

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๕/๖๖ทง



สค. (eMail)
ส่ง : กวค.
รับที่ : ๕7030/67
25 มิ.ย. 2567 เวลา 16.20 น.
กวค. 138
วันที่ 25 มิ.ย. 67
เวลา 16.17



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สรุปการดำเนินงานโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔-๒๕๖๕
 ๒. หนังสือสมาคมประกันวินาศภัยไทย ที่ รช. ๑๓/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๗
 ๓. หนังสือสมาคมประกันวินาศภัยไทย ที่ รช. ๑๖/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
 ๔. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ วันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๗
 ๕. หนังสือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ พก/๙๔๙๐ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๗
 ๖. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
 ๗. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๗ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) หรือ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

โครงการประกันภัยข้าวนาปี (โครงการฯ) ดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นเรื่องระดับนโยบายที่นำเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรี (กรม.) พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการทุกปี ประกอบกับมติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๗ เห็นชอบในหลักการโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๗ และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) พิจารณานำเสนอ กรม. ต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ มติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๕ และให้กระทรวงการคลัง (กค.) ร่วมกับ กษ. สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการเสนอโครงการฯ ต่อ นบข. และ กรม. ให้แล้วเสร็จทันก่อนเริ่มฤดูการเพาะปลูก เพื่อให้เกษตรกรสามารถเข้าร่วมโครงการฯ อย่างทั่วถึงทันเวลา และได้รับการคุ้มครองตลอดระยะเวลาการเพาะปลูก

/๒.๒ เพื่อให้ ...

๒.๒ เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาสิ้นสุดการขายกรมธรรม์ ในพื้นที่ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคตะวันออก และภาคตะวันตก จำนวน ๖๓ จังหวัด ในวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗ (ยกเว้นภาคใต้จำนวน ๑๔ จังหวัด สิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗) โดยกำหนดวันเริ่มจำหน่ายกรมธรรม์ประกันภัย ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๗ โดยกรมธรรม์ประกันภัยและอัตราเบี้ยประกันภัยได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน คปภ. ดังนั้น กษ. จึงเห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอให้ ครม. พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมาโครงการฯ

๓.๑.๑ กค. โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นหน่วยงานหลักดำเนินงานโครงการฯ มาอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ โดยมีธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นหน่วยงานกลางในการจำหน่ายกรมธรรม์ประกันภัย ซึ่งมีการดำเนินโครงการรูปแบบการประกันภัยข้าวนาปีสำหรับรายย่อย (Micro Insurance) ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ โดยรัฐบาลอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยให้แก่เกษตรกรส่วนหนึ่ง และ ธ.ก.ส. อุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยให้แก่เกษตรกรลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. อีกส่วนหนึ่ง และมีการปรับปรุงรูปแบบการประกันภัย ในปี ๒๕๖๒ โดยกำหนดเป็นการประกันภัยภาคพื้นฐาน (Tier ๑) ซึ่งภาครัฐอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยส่วนหนึ่ง ธ.ก.ส. อุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยให้แก่เกษตรกรลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. อีกส่วนหนึ่ง และเพิ่มการประกันภัย ภาคสมัครใจ (Tier ๒) เพื่อให้เกษตรกรซื้อประกันภัยเองเพิ่มเติม โดยให้ความคุ้มครองภัยธรรมชาติ ๗ ภัย ได้แก่ น้ำท่วมหรือฝนตกหนัก ภัยแล้ง/ฝนแล้งหรือฝนทิ้งช่วง ลมพายุหรือพายุไต้ฝุ่น ภัยอากาศหนาวหรือน้ำค้างแข็ง ลูกเห็บ ไฟไหม้ และช้างป่า และความคุ้มครองภัยศัตรูพืชหรือโรคระบาด

