

ความหมายของ“Illegal Fishing” กับ “IUU Fishing” แตกต่างกันหรือไม่ อย่างไร

นางพวงทอง อ่อนอุระ^๑

บทนำ

หลังจากที่สหภาพยุโรปได้ประกาศให้ใบเหลืองแก่ประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ รัฐบาลได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๐/๒๕๕๘ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม เพื่อแต่งตั้งศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (Command Center for Combating Illegal Fishing : CCCIF) หรือ ศปมผ. ขึ้น เป็นศูนย์เฉพาะกิจ ปฏิบัติหน้าที่หลักในการกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหา IUU Fishing ของไทย จัดทำแผนปฏิบัติการแห่งชาติในการแก้ไขปัญหา IUU Fishing ตลอดจนกำกับดูแลการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามแผน กำกับดูแลและประสานการปฏิบัติการทั้งปวงของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาเสนอแนะปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องให้เป็นมาตรฐานสากล และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย โดยให้เริ่มปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป^๒

ทั้งนี้ ที่ผ่านมา ศปมผ. ได้ปฏิบัติหน้าที่ต่อเนื่องอย่างเต็มความสามารถ และได้มีการจัดตั้งคณะทำงานคณะอนุกรรมการด้านต่างๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ อาทิ คณะอนุกรรมการติดตามความก้าวหน้าและประเมินผล คณะอนุกรรมการปราบปรามการบังคับใช้แรงงานและการค้ามนุษย์ในภาคประมง คณะอนุกรรมการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย คณะอนุกรรมการตรวจสอบย้อนกลับ เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการปฏิบัติการแก้ไขปัญหา IUU Fishing เป็นนโยบายเร่งด่วนและเป็นภารกิจเฉพาะกิจ หน่วยงานภาครัฐและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจึงยังมีความรู้ความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนเกี่ยวกับนิยามหรือความหมายของการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม หรือ IUU Fishing ซึ่งเป็นการทำประมงเถื่อน ทำให้การปฏิบัติหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเกิดความผิดพลาด ไม่ถูกต้อง ไม่สอดคล้องตามหลักสากลรวมถึงความหมายที่แท้จริงของ IUU Fishing ซึ่งส่งผลให้การแก้ไขปัญหา IUU Fishing ของไทย ไม่ตรงตามเป้าหมาย และไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ดังจะเห็นได้จากกรณีตัวอย่างต่อไปนี้

Illegal Fishing กับ IUU Fishing

เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ รัฐบาลได้ออกประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และระยะเวลาการกลับเข้าเทียบท่าเรือประมงของเรือประมงพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒) ในราชกิจจานุเบกษาเพื่อเรียกให้เจ้าของหรือผู้ควบคุมเรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่สามสิบตันกรอสขึ้นไปซึ่งออกไปทำการประมงพาณิชย์ในเขตนอกลำน้ำไทยในขณะที่ประกาศฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ทำให้เรือประมงต้องกลับเข้าท่าเทียบเรือประมงภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ออกประกาศ เพื่อรับการตรวจจากศูนย์

¹ ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นิติกรเชี่ยวชาญ) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

² คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 10/2559 เรื่อง การแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ 29 เมษายน 2558

ควบคุมเรือเข้า-ออก (Port in - Port out Center: PIPO) ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศกรมประมงเรื่องกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมงของเรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้เรือประมงที่กำลังเดินทางออกไปทำการประมงหรืออยู่ระหว่างทำการประมงในเขตนอกน่านน้ำไทยต้องยุติทำการประมงและเดินทางกลับเข้าเทียบท่าเรือโดยเร่งด่วน

