

158.5  
กวด. ๒๕๐๖  
วันที่ ๒๕/๑๒/๖๕  
เวลา ๑๒.๓๐

สลด.  
ส่ง : กวด.  
รับที่ : ๕1038/65  
28 ม.ค. 2565 เวลา 13.30 น.



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๒๗๕

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๘๘๓๑

ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่สถาบันเกษตรกรและผู้ประกอบกิจการยางพารา โดยช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อน ผลักดันราคายางพาราให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและมีเสถียรภาพ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ดังนี้

๑. อนุมัติโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้แก่ผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) เพื่อรับซื้อขายจากเกษตรกรชาวสวนยางและสถาบันเกษตรกรชาวสวนยาง วงเงินสินเชื่อ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๖๔ - ธันวาคม ๒๕๖๕ เพื่อเพิ่มสภาพคล่องและลดต้นทุนทางการเงินให้แก่ผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) ในการซื้อขายจากเกษตรกรชาวสวนยางและสถาบันเกษตรกรชาวสวนยาง อันจะส่งผลให้ราคายางพารามีเสถียรภาพมากขึ้น เกษตรกรชาวสวนยางและสถาบันเกษตรกรชาวสวนยางมีรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น สำหรับแหล่งเงินให้ใช้จากสถาบันการเงินที่รับทราบและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ โดยรัฐบาลสนับสนุนชดเชยดอกเบี้ยในอัตราตามที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี จำนวนไม่เกิน ๖๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาในการชดเชยดอกเบี้ยโครงการฯ ๑ ปี นับตั้งแต่ได้รับอนุมัติ แต่ไม่เกิน ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ สำหรับค่าชดเชยดอกเบี้ยดังกล่าว ให้การยางแห่งประเทศไทยปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอนให้ถูกต้อง

/ครบถ้วน ...

ครบถ้วน เพื่อเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามความจำเป็น และเหมาะสมต่อไป ในส่วนของค่าบริหารโครงการ จำนวน ๓.๕๐ ล้านบาท เห็นควรให้การยางแห่งประเทศไทย ใช้จ่ายจากเงินกองทุนพัฒนายางพารา สำหรับการดำเนินโครงการดังกล่าวทำให้รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่าย หรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง และมอบหมายให้กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยกำหนดให้มีคู่มือหลักเกณฑ์ ขั้นตอน การเบิกจ่ายเงิน การติดตาม และการรายงานผลการดำเนินโครงการ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน การกำกับดูแล และตรวจสอบ การดำเนินโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

๒. อนุมัติให้ทบวณมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ เกี่ยวกับการมอบหมาย หน่วยงานขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชดเชยดอกเบี้ยของผู้เข้าร่วมโครงการสนับสนุนสินเชื่อ เป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) วงเงินสินเชื่อ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยมอบหมายให้ การยางแห่งประเทศไทยทำหน้าที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อจ่ายชดเชยดอกเบี้ยให้กับ ผู้เข้าร่วมโครงการฯ ต่อไป

๓. เห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียน แก่ผู้ประกอบการไม้ยางและผลิตภัณฑ์ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เพื่อเป็นการเพิ่มเสถียรภาพ ทางการเงินและความอยู่รอดของผู้ประกอบการจากผลกระทบในภาคอุตสาหกรรมยางจากการชะลอตัวทางเศรษฐกิจ และสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยการปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไข โครงการดังกล่าว การยางแห่งประเทศไทยต้องดำเนินการเพื่อสนับสนุนการดูดซับส่วนเกินของยางพาราในระบบ และลดผลกระทบจากปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อราคายางพาราในประเทศ

๔. เห็นชอบการเพิ่มนายกสมาคมเกษตรกรชาวสวนยาง ๑๖ จังหวัดภาคใต้ เป็นกรรมการ ในองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

อย่างไรก็ดี สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตในการดำเนินโครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทย ดังนี้

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยควรศึกษามาตรการหรือแนวทาง เพิ่มเติม เพื่อดูดซับยางในระบบให้มากยิ่งขึ้นโดยไม่เป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดิน การลดพื้นที่การปลูกยางพารา ของเกษตรกรให้ได้ผลอย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน โดยปรับเปลี่ยนพืชปลูก ส่งเสริมให้เกษตรกรปรับตัว มาทำการเกษตรแบบผสมผสานตามแนวพระราชดำริมากขึ้น รวมทั้งพิจารณาแนวทางการแก้ไขกฎหมาย และระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น การช่วยเหลือเงินสงเคราะห์แก่เกษตรกรผู้ปลูกยางพาราอันเป็นการ สร้างแรงจูงใจแก่เกษตรกรผู้ปลูกยางพารารายใหม่ เป็นต้น ตลอดจนพิจารณาดำเนินการตามข้อสั่งการ

นายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายทางธรรมชาติ (กนย.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ ที่มอบหมายให้การยางแห่งประเทศไทย หรือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาการปลูกยางในพื้นที่ป่าต้นน้ำ หรือในพื้นที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ เพื่อป้องกันการกัดกันทางการค้าในอนาคตในเรื่องของแหล่งที่มาของผลผลิตยางในพื้นที่ที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย

๒. การดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่ผ่านมา ส่วนใหญ่ไม่สามารถบรรลุเป้าหมายได้เท่าที่ควร และดำเนินการล่าช้าไม่เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด การยางแห่งประเทศไทยควรพิจารณาแนวทางมาตรการเร่งรัด และจัดให้มีระบบการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานอย่างใกล้ชิดเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ และประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

๓. สำหรับการช่วยเหลือภายใต้โครงการต่าง ๆ ควรมีระบบหรือกลไกในการตรวจสอบที่มีมาตรฐาน เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องครบถ้วนอย่างชัดเจน เช่น การลงทะเบียนจำนวนเกษตรกร ผลผลิต การจัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงิน ความเสี่ยงและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ ตลอดจนจัดให้มีระบบการประเมินผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่จะได้รับการดำเนินการต่าง ๆ อันจะนำไปสู่การกำหนดนโยบายที่เหมาะสมและยั่งยืนต่อไป

๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยต้องเร่งดำเนินการให้ทันต่อสถานการณ์ โดยจะต้องพิจารณาศักยภาพและความสามารถของรัฐที่จะต้องรับภาระงบประมาณทั้งในปัจจุบันและอนาคต กรอบสัดส่วนวงเงินตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ ของทางราชการ ให้ถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับเป็นสำคัญ ทั้งนี้ จะต้องเร่งสร้างความรับรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องครบถ้วนให้กับทุกภาคส่วน และประโยชน์ที่จะได้รับการดำเนินโครงการดังกล่าวในโอกาสแรก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

เดวิดเนอ เน็ญสุทร

(นายเฉลิมพล เพ็ญสุทร)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