๓.๑.๒ มติ ครม. เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ ตามที่ กค. เสนอ โดยให้ความเห็นจากสำนักงานงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ที่เห็นควรให้ศึกษาแนวทางการปรับลดสัดส่วนการอุดหนุนของภาครัฐในการจ่ายค่าเบี้ยประกันภัย เพื่อให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการประกันภัยพืชผลมากขึ้น

๓.๑.๓ มติ นบข. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๖ ตามที่ กค. เสนอ แต่เนื่องด้วยมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๖ ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ ทำให้การดำเนินโครงการฯ ที่เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไม่สามารถดำเนินการได้ ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๖๙ (๑) กำหนดไว้ว่าไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อ ครม. ชัดต่อไป เว้นแต่ที่กำหนดไว้แล้วในงบประมาณรายจ่ายประจำปี จึงไม่มีการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๖

๓.๑.๔ มติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ มอบหมายให้ กษ. เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินโครงการประกันภัยการเกษตรของประเทศ โดยให้พิจารณาความเหมาะสมของงบประมาณการให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตรผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ (ระเบียบกระทรวงการคลังฯ) และงบประมาณอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยของโครงการประกันภัยการเกษตร เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ รวมทั้งให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งปลัด กษ. ได้มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) เป็นหน่วยงานหลักดำเนินการดังกล่าว จึงได้จัดทำโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๗ โดยมีเงินที่รัฐบาลอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยให้แก่เกษตรกรจำนวน ๑,๕๖๙.๓๑๕ ล้านบาท เสนอ ครม. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓.๒ ผลการดำเนินโครงการฯ

๓.๒.๑ ผลการดำเนินงานโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๕ ณ วันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ (สิ้นสุดโครงการฯ) การประกันภัยพื้นฐาน (Tier ๑) พื้นที่เป้าหมาย ๒๘,๕๐๐,๐๐๐ ไร่ มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ ๑,๙๒๙,๐๕๙ ราย เป็นพื้นที่ปลูกข้าวสาลี ธ.ก.ส. ๒๖,๔๙๖,๔๙๓.๕๐ ไร่ พื้นที่ปลูกข้าวสาลี ธ.ก.ส. ที่เกินสิทธิ์และเกษตรกรทั่วไป ๒๖๗,๔๖๓.๕๐ ไร่ รวมพื้นที่ Tier ๑ จำนวน ๒๖,๗๖๓,๙๕๖.๗๕ ไร่ หรือร้อยละ ๙๓.๙๑ ของพื้นที่เป้าหมาย และการประกันภัยส่วนเพิ่ม (Tier ๒) พื้นที่เป้าหมาย ๕๐๐,๐๐๐ ไร่ มีเกษตรกรเข้าร่วม ๖,๘๖๕ ราย พื้นที่ ๘๙,๔๙๖.๗๕ ไร่ หรือร้อยละ ๑๗.๙๐ ของพื้นที่เป้าหมาย ผลการจ่ายค่าสินไหมทดแทน เกษตรกรผู้เอาประกันภัย Tier ๑ จำนวน ๑๓๗,๘๒๓ ราย พื้นที่ ๑,๔๒๐,๗๑๖.๗๓ ไร่ ค่าสินไหมทดแทน ๑,๖๙๐.๖๖ ล้านบาท และ Tier ๒ จำนวน ๖๖,๐๙๔.๖๒ ไร่ ค่าสินไหมทดแทน ๑๕.๘๖ ล้านบาท รวมพื้นที่ ๑,๔๘๖,๘๑๑.๓๕ ไร่ ค่าสินไหมทดแทนรวม ๑,๗๐๖.๕๒ ล้านบาท ในส่วนของพื้นที่ไม่ประกาศภัย มีเกษตรกรประสบภัย จำนวน ๑๘ ราย พื้นที่ ๒๘๘.๒๕ ไร่ จำนวนเงิน ๐.๑๖ ล้านบาท (สรุปการดำเนินงานโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปี ๒๕๕๔-๒๕๖๕ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๒.๒ จากมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ให้ กค. รับความเห็นจากสำนักงานงบประมาณและ สศช. ในการศึกษาแนวทางการปรับลดสัดส่วนการอุดหนุนของภาครัฐในการจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยเพื่อให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการประกันภัยพืชผลมากขึ้น ซึ่ง กค. ได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำข้อเสนอโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๖ เสนอ นบข. โดยกำหนดพื้นที่นำร่องให้เกษตรกรมีส่วนร่วมจ่ายค่าเบี้ยประกันภัย ๕ บาทต่อไร่ เพื่อสร้างความตระหนักรู้ให้เกษตรกรเห็นถึงความสำคัญของการประกันภัยและจูงใจให้เกษตรกรในพื้นที่นำร่องเข้าร่วมโครงการฯ มากขึ้น รวมถึงปรับปรุงวิธีการอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยสำหรับเกษตรกรลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. โดยให้การอุดหนุนสูงสุดไม่เกิน ๓๐ ไร่ต่อราย เพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรที่มีพื้นที่เพาะปลูกจำนวนมากเข้ามามีส่วนร่วมในการทำประกันภัยมากขึ้นด้วย