ในการนี้ มีเรือประมงจำนวน ๖ ลำ ไม่สามารถเดินทางกลับเข้าเทียบท่าเรือเพื่อรายงานตัวตามประกาศดังกล่าวได้ภายในกำหนด แต่ไม่ปรากฏว่ามีพฤติกรรมฝ่าฝืนกฎหมายและลักลอบทำการประมง หรือพฤติกรรมอื่นที่เข้าข่าย IUU Fishing แต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม หน่วยงานภาครัฐได้สันนิษฐานและระบุว่าเรือดังกล่าวเป็นเรือที่ทำ IUU Fishing พร้อมทั้งดำเนินการส่งรายชื่อเรือประมงดังกล่าวให้คณะกรรมการทูน่าแห่งมหาสมุทรอินเดีย (Indian Ocean Tuna Commission: IOTC) เพื่อขึ้นบัญชีเป็นเรือที่ทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมต่อไปซึ่งหลายเดือนต่อมา ที่ประชุม ศปมพ. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้ประชุมหารือและมีมติให้กรมประมงทำหนังสือถึง IOTC เพื่อขอลงรายชื่อเรือที่ทำการประมงในพื้นที่ของ IOTC ทั้ง ๖ ลำ ออกจากการขึ้นบัญชี IUU List^๓ เนื่องจากเห็นว่าเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายประมงของไทย และได้มีการพิจารณาดำเนินคดีเรียบร้อยแล้ว แต่เหตุการณ์ดังกล่าวก็ส่งผลให้ผู้ทำการประมงต้องสูญเสียโอกาสในการทำประมงเป็นระยะเวลาหลายเดือนและสูญเสียค่าใช้จ่ายเป็นจำนวนมาก

๑. คำจำกัดความของการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมของ FAO

คำจำกัดความของการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal Unreported and Unregulated Fishing: IUU Fishing) ได้ถูกนำเสนอครั้งแรกในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยประเทศออสเตรเลีย ในการประชุมคณะกรรมการเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรประมงทะเลในเขตแอนตาร์คติก (Commission for the Conservation of Antarctic Marine Living Resources: CCAMLR) โดยได้ให้ความหมายอย่างกว้าง ๆ ของการประมง IUU ว่าเป็น “การทำการประมงในเขตทะเลอาณาเขตที่ขัดต่อเงื่อนไขของการทำการประมงในเขตอำนาจรัฐ หรือการทำการประมงในทะเลหลวงที่ขัดกับมาตรการที่เห็นชอบร่วมกันของรัฐต่างๆ ในองค์การการจัดการทรัพยากรประมงระดับภูมิภาค (Regional Fisheries Management Organization: RFMO)”

ทั้งนี้ ความหมายโดยละเอียดของการประมง IUU ตามที่นิยามไว้โดยองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization: FAO)^๔ หมายถึง

การประมงที่ผิดกฎหมาย (Illegal Fishing) หมายถึง

๑. การทำประมงโดยเรือของรัฐชายฝั่ง หรือรัฐเจ้าของแหล่งทำการประมงเองหรือโดยเรือต่างชาติในเขตอำนาจของรัฐใดๆ โดยไม่ได้รับอนุญาต หรือขัดต่อกฎหมาย

^๓ เว็บไซต์ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย

, <http://www.thaistopiufishing.com/meeting/๑๘-activity/news/๑๑๘-๔-๒๕๕๙>, สืบค้นข้อมูล ณ วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

^๔ อีสระ ชาญราชกิจ พิษณุ ศิริพิชญะตระกูล นุชรินทร์ หวังดี ศรีณย์ เพ็ชรพิรุณ รวบรวม. การประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม Illegal Unreported and Unregulated Fishing: IUU Fishing. SEAFDEC

๒. การทำประมงโดยเรือของประเทศที่เป็นภาคีสมาชิกขององค์การจัดการประมงระดับภูมิภาค (RFMO) อันขัดกับมาตรการอนุรักษ์จัดการตามมติขององค์การจัดการประมงระดับภูมิภาค (RFMO) ซึ่งประเทศนั้นมีข้อผูกพันหรือขัดกับกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๓. ในกรณีที่รัฐเป็นภาคีขององค์การจัดการประมงระดับภูมิภาค (RFMO) การทำประมงที่ฝ่าฝืนกฎหมายของประเทศหรือข้อผูกพันระหว่างประเทศซึ่งครอบคลุมการกระทำของรัฐที่ให้ความร่วมมือกับองค์การจัดการประมงระดับภูมิภาค (RFMO) ที่เกี่ยวข้องด้วย

