

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๗/๒๕๕

กค. 138.6
วันที่ 20.6.67
เวลา 10.15.4

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 7213
วันที่ = 2 กค ๒5๖7 10.10

สำนักงบประมาณ
๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๐๓๕

ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๓๕๔๔

ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่องโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๗ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๗ ตามสาระสำคัญที่ นบข. มีมติให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๗ ซึ่งมีพื้นที่เป้าหมายรวม Tier ๑ และ Tier ๒ จำนวน ๒๑ ล้านไร่ วงเงินงบประมาณโครงการฯ รวม ๒,๓๐๒.๑๕๗ ล้านบาท ประกอบด้วย วงเงินงบประมาณที่รัฐบาลอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัย Tier ๑ จำนวน ๑,๕๖๙.๓๑๕ ล้านบาท วงเงินที่ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาล และเงินชดเชยจากรัฐบาลตามจำนวนที่จ่ายจริงรวมกับต้นทุนเงินโดยคิดอัตราชดเชยด้วยอัตราต้นทุนทางการเงินจากรัฐบาล ในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปี ๒๕๖๗ (ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๒.๗๓) จำนวน ๔๒.๘๔๒ ล้านบาท รวมวงเงินที่รัฐบาลอุดหนุน จำนวน ๑,๖๑๒.๑๕๗ ล้านบาท และวงเงินที่ ธ.ก.ส. อุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยให้แก่ลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๖๙๐ ล้านบาท

๒. มอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ขยายกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๗ ตามเป้าหมายและตามกำหนดระยะเวลาการเอาประกันภัยของเกษตรกร ทั้งในส่วน Tier ๑ และ Tier ๒

๒.๒ บริหารจัดการความเสี่ยงในแต่ละพื้นที่ให้สอดคล้องกับหลักการประกันภัย

๒.๓ ร่วมกับสมาคมประกันวินาศภัยไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประชาสัมพันธ์โครงการฯ อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งให้ความรู้ด้านการประกันภัยให้แก่เกษตรกรและบุคคลที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความตระหนักรู้ในความสำคัญของการประกันภัย

๓. มอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประสานงานกับ ธ.ก.ส. และสมาคมประกันวินาศภัยไทย ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลเอกสารทะเบียนเกษตรกร แบบประมวลรวบรวมความเสียหาย และการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัย (แบบ กษ ๐๒) แบบรายงานข้อมูล

/ความเสียหาย...

ความเสียหายจริงของเกษตรกร (แบบ กข ๐๒ เพื่อการประกันภัย) และข้อมูลผังแปลงเกษตรกรมติดิจิทัล ที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกร ตลอดจนดำเนินการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ เพื่อรองรับการจ่ายค่าสินไหมให้รวดเร็วและถูกต้องมากขึ้น พร้อมทั้งเก็บข้อมูลพื้นที่ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ และรายงานข้อมูลดังกล่าวให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อใช้ประโยชน์ต่อไป

๔. มอบหมายให้สมาคมประกันวินาศภัยไทยพิจารณากำหนดรูปแบบการประเมินความเสียหายแก่เกษตรกรที่ได้รับความเสียหาย แต่มีได้อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ร่วมกับ ธ.ก.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาต่อไป ทั้งนี้ ให้พิจารณานำวิธีการประเมินความเสียหายในรูปแบบเชิงวิทยาศาสตร์หรือเทคโนโลยีมาใช้ร่วมด้วย