๓.๒.๓ ตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีเรื่องแนวทางการยกระดับกลไกการดำเนินงานระบบประกันภัยพืชผล (crop insurance) ของไทย ซึ่ง สศช. เสนอให้มีการจัดตั้งกลไกขับเคลื่อนการดำเนินการประกันภัยพืชผล ประกอบด้วย คณะกรรมการขับเคลื่อนการประกันภัยพืชผล คณะทำงานปรับปรุงกระบวนการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติด้วยวิธีการทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และคณะทำงานออกแบบระบบการประกันภัยพืชผล โดย รมว.กษ. ได้ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการประกันภัยการเกษตร เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗ โดยมีปลัด กษ. เป็นประธานกรรมการ และได้จัดประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมได้พิจารณาโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๗ ตามที่สมาคมประกันวินาศภัยไทยเสนอ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓) และมีมติเห็นชอบให้เสนอโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๗ ต่อ นบข.

๓.๓ โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๗

หลักการโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๗ ดำเนินการรูปแบบเดียวกับโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๙-๒๕๖๕ โดยให้เกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปีของ ธ.ก.ส. ได้รับความคุ้มครองจากระบบการประกันภัยตามกฎของจำนวนมาก (Law of Large Numbers) และคงรูปแบบการรับประกันภัยส่วนเพิ่มเพื่อให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ มีส่วนร่วมในการรับภาระค่าเบี้ยประกันภัยเช่นเดียวกับการดำเนินงานโครงการฯ ในปีการผลิต ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ และเพิ่มเติมในส่วนของการเอาประกันภัยในพื้นที่นำร่อง

เพื่อให้เกษตรกร มีส่วนร่วมจ่ายค่าเบี้ยประกันภัย ซึ่งพื้นที่นาร่องเป็นพื้นที่เสี่ยงภัยที่เหมาะสมสำหรับการส่งเสริมให้เกษตรกร มีส่วนร่วมในการทำประกันภัย โดยกำหนดเบี้ยประกันภัยที่จูงใจให้เกษตรกรร่วมจ่ายไม่เกิน ๕ บาทต่อไร่ โดยผู้เอาประกันต้องเอาประกันภาคพื้นฐาน (Tier ๑) ให้เต็มแปลงก่อน จึงจะสามารถเอาประกันภัยส่วนเพิ่ม (Tier ๒) ในแปลงเพาะปลูกดังกล่าวได้ ดังนี้

