

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๑๘/ ๑๐๐๗๐



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้ในกรอบอาเซียน ฉบับปี ๒๐๒๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้ในกรอบอาเซียน ฉบับปี ๒๐๒๔ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้ในกรอบอาเซียน ฉบับปี ๒๐๒๔

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้ในกรอบอาเซียน ฉบับปี ๒๐๒๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในกรอบอาเซียนเกี่ยวกับแผนการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้ (Memorandum of Understanding on ASEAN Co-operation in Agriculture and Forest Products Promotion Scheme) ฉบับปี ๒๐๒๔ เป็นเอกสารภายใต้กรอบความร่วมมือด้านอาหาร เกษตรและป่าไม้อาเซียน มีเป้าหมายเพื่อให้ประเทศสมาชิกอาเซียนร่วมมือในการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับสินค้าเกษตรและป่าไม้ของอาเซียน โดยไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม บันทึกความเข้าใจฯ เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้จะมีการลงนามเอกสารฉบับนี้ ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้ ครั้งที่ ๔๖ ซึ่งมีกำหนดจะจัดขึ้นในวันที่ ๒๒-๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๗ โดยมีประเทศเมียนมาเป็นเจ้าภาพ ผ่านระบบการประชุมทางไกล จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจะต้องร่วมลงนามเอกสารดังกล่าว

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้ในกรอบอาเซียน ฉบับปี ๒๐๒๔ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อสร้างความเข้มแข็งและเพิ่มอำนาจการต่อรองในเรื่องการค้าผลิตภัณฑ์เกษตรและป่าไม้ของอาเซียนในตลาดโลก รวมถึงการเสริมความพยายามเพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าที่จะนำไปสู่การขยายตลาด การพัฒนาคุณภาพและความปลอดภัยสินค้าและอาหาร เป็นฐานสำหรับการประสานงานระหว่าง

ประเทศสมาชิก...

ประเทศสมาชิกอย่างใกล้ชิด และคำนึงถึงการคงทรัพยากรสำหรับการผลิตไว้เพื่อสร้างการจัดหาวัตถุดิบอย่างยั่งยืน ครอบคลุมสินค้าจำนวน ๑๑ ชนิด ได้แก่ สาหร่ายทะเลและผลิตภัณฑ์ โกลโก้ มะพร้าว กาแฟ น้ำมันปาล์ม เมล็ดถั่วและถั่วฝัก พริกไทย มันสำปะหลัง ชา ปลาทูน่า และหม่อนไหม ซึ่งเป็นสินค้าที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอย่างน้อยสองประเทศขึ้นไป โดยประเทศสมาชิกตกลงร่วมกันเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือบนพื้นฐานของความสมัครใจ เสมอภาค เป็นประโยชน์ร่วมกัน และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ภายใต้กฎหมาย ข้อบังคับ และนโยบายของประเทศที่บังคับใช้ในแต่ละประเทศสมาชิก ความร่วมมือดังกล่าวจะขึ้นอยู่กับความพร้อมทางการเงิน เทคโนโลยี และทรัพยากรมนุษย์ในแต่ละประเทศ รวมถึงให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความร่วมมือบนแนวปฏิบัติที่ยั่งยืน สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างบันทึกความเข้าใจด้วยการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้ในกรอบอาเซียน ฉบับปี ๒๐๒๔ ตามข้อ ๓ ถือเป็นผลลัพธ์สำคัญของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้ ครั้งที่ ๔๖ เพื่อให้ประเทศสมาชิกอาเซียนร่วมมือในการเสริมสร้างความเข้มแข็งและเพิ่มอำนาจการต่อรองในเรื่องการค้าให้กับสินค้าเกษตรและป่าไม้ของอาเซียน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย จะมีการลงนามร่างบันทึกความเข้าใจ โดยไม่มีข้อกำหนดให้มีการดำเนินการโดยใช้งบประมาณ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้สอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ หน่วยงาน ประกอบด้วย (๑) กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ (๒) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักนายกรัฐมนตรี (๓) กรมประมง (๔) กรมวิชาการเกษตร และ (๕) กรมหม่อนไหม โดยทุกหน่วยงานไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖.๒ กรมสนธิสัญญาและกฎหมายเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกรอบความร่วมมือระหว่างกันในการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้ของอาเซียนผ่านกลไกต่าง ๆ โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

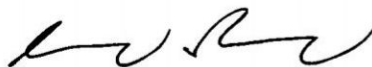
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้ ในกรอบอาเซียน ฉบับปี ๒๐๒๔ ตามข้อ ๓ โดยหากมีความจำเป็นต้องเพิ่มเติม ปรับปรุง และแก้ไขเอกสาร ดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ร่วมลงนามร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้ในกรอบอาเซียน ฉบับปี ๒๐๒๔ ตามข้อ ๘.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางนงกุล ภิญโญสินวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร/โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๕๘๓๒

E-mail: biae.asean@gmail.com