๕	มากที่สุด	มีโอกาสเกิดขึ้นมากที่สุด

ตารางที่ ๒ เกณฑ์ระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) ที่ส่งผลกระทบต่อบุคลากร

ระดับ	ความรุนแรง	คำอธิบาย
๑	น้อยมาก	สร้างความไม่สะดวกต่อการปฏิบัติงาน
๒	น้อย	ไม่สะดวกต่อการปฏิบัติงานบ่อยครั้ง
๓	ปานกลาง	บรรยากาศการปฏิบัติงานไม่เหมาะสม
๔	สูง	เป็นความผิดพลาดวินัยไม่ร้ายแรง
๕	สูงมาก	เป็นความผิดพลาดวินัยอย่างร้ายแรง

ระดับความเสี่ยง (Degree of Risk) แสดงถึงความสำคัญในการบริหารความเสี่ยง โดยพิจารณาจากผลคูณของระดับโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย (Likelihood) กับระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) ของความเสี่ยงแต่ละสาเหตุ (โอกาส x ผลกระทบ) กำหนดเกณฑ์ไว้ ๔ ระดับ ดังนี้

ภาพที่ ๑ ระดับความเสี่ยง (Degree of Risk)

ระดับความเสี่ยง	ช่วงคะแนน	เขตสี	มาตรการควบคุม
ระดับความเสี่ยงต่ำ	๑ - ๓ คะแนน	เขียว	ยอมรับความเสี่ยง
ระดับความเสี่ยงปานกลาง	๔ - ๙ คะแนน	เหลือง	ยอมรับความเสี่ยง แต่ควรมีมาตรการควบคุม
ระดับความเสี่ยงสูง	๑๐ - ๑๖ คะแนน	ส้ม	ต้องมีมาตรการควบคุมความเสี่ยง ให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้
ระดับความเสี่ยงสูงมาก	๑๗ - ๒๕ คะแนน	แดง	ต้องมีมาตรการควบคุมความเสี่ยง หรือหลีกเลี่ยงความเสี่ยง โดยการหยุด ยกเลิก เปลี่ยนแปลงกิจกรรม

ภาพที่ ๒ ตารางระดับความเสี่ยง (Degree of Risk)

ความรุนแรงของผลกระทบ (Impact)	๕	๕	๑๐	๑๕	๒๐	๒๕
	๔	๔	๘	๑๒	๑๖	๒๐
	๓	๓	๖	๙	๑๒	๑๕
	๒	๒	๔	๖	๘	๑๐
	๑	๑	๒	๓	๔	๕
		๑	๒	๓	๔	๕
โอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood)						

๓) วิธีการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่วนกลาง

สำหรับการวิเคราะห์ความเสี่ยงของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในส่วนกลาง นั้น เนื่องจากสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีการควบคุมภายใน ตรวจสอบการปฏิบัติงาน โครงการ และ กิจกรรม เป็นระบบและมีรูปแบบที่ชัดเจน กล่าวคือ มีสำนักตรวจสอบภายในเป็นผู้รับผิดชอบ แผนปฏิบัติงานในการสุ่มตรวจสอบหน่วยรับตรวจทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเป็นประจำอย่างต่อเนื่อง และมีการให้คำแนะนำเพื่อปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติงานให้มีความชัดเจนถูกต้องเป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย การตรวจสอบการประมาณการค่าใช้จ่ายในการขออนุมัติโครงการ การเบิกจ่ายเงิน การจัดซื้อจัดจ้าง โดยกลุ่มตรวจสอบภายใน กองคลัง การตรวจสอบการทำสัญญาการจัดซื้อจัดจ้างขนาดใหญ่โดยกลุ่มนิติกรรมสัญญา สำนักกฎหมาย ซึ่งจากข้อมูลการตรวจสอบภายในและการร้องเรียนกล่าวหาหรือการดำเนินการทางวินัยข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ใน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ ไม่ปรากฏว่ามีพฤติการณ์ที่เป็นการกระทำผิดที่เกี่ยวกับการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติหน้าที่ แต่อย่างไรก็ตามเพื่อเป็นการป้องกันและลดความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนต่อไป ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีการวิเคราะห์ความเสี่ยงของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยจะดำเนินการวิเคราะห์เฉพาะหน่วยงานในราชการบริหารส่วนกลางของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรกรรมที่ตั้งอยู่ในส่วนกลางและในต่างประเทศ เนื่องจากการวิเคราะห์ความเสี่ยงในเรื่องดังกล่าวของราชการบริหารส่วนภูมิภาคอยู่ในความรับผิดชอบดำเนินการในภาพรวมของแต่ละจังหวัด สำหรับในการวิเคราะห์ความเสี่ยงของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่วนกลางนี้มาจากข้อมูล ๒ ส่วน ประกอบด้วย