หัวข้อ	โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๗		
๑. ผู้ถือกรมธรรม์ประกันภัย	ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)		
๒. ผู้รับประกันภัย	บริษัทประกันวินาศภัยที่แจ้งความประสงค์เข้าร่วมการรับประกันภัยผ่านสมาคมประกันวินาศภัยไทย		
๓. ผู้เอาประกันภัย	๑. เกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อ ที่ได้รับการสนับสนุนค่าเบี้ยประกันภัยจาก ธ.ก.ส. ๒. เกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อ ที่ไม่ได้รับการสนับสนุนค่าเบี้ยประกันภัยจาก ธ.ก.ส. ๓. เกษตรกรทั่วไป		
๔. คุณสมบัติผู้เอาประกันภัย	เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเพาะปลูกข้าวนาปี (ทบก.) กับกรมส่งเสริมการเกษตร ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ และได้รับการปรับปรุงข้อมูลการเพาะปลูกข้าวนาปี ในปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ ให้เป็นปัจจุบัน		
๕. ผู้รับประกันภัย	๑. กรณีเกษตรกรเป็นลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. ๑.๑ ธ.ก.ส. เป็นผู้รับประกันภัยลำดับที่ ๑ ร้อยละ ๒๐ ของค่าสินไหมทดแทน เพื่อนำมาชำระหนี้เงินกู้เพื่อการเพาะปลูกข้าวของเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ที่ได้รับการอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยตามที่ระบุในกรมธรรม์ และ/หรือในหนังสือรับรองการรับประกันภัยเป็นผู้รับประกันภัยที่ ๒ ๑.๒ เกษตรกรผู้เอาประกันภัย ในฐานะผู้รับประกันภัยที่ ๒ ๒. กรณีเกษตรกรลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. ชื่อเพิ่มเอง และเกษตรกรทั่วไป (ภาคสมัครใจ) ผู้รับผลประโยชน์ คือ เกษตรกรผู้เอาประกันภัย		
๖. พื้นที่รับประกันภัย	การรับประกันภัยพื้นฐาน (Tier ๑)	การรับประกันภัยเพิ่มเติม โดยสมัครใจ (Tier ๒)	รวม Tier ๑ และ Tier ๒
	๒๐.๕ ล้านไร่ ๑) ลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. ๑๕ ล้านไร่ ๒) เกษตรกรพื้นที่นาร่อง ๕ ล้านไร่ ๓) เกษตรกรทั่วไป ไม่เกิน ๕ แสนไร่	ไม่เกิน ๕ แสนไร่	๒๑ ล้านไร่
๗. อัตราค่าเบี้ยประกันภัย	แบ่งเป็น ๔ อัตรา ได้แก่ ๑) เกษตรกรลูกค้าสินเชื่อเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปี ธ.ก.ส. ๑๑๕ บาท/ไร่ เท่ากันในทุกพื้นที่ ๒) เกษตรกรทั่วไปในพื้นที่นาร่อง ๗๐ บาท/ไร่	แบ่งเป็น ๓ อัตรา ได้แก่ ๑) พื้นที่เสี่ยงต่ำ ๒๗ บาท/ไร่ ๒) พื้นที่เสี่ยงปานกลาง ๖๐ บาท/ไร่ ๓) พื้นที่เสี่ยงสูง ๑๑๐ บาท/ไร่ (เกษตรกรจ่ายเอง พร้อมทั้งอาคารเสตมพ์และภาษีมูลค่าเพิ่ม)	