๕. มอบหมายให้สำนักงาน คปภ. ปรับปรุงกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปี ให้เป็นไปตามรูปแบบและหลักเกณฑ์ของการรับประกันภัยของโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๗ รวมทั้งอนุมัติกรมธรรม์และอัตราเบี้ยประกันภัยให้แล้วเสร็จ และสามารถเริ่มรับประกันภัยในปีการผลิต ๒๕๖๗ ได้ทันทีภายหลังจากคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ รวมทั้งดำเนินการสร้างความรู้ความเข้าใจและประชาสัมพันธ์โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๗ และในปีการผลิตต่อไป ในภาพรวมแบบเชิงรุกอย่างต่อเนื่องร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๗ เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการความเสี่ยงด้านภัยพิบัติผ่านระบบประกันภัย และรองรับต้นทุนของการเพาะปลูกให้กับเกษตรกรเมื่อประสบเหตุการณ์ภัยพิบัติทางธรรมชาติ โดยมีพื้นที่เป้าหมายรวม จำนวน ๒๑ ล้านไร่ ประกอบด้วย พื้นที่การรับประกันภัยพื้นฐาน (Tier ๑) จำนวน ๒๐.๕ ล้านไร่ และพื้นที่การรับประกันภัยเพิ่มเติมโดยสมัครใจ (Tier ๒) จำนวน ๐.๕ ล้านไร่ ซึ่งมีหลักการเดียวกับการดำเนินโครงการในปีการผลิต ๒๕๖๕ ที่ผ่านมา โดยการดำเนินโครงการดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) แล้ว เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๗ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๗ ภายใต้กรอบวงเงิน จำนวน ๒,๓๐๒,๑๕๗,๐๐๐ บาท (สองพันสามร้อยสองล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) ประกอบด้วย วงเงินที่ ธ.ก.ส. อุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยให้แก่ลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๖๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยเก้าสิบล้านบาทถ้วน) และวงเงินที่รัฐบาลอุดหนุน จำนวน ๑,๖๑๒,๑๕๗,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหกร้อยสิบล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) ซึ่งเป็นกรอบวงเงินที่รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เห็นสมควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง โดยคำนึงถึงขอบเขตที่รัฐสามารถรับภาระได้ทั้งในปัจจุบันและอนาคต ซึ่งจะต้องไม่เกินสัดส่วนตามประกาศของคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นและเป็นภาระต่องบประมาณนั้น ให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ตามความจำเป็นและเกิดขึ้นจริงตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่าการกำหนดผู้รับผลประโยชน์ กรณีเกษตรกร เป็นลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. ให้ ธ.ก.ส. เป็นผู้รับผลประโยชน์ลำดับที่ ๑ ร้อยละ ๒๐ ของค่าสินไหมทดแทน เพื่อนำมาชำระหนี้เงินกู้เพื่อการเพาะปลูกข้าวของเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ที่ได้รับการอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัย และเกษตรกรผู้เอาประกันภัยเป็นผู้รับประโยชน์ที่ ๒ ซึ่งในการดำเนินโครงการที่ผ่านมาเกษตรกรที่ประสบภัย จะเป็นผู้ได้รับผลประโยชน์ค่าสินไหมทดแทนเต็มจำนวน ดังนั้น เพื่อให้เกษตรกรที่ประสบภัยได้รับการชดเชย เยียวยา และแก้ไขปัญหาจากภัยพิบัติที่เกิดขึ้นอย่างแท้จริงและเป็นธรรม จึงเห็นสมควรให้เกษตรกรที่ประสบภัย ที่เป็นลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. เป็นผู้ได้รับผลประโยชน์ค่าสินไหมทดแทนเต็มจำนวนเช่นเดียวกับแนวทางการดำเนินงาน ที่ผ่านมา

อย่างไรก็ดี เนื่องจากช่วงระยะเวลาการจำหน่ายกรมธรรม์มีอย่างจำกัด เห็นควรให้กระทรวงเกษตร และสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เจรจาขอขยายระยะเวลาสิ้นสุดการขายกรมธรรม์ให้มีความเหมาะสม และสอดคล้องกับการดำเนินโครงการ รวมทั้งการประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ให้แก่เกษตรกร เพื่อเข้าร่วมโครงการ ได้อย่างเท่าเทียมกัน และสามารถจำหน่ายกรมธรรม์ประกันภัยให้แก่เกษตรกรได้อย่างทั่วถึงภายในระยะเวลา ที่กำหนด นอกจากนี้ หากพิจารณาถึงผลการดำเนินโครงการฯ ที่ผ่านมา ในส่วนของค่าเบี้ยประกันภัยรับ และค่าสินไหมทดแทน ตลอดจนภาระงบประมาณของภาครัฐ เห็นสมควรพิจารณารูปแบบการประกันภัย ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับความเสี่ยงที่แท้จริง เนื่องจากเบี้ยประกันภัยมีการปรับอัตราสูงขึ้น โดยมีอัตรา ความคุ้มครองเท่าเดิม เพื่อให้การบริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดความคุ้มค่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรมีการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ รวมทั้ง การศึกษาต้นทุนการประกันภัยที่สะท้อนความเสี่ยงจริง ตลอดจนการพิจารณานำข้อมูลความเสี่ยงภาคเกษตรอื่น ๆ อาทิ ข้อมูลสภาพอากาศข้อมูลความเสี่ยงการเกิดภัยแล้งและน้ำท่วม มาใช้ประกอบการคิดอัตราเบี้ยประกันภัย และการพัฒนาระบบการประกันภัยพิชผลทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพ สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการบริหาร จัดการความเสี่ยงได้อย่างยั่งยืนต่อไป รวมทั้งควรมีการประเมินและศึกษาแนวทางการปรับลดสัดส่วนการอุดหนุน ของภาครัฐในการจ่ายค่าเบี้ยประกัน ส่งเสริมให้เกษตรกรเล็งเห็นถึงความสำคัญในการสร้างหลักประกันหากเกิด ความเสียหายจากภัยธรรมชาติ และสร้างความรู้ความเข้าใจและความตระหนักรู้ด้านการประกันภัยให้กับเกษตรกร ได้อย่างทั่วถึง เพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการจ่ายค่าเบี้ยประกันมากขึ้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๓

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐๙ ๕๔๘๙ ๒๙๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th