๑) รายงานผลการตรวจสอบภายในภาพรวมของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในส่วนกลาง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐

๒) สรุปลการสืบสวน/การสอบสวนทางวินัยข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑

ซึ่งดำเนินการวิเคราะห์โดยศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต และนำร่างการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน ของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในส่วนกลางดังกล่าวเสนอที่ประชุมผู้แทนหน่วยงานส่วนกลางของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (Focus group) เพื่อร่วมกันพิจารณาให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ ตลอดจนแนวทางในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนฯ ก่อนนำเสนอรายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่วนกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อผู้บริหารต่อไป

บทที่ ๒

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน

๒.๑ การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ศึกษาปัญหาและแนวโน้ม โอกาสในการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน และได้นำเสนอเข้าที่ประชุมผู้แทนหน่วยงานส่วนกลางของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (Focus group) เพื่อร่วมกันพิจารณาแล้ว เห็นว่าความเสี่ยงในการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนโดยพิจารณาจากข้อมูลการรายงานผลการตรวจสอบภายในภาพรวมของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในส่วนกลาง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ และสรุปการสืบสวน/การสอบสวนทางวินัยข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑ ดังนี้

๑) รายงานผลการตรวจสอบภายในภาพรวมของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในส่วนกลาง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จากการดำเนินการสุ่มตรวจสอบ จำนวน ๒๙๙ รายการ พบการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ จำนวน ๑๔ รายการ (คิดเป็นร้อยละ ๔.๖๘)

ตารางที่ ๓ การรายงานผลการตรวจสอบภายในภาพรวมของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในส่วนกลาง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๑๔ รายการ

ประเด็นที่ตรวจพบ	จำนวนรายการที่สุ่มตรวจ	จำนวนรายการที่ตรวจพบ
๑. การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบ	๑๔๓	๒
๒. การเบิกเงินค่าใช้จ่ายอื่นๆ ไม่ถูกต้อง		๔
๓. การเบิกค่าใช้จ่ายสิทธิสวัสดิการไม่ถูกต้อง*	๑๐๔	๗
๔. การพิจารณาอนุมัติเงินกู้เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์	๕๒	๑
รวม	๒๙๙	๑๔

*ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ/ค่าเช่าบ้าน/ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ฯลฯ

๒) สรุปการสืบสวน/การสอบสวนทางวินัยข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑ จากการดำเนินการการสืบสวน/การสอบสวนทางวินัยข้าราชการและเจ้าหน้าที่ที่มีการร้องเรียนกล่าวหา จำนวน ๕ เรื่อง พบว่ากรณีที่มีมูล/ลงโทษทางวินัย จำนวน ๒ เรื่อง

ตารางที่ ๔ สรุปการสืบสวน/การสอบสวนทางวินัยข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง
เกษตรและสหกรณ์ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑ จำนวน ๕ เรื่อง (ยุติเรื่อง ๓ เรื่อง)

เรื่องที่กล่าวหา (รายกรณี)	ปีงบประมาณ	จำนวน ผู้ถูกกล่าวหา	ผลการดำเนินการ	
			ยุติเรื่อง	มีมูล/ลงโทษ
๑. การเบิกค่าใช้จ่ายสิทธิสวัสดิการไม่ถูกต้อง*	๒๕๕๙	๑	✓	
๒. การนำของหลวงไปใช้ส่วนตัว	๒๕๕๙	๑	✓	
๓. การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบ	๒๕๖๐	๒		✓
๔. การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบ	๒๕๖๐	๕		✓
๕. การทุจริต/ใช้อำนาจหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์	๒๕๖๑	๑	✓	

*ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ/ค่าเช่าบ้าน/ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ฯลฯ