หัวข้อ	โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๗		
	การรับประกันภัยพื้นฐาน (Tier ๑)	การรับประกันภัยเพิ่มเติมโดย สมัครใจ (Tier ๒)	รวม Tier ๑ และ Tier ๒
	๓) เกษตรกรทั่วไปในพื้นที่เสี่ยงปานกลาง ๑๙๙ บาท/ไร่ ๔) เกษตรกรทั่วไปในพื้นที่เสี่ยงสูง ๒๑๘ บาท/ไร่ (ไม่รวมอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่ม)		
๘. วงเงินคุ้มครอง - คุ้มครองภัยธรรมชาติ ๗ ภัย ได้แก่ (๑) น้ำท่วม หรือฝนตกหนัก (๒) ภัยแล้ง/ฝนแล้ง หรือฝนทิ้งช่วง (๓) ลมพายุหรือพายุ ไต้ฝุ่น (๔) ภัยอากาศ หนาว หรือน้ำค้างแข็ง (๕) ลูกเห็บ (๖) ไฟไหม้ และ (๗) ภัยจากช้างป่า	วงเงินคุ้มครอง ๑,๑๙๐ บาทต่อไร่	วงเงินคุ้มครอง ๒๔๐ บาทต่อไร่	วงเงินคุ้มครองรวม ๑,๔๓๐ บาท/ไร่
- คุ้มครองภัยศัตรูพืช หรือโรคระบาด	๕๙๕ บาทต่อไร่	๑๒๐ บาทต่อไร่	๗๑๕ บาท/ไร่
๙. การอุดหนุนค่า เบี้ยประกันภัยของ รัฐบาล และ ธ.ก.ส.	๑) เกษตรกรลูกค้าสินเชื่อเพื่อการ เพาะปลูกข้าวนาปี ธ.ก.ส. ค่าเบี้ย ประกันภัยเท่ากันทุกพื้นที่ ๑๑๕ บาท ต่อไร่ (๑๒๔.๑๒ บาท/ไร่ รวมอากร แสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่ม) - รัฐบาลอุดหนุน ๗๘.๑๒ บาท/ไร่ - ธ.ก.ส.อุดหนุน ๔๖ บาท/ไร่ สำหรับ เกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อเพื่อการ เพาะปลูกข้าวนาปีของ ธ.ก.ส. ที่ขึ้น ทะเบียนเพาะปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๖ และ ๒๕๖๗ จำกัดพื้นที่สูงสุด ไม่เกิน ๓๐ ไร่/ราย (รวมอากรแสตมป์ และภาษีมูลค่าเพิ่ม)	ไม่ได้อุดหนุน	-

หัวข้อ	โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๗		
	การรับประกันภัยพื้นฐาน (Tier ๑)	การรับประกันภัยเพิ่มเติมโดย สมัครใจ (Tier ๒)	รวม Tier ๑ และ Tier ๒
	๒) เกษตรกรทั่วไปในพื้นที่นำร่องค่าเบี้ย ประกันภัย ๗๐ บาท/ไร่ (๗๕.๕๗ บาท/ไร่ รวมอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่ม) - รัฐบาลอุดหนุน ๗๐.๕๗ บาท/ไร่ - เกษตรกรจ่าย ๕ บาท/ไร่ (รวมอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่ม)	ไม่ได้อุดหนุน	-
	๓) เกษตรกรทั่วไปในพื้นที่เสี่ยงปานกลาง ค่าเบี้ยประกันภัย ๑๙๙ บาท/ไร่ (๒๑๔ บาท/ไร่ รวมอากรแสตมป์และภาษี มูลค่าเพิ่ม) - รัฐบาลอุดหนุน ๘๔ บาท/ไร่ - เกษตรกรจ่าย ๑๓๐ บาท/ไร่ (รวมอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่ม)	ไม่ได้อุดหนุน	-
	๔) เกษตรกรทั่วไปในพื้นที่เสี่ยงสูง ค่าเบี้ยประกันภัย ๒๑๘ บาท/ไร่ (๒๓๔.๓๓ บาท/ไร่ รวมอากรแสตมป์ และภาษีมูลค่าเพิ่ม) - รัฐบาลอุดหนุน ๘๕.๓๓ บาท/ไร่ - เกษตรกรจ่าย ๑๔๙ บาท/ไร่ (รวมอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่ม)	ไม่ได้อุดหนุน	-
๑๐. ระยะเวลา การขาย	กำหนดวันเริ่มจำหน่ายกรมธรรม์ประกันภัยตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ โครงการฯ และกรมธรรม์ประกันภัยและอัตราเบี้ยประกันภัยได้รับความเห็นชอบจาก สำนักงาน คปภ. โดยกำหนดวันสิ้นสุดการขายกรมธรรม์ ดังนี้ ๑) สิ้นสุดวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๖๓ จังหวัด ประกอบด้วย - ภาคกลาง ๒๒ จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร กำแพงเพชร ชัยนาท นครนายก นครปฐม นครสวรรค์ นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา พิจิตร พิษณุโลก เพชรบูรณ์ ลพบุรี สมุทรปราการ สมุทรสงคราม สมุทรสาคร สระบุรี สิงห์บุรี สุโขทัย สุพรรณบุรี อ่างทอง และอุทัยธานี - ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๒๐ จังหวัด ได้แก่ กาฬสินธุ์ ขอนแก่น ชัยภูมิ นครพนม นครราชสีมา บึงกาฬ บุรีรัมย์ มุกดาหาร มหาสารคาม ยโสธร ร้อยเอ็ด เลย ศรีสะเกษ สกลนคร สุรินทร์ หนองบัวลำภู หนองคาย อุดรธานี อุบลราชธานี และอำนาจเจริญ - ภาคตะวันออก ๗ จังหวัด ได้แก่ ชลบุรี ฉะเชิงเทรา ระยอง สระแก้ว จันทบุรี ปราจีนบุรี และตราด		