การประมงที่ขาดการรายงาน (Unreported Fishing) หมายถึง

๑. การทำประมงที่ไม่ได้แจ้ง หรือรายงาน หรือรายงานเท็จ ต่อหน่วยงานของรัฐอันเป็นการกระทำที่ขัดต่อกฎหมายและระเบียบของรัฐนั้น

๒. การทำการประมงในพื้นที่ความรับผิดชอบขององค์การจัดการประมงระดับภูมิภาค (RFMO) ซึ่งไม่ได้แจ้งหรือรายงาน หรือแจ้งเท็จอันเป็นการขัดต่อวิถีปฏิบัติขององค์การจัดการประมงระดับภูมิภาค (RFMO) นั้นสิ่งที่จะต้องรายงานต่อรัฐ หรือองค์การจัดการประมงระดับภูมิภาค (RFMO) จะถูกระบุไว้ในระเบียบการประมงซึ่งชาวประมงและเรือประมงนั้นๆ ที่จดทะเบียนหรือขออนุญาตทำการประมงในพื้นที่การประมงนั้นๆ ต้องปฏิบัติตาม การประมงที่ปราศจากการรายงานนั้นนับตั้งแต่การจดทะเบียนเรือจนถึงการรายงานปริมาณการจับสัตว์น้ำ

การประมงที่ไร้การควบคุม (Unregulated Fishing) หมายถึง

๑. การทำการประมงโดยเรือที่ไม่มีสัญชาติ (ไม่ชักธง) หรือเรือมีสัญชาติ (ชักธงของรัฐใด ๆ) ที่ไม่ได้เป็นภาคีขององค์การจัดการประมงระดับภูมิภาค (RFMO) ซึ่งไม่เป็นไปตามหรือขัดกับมาตรการอนุรักษ์จัดการขององค์การนั้น

๒. การทำการประมงในพื้นที่ หรือจับสัตว์น้ำประเภทที่ยังไม่มีมาตรการอนุรักษ์จัดการขององค์การจัดการประมงระดับภูมิภาค (RFMO) รองรับ ที่ขัดต่อความรับผิดชอบของรัฐที่ผูกพันไว้กับกฎหมายระหว่างประเทศ

การประมง IUU สามารถเกิดขึ้นได้ทั้งในเรือประมงขนาดใหญ่ที่ทำการประมงในมหาสมุทรจนถึงเรือประมงขนาดเล็กที่ทำการประมงบริเวณชายฝั่ง และในน่านน้ำภายใต้เขตอำนาจของรัฐชายฝั่งหรือในทะเลหลวงที่อยู่ภายใต้การบริหารจัดการขององค์การจัดการประมงระดับภูมิภาค (RFMO) ดังนั้นกรอบความพยายามในการจัดการประมง IUU จึงมีหลายระดับ ได้แก่ ระดับนานาชาติ ระดับภูมิภาคหรืออนุภูมิภาค และระดับประเทศ ซึ่งกิจกรรมการประมงที่ขาดความรับผิดชอบนี้ส่งผลโดยตรงต่อการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำที่ถูกต้องและเหมาะสม และยังเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการพัฒนาไปสู่เป้าหมายการประมงอย่างยั่งยืน

๒. คำจำกัดความของการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมของแผนปฏิบัติการสากลในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IPOA-IUU)

- “Illegal Fishing” หรือการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย หมายถึง การทำการประมงโดยเรือของรัฐชายฝั่งหรือเรือของรัฐต่างชาติในเขตอำนาจของรัฐชายฝั่งใดๆ โดยไม่ได้รับอนุญาต หรือฝ่าฝืนต่อกฎระเบียบ การทำการประมงโดยเรือของรัฐที่เป็นภาคีสมาชิกขององค์การจัดการประมงระดับภูมิภาค (RFMO) อันฝ่าฝืนต่อมาตรการอนุรักษ์จัดการตามมติขององค์การจัดการประมงระดับภูมิภาคซึ่งรัฐนั้นมีข้อผูกพัน หรือขัดกับกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง หรือการทำการประมงที่