จากข้อมูลรายงานผลการตรวจสอบภายในภาพรวมของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในส่วนกลาง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ และสรุปการสืบสวน/การสอบสวนทางวินัยข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑ (เฉพาะกรณีที่ปรากฏผลการดำเนินการว่ามีมูลอันควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดทางวินัยในกรณีของการสืบสวนข้อเท็จจริง และมีการลงโทษในกรณีของการสอบสวนทางวินัย) แม้จะมีจำนวนการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามระเบียบจำนวนไม่มากเมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนรายการที่มีการตรวจสอบทั้งหมด แต่เนื่องจากการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องต่างๆ ดังกล่าว มีกฎหมายระเบียบ หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก มีความยุ่งยากในการปฏิบัติ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นเรื่องที่มีความสำคัญที่จะต้องมีการวิเคราะห์ความเสี่ยงเพื่อกำหนดแนวทางในการป้องกันต่อไป จึงได้กำหนดเป็นความเสี่ยงในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ทับซ้อน จำนวน ๔ ประเด็นหลัก ประกอบด้วย ๑) การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบ จำนวน ๔ เรื่อง ๒) การเบิกค่าใช้จ่ายสิทธิสวัสดิการไม่ถูกต้อง จำนวน ๗ เรื่อง ๓) การเบิกเงินค่าใช้จ่ายอื่นๆ ไม่ถูกต้อง จำนวน ๔ เรื่อง และ ๔) การพิจารณาอนุมัติเงินกู้เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ จำนวน ๑ เรื่อง

ตารางที่ ๕ แสดงจำนวนเรื่องของประเด็นความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ทับซ้อน

ประเด็นความเสี่ยง	จำนวน (เรื่อง)	ร้อยละ
๑) การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบ	๔	๒๕.๐๐
๒) การเบิกค่าใช้จ่ายสิทธิสวัสดิการไม่ถูกต้อง	๗	๔๓.๗๕
๓) การเบิกเงินค่าใช้จ่ายอื่นๆ ไม่ถูกต้อง	๔	๒๕.๐๐
๔) การพิจารณาอนุมัติเงินกู้เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์	๑	๖.๒๕
รวม	๑๖	๑๐๐.๐๐

ตารางที่ ๖ วิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน (Risk Assessment for Conflict of Interest) ของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่วนกลาง

ประเด็นความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยง	วัตถุประสงค์	การประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน			
			โอกาส	ผลกระทบ	ระดับความเสี่ยง	ลำดับความเสี่ยง
(๑) การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบ	การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง หรือมีการจัดหาพัสดุที่ไม่เป็นไปตามข้อกำหนดมาตรฐาน	เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการ ที่ระเบียบหรือกฎหมายกำหนด และดำเนินการตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)	๕	๔	๒๐ (สูงมาก)	๑
(๒) การเบิกค่าใช้จ่ายสิทธิสวัสดิการไม่ถูกต้อง	การเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ค่าเช่าบ้าน ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการไม่เป็นไปตามระเบียบ	เพื่อให้การเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ค่าเช่าบ้าน ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้องไม่ให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวอันเกี่ยวกับการปฏิบัติงานหรือโดยตำแหน่งหน้าที่อันมิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย	๕	๔	๒๐ (สูงมาก)	๑
(๓) การเบิกเงินค่าใช้จ่ายอื่นๆ ไม่ถูกต้อง	การเบิกค่าใช้จ่ายค่าผ่านทางด่วนพิเศษ ค่าโทรศัพท์มือถือ การเดินทางไปราชการโดยซื้อบัตรโดยสารเครื่องบินระบบอิเล็กทรอนิกส์ การเช่ารถ และการซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ถูกต้องตามระเบียบกำหนด	เพื่อให้การเบิกค่าใช้จ่ายค่าผ่านทางด่วนพิเศษ ค่าโทรศัพท์มือถือ การเดินทางไปราชการโดยซื้อบัตรโดยสารเครื่องบินระบบอิเล็กทรอนิกส์ การเช่ารถและการซื้อน้ำมันเชื้อเพลิง ถูกต้องตามระเบียบกำหนด ไม่ให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวในการปฏิบัติงานหรือตำแหน่งหน้าที่อันมิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย	๕	๔	๒๐ (สูงมาก)	๒
(๔) การพิจารณาอนุมัติเงินกู้เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์	เอกสารประกอบการพิจารณาอนุมัติเงินกู้ไม่เป็นไปตามระเบียบที่กำหนด	เพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถดำเนินการเพื่อพิจารณาสิทธิการกู้เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนเป็นไปตามระเบียบและหลักเกณฑ์กำหนดไว้ ป้องกันการผลประโยชน์ทับซ้อน	๒	๓	๖ (ปานกลาง)	๓

๒.๒ สรุปภาพรวมของผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน

ภาพที่ ๓ แผนภูมิวิเคราะห์ความเสี่ยง (Risk Map) ของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่วนกลาง

ความรุนแรงของผลกระทบ (Impact)	๕	๔	๑๐	๑๕	๒๐	๒๕
	๔	๓	๘	๑๒	๑๖	๒๐ (๑),(๒),(๓)
	๓	๓	๖ (๔)	๙	๑๒	๑๕
	๒	๒	๔	๖	๘	๑๐
	๑	๑	๒	๓	๔	๕
		๑	๒	๓	๔	๕
		โอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood)				

จากการจัดทำแผนภูมิความเสี่ยง (Risk Map) ที่ได้จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน สามารถสรุปวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนได้ ดังนี้

ตารางที่ ๗ ผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน

ผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน	ลำดับความสำคัญของความเสี่ยง
(๑) การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบ	ลำดับ ๑ (ระดับความเสี่ยงสูงมาก = ๒๐ คะแนน)
(๒) การเบิกค่าใช้จ่ายสิทธิสวัสดิการไม่ถูกต้อง	ลำดับ ๑ (ระดับความเสี่ยงสูงมาก = ๒๐ คะแนน)
(๓) การเบิกเงินค่าใช้จ่ายอื่นๆ ไม่ถูกต้อง	ลำดับ ๑ (ระดับความเสี่ยงสูงมาก = ๒๐ คะแนน)
(๔) การพิจารณาอนุมัติเงินกู้เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์	ลำดับ ๒ (ระดับความเสี่ยงปานกลาง = ๖ คะแนน)

จากตารางที่ ๕ ผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน โดยสามารถสรุปข้อมูลการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในส่วนกลาง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ได้ดังนี้

๑. ความเสี่ยงระดับสูงมาก ซึ่งจำเป็นต้องเร่งจัดการความเสี่ยง มีมาตรการลดความเสี่ยง และ ประเมินซ้ำ หรือถ่ายโอนความเสี่ยง ได้แก่ปัจจัยความเสี่ยงในเรื่อง

๑.๑ การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบ จากการศึกษาข้อมูลพบว่า ปัญหาที่ก่อให้เกิด ความเสี่ยงเกิดจากการที่บุคลากรหรือผู้ปฏิบัติไม่ทราบหรือยังขาดความเข้าใจในระเบียบ กฎหมาย ตลอดจนขนาด การพัฒนาทักษะและประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงาน

๑.๒ การเบิกค่าใช้จ่ายสิทธิสวัสดิการไม่ถูกต้อง เช่น ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ/ ค่าเช่าบ้าน/ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ เป็นต้น จากการศึกษาข้อมูลพบว่า ปัญหาส่วนหนึ่งเกิด จากบุคลากรขาดความเข้าใจในระเบียบและกฎหมาย ขั้นตอนการปฏิบัติงานของหน่วยงานยังขาดการตรวจสอบที่มี ความรัดกุม

๑.๓ การเบิกเงินค่าใช้จ่ายอื่นๆ ไม่ถูกต้อง จากการศึกษาข้อมูลพบว่า ปัญหาที่ก่อให้เกิดความ เสี่ยงส่วนใหญ่เป็นของสำนักงานซึ่งประจำในต่างประเทศทำให้เกิดข้อขัดข้องในการดำเนินการทั้งเรื่องของการปรับ ใช้จ่ายหรือหลักเกณฑ์ในแต่ละท้องที่ซึ่งมีความยุ่งยาก ประกอบกับบุคลากรที่ไปประจำมีจำนวนน้อย และ ส่วนใหญ่เป็นสายงานวิชาการมิใช่สายงานสนับสนุน^๑จึงขาด ทักษะ ประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานใน เรื่องดังกล่าว ตลอดจนความรู้ความเข้าใจในระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง

๒. ความเสี่ยงระดับปานกลาง ได้แก่ปัจจัยความเสี่ยงในเรื่อง การพิจารณาอนุมัติเงินกู้เพื่อ ช่วยเหลือเกษตรกรไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ซึ่งอยู่ในระดับยอมรับความเสี่ยง แต่ควรมีมาตรการควบคุมและ ป้องกันเพื่อจำกัดความเสี่ยงต่อไป จากการศึกษาข้อมูลพบว่า ปัญหาที่ก่อให้เกิดความเสี่ยง คือเอกสาร ประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนและการเบิกจ่ายเงินยังไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ กำหนด จำนวน ๑ ราย คือไม่มีหนังสือมอบฉันทะหรือหนังสือมอบดำเนินการดำเนินการแทน แม้จะสามารถ ประสานเพื่อให้จัดส่งเอกสารเพิ่มเติมให้ครบถ้วนได้ แต่ก็เป็นเรื่องที่ต้องอาศัยความรอบคอบในการพิจารณา ดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบและกฎหมาย จึงจำเป็นต้องกำหนดวิธีการในการตรวจสอบความถูกต้อง ครบถ้วน ของเอกสารที่ใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

^๑ สายงานสนับสนุน คือ ตำแหน่งในสายงานซึ่งมิได้ปฏิบัติภารกิจหลักของหน่วยงาน แต่มีหน้าที่ในการช่วยเหลือสนับสนุนให้ ตำแหน่งในสายงานหลักสามารถปฏิบัติงานได้อย่างราบรื่น มีประสิทธิภาพ ตำแหน่งในสายงานสนับสนุน เช่น นักจัดการงานทั่วไป เจ้าพนักงานธุรการ เป็นต้น

บทที่ ๓

แนวทางในการป้องกัน ควบคุมหรือลดความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน

จากสรุปผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในส่วนกลาง โดยศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำผลที่ได้มากำหนดแนวทาง มาตรการ วิธีการควบคุมเพื่อป้องกัน หรือลดความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๑. เร่งดำเนินการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ เพื่อให้บุคลากรทราบและตระหนักถึงหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างให้ถูกต้องตามระเบียบ การศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้อง หรือบทลงโทษหากพบผู้กระทำการฝ่าฝืนเพื่อป้องกันความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนหรือการหาช่องทางเพื่อกระทำการทุจริต โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตได้จัดโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในภาครัฐ วันที่ ๒๔ - ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑ เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ จิตสำนึกในการต่อต้านการทุจริต และพัฒนากระบวนการทำงานสร้างความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ นอกจากนี้ได้มีการกำหนดแผนเพื่อจัดทำโครงการเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการจัดซื้อจัดจ้างให้กับบุคลากร ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. นำประเด็นความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนที่ได้จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงมาทบทวนและปรับปรุงคู่มือแนวทางการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตจะได้จัดกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ และแนวทางการแก้ไขปัญหาเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนให้กับบุคลากรในทุกระดับร่วมกับทุกหน่วยงานโดยกลุ่มเป้าหมายในเบื้องต้นเป็นบุคลากรของหน่วยงานในสังกัดส่วนกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ระหว่างเดือนมิถุนายน - กันยายน ๒๕๖๑

๓. การกำหนดให้มีมาตรการ หลักเกณฑ์ หรือแนวทางปฏิบัติ ที่เกี่ยวข้องชัดเจนเพิ่มมากขึ้น ตลอดจนการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ/กำหนดเป็นตัวชี้วัดการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ของผู้บังคับบัญชาในการควบคุม กำกับ ดูแล บุคลากร ปฏิบัติตามมาตรการ หลักเกณฑ์ หรือแนวทางปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ต่อไป สำหรับในเรื่องการพิจารณาอนุมัติเงินกู้เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ นั้น สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียนได้มีการกำหนดแบบรายการในการตรวจสอบเอกสารของการพิจารณาและเบิกจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกร (Check List) เพื่อให้การพิจารณามีความรอบคอบรัดกุมยิ่งขึ้น ตลอดจนมีการแจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติเพื่อชักจูงความเข้าใจให้กับผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวแล้ว

ภาพการประชุมเพื่อพิจารณาและให้ความเห็น
เกี่ยวกับการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนของ สป.กษ. ส่วนกลาง
ในวันจันทร์ที่ ๒๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ห้อง ๑๓๔)