หัวข้อ	โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๗
	<p>- ภาคเหนือ ๙ จังหวัด ได้แก่ เชียงราย เชียงใหม่ น่าน แพร่ พะเยา แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน และอุตรดิตถ์</p> <p>- ภาคตะวันตก ๕ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ตาก ราชบุรี เพชรบุรี และประจวบคีรีขันธ์</p> <p>๒) สิ้นสุดการขาย ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗</p> <p>- ภาคใต้ จำนวน ๑๔ จังหวัด ได้แก่ กระบี่ ชุมพร พังงา ภูเก็ต ระนอง สุราษฎร์ธานี ตรัง นครศรีธรรมราช นราธิวาส ปัตตานี พัทลุง ยะลา สงขลา และสตูล</p>
๑๑. การพิจารณา ค่าสินไหมทดแทน	จ่ายตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ และจ่ายเพิ่มเติมกรณีที่เสียหายจริงแต่ไม่อยู่ในเขตประสบภัยตามที่ราชการกำหนด โดยวิธีการประเมินรายแปลงที่เป็นพื้นที่แปลงปลูกเสียหายสิ้นเชิง โดยการแจ้งความเสียหายและแสดงหลักฐานการเสียหาย เกษตรกรต้องบันทึกข้อมูลผ่าน Application “มะลิซ้อน”
๑๒. งบประมาณ	งบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการฯ สำหรับพื้นที่เอาประกันภัย Tier ๑ จำนวน ๒๐.๕ ล้านไร่ โดย ธ.ก.ส. อุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัย ภายในวงเงินจำนวน ๖๙๐ ล้านบาท รัฐบาล อุดหนุน ภายในวงเงิน ๑,๕๖๙.๓๑๕ ล้านบาท โดย ธ.ก.ส. สำรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยในส่วนของรัฐบาล ซึ่งกำหนดอัตราชดเชยด้วยอัตราต้นทุนทางการเงินจากรัฐบาล ในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑ (ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๒.๗๓)