ฝ่าฝืนกฎหมายภายในของประเทศ หรือข้อผูกพันระหว่างประเทศ ซึ่งครอบคลุมการกระทำของรัฐที่ให้ความร่วมมือกับองค์การจัดการประมงระดับภูมิภาคที่เกี่ยวข้องด้วย

- “Unreported Fishing” หรือการทำการประมงที่ขาดการรายงาน หมายถึง การทำการประมงที่ไม่ได้แจ้งหรือไม่ได้รายงาน หรือได้รายงานเท็จต่อหน่วยงานของรัฐอันเป็นการกระทำที่ผิดกฎหมายและระเบียบของรัฐนั้น หรือการทำการประมงในพื้นที่ความรับผิดชอบขององค์การจัดการประมงระดับภูมิภาค ซึ่งไม่ได้แจ้งหรือรายงานหรือรายงานเท็จ อันเป็นการขัดต่อวิธีปฏิบัติขององค์การนั้น

- “Unregulated Fishing” หรือ การทำการประมงที่ไร้การควบคุม หมายถึง การทำการประมงโดยเรือที่ไม่มีสัญชาติ (ไม่แสดงธง) หรือเรือสัญชาติของรัฐ (แสดงธงของรัฐใดๆ) ที่ไม่ได้เป็นภาคีขององค์การจัดการประมงระดับภูมิภาค ซึ่งไม่เป็นไปตามหรือขัดกับมาตรการอนุรักษ์จัดการขององค์การนั้น รวมถึงการทำการประมงในพื้นที่หรือจับสัตว์น้ำที่ยังไม่มีมาตรการอนุรักษ์จัดการขององค์การจัดการประมงระดับภูมิภาครับรองและขัดต่อความรับผิดชอบของรัฐที่ผูกพันไว้กับกฎหมายระหว่างประเทศ

๓. คำจำกัดความของการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๕ ได้นิยามความหมายของการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายไว้ด้วย ดังนี้

“การทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย” หมายความว่า การทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมาย การทำการประมงที่ไม่ได้รายงาน และการทำการประมงโดยไร้กฎเกณฑ์

“การทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมาย” หมายความว่า

- (๑) การทำการประมงโดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย หรือขัดต่อกฎหมายไทยหรือกฎหมายของรัฐชายฝั่ง
- (๒) การทำการประมงที่ไม่ปฏิบัติตามมาตรการขององค์การระหว่างประเทศที่จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์และบริหารจัดการการประมง หรือขัดต่อกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

“การทำการประมงที่ไม่ได้รายงาน” หมายความว่า

- (๑) การทำการประมงโดยไม่ได้แจ้งหรือรายงาน หรือรายงานไม่ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามกฎหมาย หรือกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามกฎหมาย หรือรายงานเท็จ
- (๒) การทำการประมงในพื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การระหว่างประเทศโดยไม่แจ้ง หรือรายงาน หรือรายงานไม่ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์และวิธีการขององค์การระหว่างประเทศนั้น หรือรายงานเท็จ

“การทำการประมงโดยไร้กฎหมาย” หมายความว่า

- (๑) การทำการประมงในพื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การระหว่างประเทศไม่ว่าจะใช้เรือใดๆ ไม่ว่าจะมิสสัญชาติหรือไร้สัญชาติ โดยประการที่มีได้ปฏิบัติตามหรือฝ่าฝืนมาตรการเกี่ยวกับการอนุรักษ์และบริหารจัดการการประมงที่องค์การระหว่างประเทศดังกล่าวจัดให้มีขึ้น
- (๒) การทำการประมงในที่จับสัตว์น้ำที่ยังไม่มีการกำหนดมาตรการการอนุรักษ์และบริหารจัดการการประมง โดยทำการประมงนั้นไม่สอดคล้องกับพันธะของรัฐในการอนุรักษ์แหล่งทรัพยากรสัตว์น้ำตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศ

ซึ่งจากนิยามข้างต้นก็จะยังเห็นได้ชัดเจนว่าทั้ง FAO และพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ไม่ได้กำหนดประเด็นเรื่องแรงงานไว้ในนิยามการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม หรือนิยามของคำว่าทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายและแม้ภายหลังประเทศไทยจะมีการประกาศใช้พระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ในหลายประเด็น แต่ก็ไม่ได้มีการแก้ไขความหมายของการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายแต่อย่างใด ดังนั้น ความหมายดังกล่าวจึงยังคงสามารถใช้เป็นหลักฐานเพื่ออ้างอิงได้ว่า IUU Fishing ไม่ใช่การทำผิดกฎหมายแรงงานการนำประเด็นเรื่องแรงงานผิดกฎหมายมาเป็นเงื่อนไขหนึ่งในการพิจารณาปลดใบเหลือง IUU Fishing ของไทยจึงเป็นความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนและไม่ถูกต้อง ซึ่งจะส่งผลให้วัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหา IUU Fishing ของไทยมีขอบเขตที่กว้าง ไม่ชัดเจน และไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ทำให้การแก้ไขปัญหา IUU Fishing ไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเท่าที่ควร

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

จากที่กล่าวมาข้างต้นหากจะกล่าวในภาพรวมแล้วการประมง IUU คือลักษณะของการทำประมงที่ขัดขวาง ละเมิดหรือทำลายมาตรการอนุรักษ์จัดการในพื้นที่ประมงใดๆ และการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดในการเก็บรวบรวมข้อมูลการประมงตลอดจนไม่รายงานข้อมูลเกี่ยวกับเรือทำการประมงและการทำประมงหรือรายงานข้อมูลอันเป็นเท็จแก่หน่วยงานที่รับผิดชอบของรัฐและองค์กรจัดการประมงระดับภูมิภาค (RFMO) หรือก็คือ “การทำการประมงเถื่อน”

เมื่อพิจารณานิยามของคำว่า “การทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย” ตามมาตรา ๕ ของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งให้ความหมายว่า คือ การทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายการทำการประมงที่ไม่ได้รายงานและการทำการประมงโดยไร้กฎหมายก็จะมี ความหมายที่สอดคล้องกับความหมายของการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม หรือ IUU Fishing ของ FAO และ IPOA-IUU แสดงให้เห็นว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยในการร่างพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ศึกษาคำนิยามตามหลักสากลและอ้างอิงคำนิยามมาจาก FAO ด้วยเช่นกัน ดังนั้น ปัญหาการขาดความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม ดังเช่นที่ยกตัวอย่างข้างต้น จึงน่าจะเกิดจากความไม่เข้าใจหรือความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนของหน่วยงาน หัวหน้าส่วนราชการ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งต้องบังคับใช้กฎหมายและปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งจะส่งผลให้เกิดปัญหาด้านการบริหารจัดการประมงในทางปฏิบัติ และก่อให้เกิดผลกระทบต่อชาวประมง ผู้ประกอบกิจการที่

เกี่ยวข้องกับการทำการประมง การส่งออกและนำเข้าสินค้าประมง รวมทั้งเศรษฐกิจของประเทศไทย
ในภาพรวม

ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว รัฐบาลควรจัดให้มีการสัมมนา อบรมให้ความรู้แก่หน่วยงาน
และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหา IUU Fishing ไม่เพียงประเด็นที่เกี่ยวกับพระราช
กำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎหมายลำดับรองเท่านั้น แต่ควรอธิบายให้หน่วยงานและ
เจ้าหน้าที่ได้เข้าใจในหลักการของกฎหมายระหว่างประเทศ ตราสารระหว่างประเทศต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
ตลอดจนเข้าใจความหมายที่ถูกต้องของการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การ
ควบคุมด้วย เพื่อให้สามารถนำไปใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้
แต่ละหน่วยงานควรเร่งจัดทำคู่มือหรือหลักเกณฑ์ในการนำกฎหมายมาปรับใช้ในการปฏิบัติหน้าที่และ
แจกจ่ายให้กับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน
และสร้างบรรทัดฐานในการดำเนินงานให้สอดคล้องเป็นมาตรฐานเดียวกัน

สำนักงานที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