หมายเหตุ ๑. ค่าเบี้ยประกันภัย ทุก ๒๕๐ บาท คิดค่าอากรแสตมป์ ๑ บาท

๒. คิดภาษีมูลค่าเพิ่มอัตราร้อยละ ๗ ของเบี้ยประกันภัยหลังจากรวมค่าอากรแสตมป์แล้ว

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การดำเนินโครงการฯ ช่วยบรรเทาความเสียหายที่เกิดขึ้นจากภัยธรรมชาติให้แก่เกษตรกร ทำให้มีเครื่องมือในการบริหารจัดการความเสี่ยงด้านภัยพิบัติทางธรรมชาติผ่านระบบประกันภัย เป็นการต่อยอดความช่วยเหลือของภาครัฐตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ซึ่งการพิจารณาจ่ายค่าสินไหมทดแทนใช้การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ และกรณีแปลงเพาะปลูกของเกษตรกรเกิดความเสียหายแต่มีได้อยู่ในเขตพื้นที่ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือฯ เกษตรกรจะต้องรายงานความเสียหายของแปลงเพาะปลูกให้สมาคมประกันวินาศภัยไทยทราบผ่านแอปพลิเคชัน “มะลิซ้อน” ซึ่งจะพิจารณาให้ความช่วยเหลือต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

งบประมาณในการดำเนินโครงการฯ สำหรับพื้นที่เอาประกันภัย Tier ๑ จำนวน ๒๐.๕ ล้านไร่ โดย ธ.ก.ส. อุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยให้แก่เกษตรกรลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. ภายในวงเงินจำนวน ๖๙๐ ล้านบาท รัฐบาลอุดหนุนเกษตรกรที่เอาประกันภัย Tier ๑ ภายในวงเงิน ๑,๕๖๙.๓๑๕ ล้านบาท โดย ธ.ก.ส. สำรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยในส่วนของรัฐบาล ซึ่งกำหนดอัตราชดเชยด้วยอัตราต้นทุนทางการเงินจากรัฐบาล ในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑ (ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๒.๗๓)

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ มติ นบข. ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๗ เห็นชอบในหลักการโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๗ โดยให้ ธ.ก.ส. พิจารณาทบทวนเงื่อนไขการอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยให้แก่เกษตรกรลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. และอัตราขาดเขตต้นทุนทางการเงินให้สอดคล้องกับการดำเนินโครงการอื่น ๆ ของรัฐบาล (ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๖.๒ ธ.ก.ส. พิจารณาทบทวนแนวทางการอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๗ โดยให้ ธ.ก.ส. เป็นผู้รับประกันภัยลำดับที่ ๑ มีสิทธิ์ได้รับค่าสินไหมทดแทนร้อยละ ๒๐ และกำหนดอัตราขาดเขตต้นทุนจากรัฐบาล เป็นอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาสบวก ๑ (ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๒.๗๓) (ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๗ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศ ณ วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน ทั้งนี้ ได้ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๗.๒ โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๗ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่กำหนดให้การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้จากการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น ซึ่ง ธ.ก.ส. ในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการโครงการฯ ดังกล่าว และ กษ. ในฐานะผู้ที่ได้รับมอบหมายตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ ให้ถ่ายโอนภารกิจจาก กค. ให้เป็นผู้เสนอเรื่องดังกล่าว ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การเสนอโครงการฯ ดังกล่าวเป็นการดำเนินงานเช่นเดียวกับกระทรวงการคลัง ซึ่งสามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ทั้งนี้ ธ.ก.ส. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ได้แก่ ภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมาย และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ เรียบร้อยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๘. ข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นควรเสนอโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๗ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๗ ตามสาระสำคัญที่ นบข. มีมติให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๗ ซึ่งมีพื้นที่เป้าหมายรวม Tier ๑ และ Tier ๒ จำนวน ๒๑ ล้านไร่ วงเงินงบประมาณโครงการฯ รวม ๒,๓๐๒.๑๕๗ (สองพันสามร้อยสองล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) ประกอบด้วย วงเงินงบประมาณที่รัฐบาลอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัย Tier ๑ จำนวน ๑,๕๖๙.๓๑๕ ล้านบาท (หนึ่งพันห้าร้อยหกสิบเก้าล้านสามแสนหนึ่งหมื่นห้าพันบาทถ้วน) วงเงินที่ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาล และเงินชดเชยจากรัฐบาลตามจำนวนที่จ่ายจริงรวมกับต้นทุนเงิน โดยคิดอัตราชดเชยด้วยอัตราต้นทุนทางการเงินจากรัฐบาล ในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำไตรมาส บวก ๑ (ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๒.๗๓) จำนวน ๔๒.๘๔๒ ล้านบาท (สี่สิบสองล้านแปดแสนสี่หมื่นสองพันบาทถ้วน) รวมวงเงินที่รัฐบาลอุดหนุนจำนวน ๑,๖๑๒.๑๕๗ ล้านบาท (หนึ่งพันหกร้อยสิบสองล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) และวงเงินที่ ธ.ก.ส. อุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยให้แก่ลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๖๙๐ ล้านบาท (หกร้อยเก้าสิบล้านบาทถ้วน)

๘.๒ มอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการ ดังนี้

๘.๒.๑ ขยายกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๗ ตามเป้าหมายและตามกำหนดระยะเวลาการเอาประกันภัยของเกษตรกร ทั้งในส่วน Tier ๑ และ Tier ๒

๘.๒.๒ บริหารจัดการความเสี่ยงในแต่ละพื้นที่ให้สอดคล้องกับหลักการประกันภัย

๘.๒.๓ ร่วมกับสมาคมประกันวินาศภัยไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประชาสัมพันธ์โครงการฯ อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งให้ความรู้ด้านการประกันภัยให้แก่เกษตรกรและบุคคลที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความตระหนักรู้ในความสำคัญของการประกันภัย

๘.๓ มอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร กษ. ประสานงานกับ ธ.ก.ส. และสมาคมประกันวินาศภัยไทย ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลเอกสารทะเบียนเกษตรกร แบบประมวลรวบรวมความเสียหาย และการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัย (แบบ กษ ๐๒) แบบรายงานข้อมูลความเสียหายจริงของเกษตรกร (แบบ กษ ๐๒ เพื่อการประกันภัย) และข้อมูลผังแปลงเกษตรกรมดิจิทัลที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกร ตลอดจนดำเนินการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ เพื่อรองรับการจ่ายค่าสินไหมให้รวดเร็วและถูกต้องมากขึ้น พร้อมทั้งเก็บข้อมูลพื้นที่ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ และรายงานข้อมูลดังกล่าวให้ กษ. เพื่อใช้ประโยชน์ต่อไป

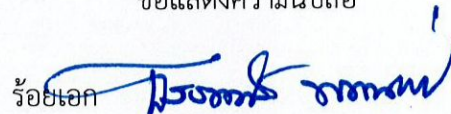
๘.๔ มอบหมายให้สมาคมประกันวินาศภัยไทยพิจารณากำหนดรูปแบบการประเมินความเสียหายแก่เกษตรกรที่ได้รับความเสียหาย แต่มีได้อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ร่วมกับ ธ.ก.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาต่อไป ทั้งนี้ ให้พิจารณานำวิธีการประเมินความเสียหายในรูปแบบเชิงวิทยาศาสตร์หรือเทคโนโลยีมาใช้ร่วมด้วย

๘.๕ มอบหมายให้สำนักงาน คปภ. ปรับปรุงกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปี ให้เป็นไปตามรูปแบบและหลักเกณฑ์ของการรับประกันภัยของโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๗ รวมทั้งอนุมัติกรมธรรม์และอัตราเบี้ยประกันภัยให้แล้วเสร็จ และสามารถเริ่มรับประกันภัยในปีการผลิต ๒๕๖๗ ได้ทันทีภายหลังคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ รวมทั้งดำเนินการสร้างความรู้ความเข้าใจและประชาสัมพันธ์โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๗ และในปีการผลิตต่อ ๆ ไป ในภาพรวมแบบเชิงรุกอย่างต่อเนื่องร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก



(ธรรมนัส พรหมเผ่า)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๗

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๗๙ ๒๙๘๒

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๗๕๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dfhr.oae@gmail.com