

รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของ  
พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร  
พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓

ส่วนที่ ๑  
ข้อมูลเบื้องต้น

๑. หน่วยงานผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์  
สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
๒. หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย  
สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
๓. ผู้รักษาการตามกฎหมาย  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๔. เหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)
  - ครบรอบระยะเวลาที่กำหนด
  - ได้รับหนังสือร้องเรียนหรือข้อเสนอนี้จากผู้เกี่ยวข้องในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับ การร้องเรียนหรือมีข้อเสนอนี้  
ได้รับหนังสือจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ กษ ๐๒๐๘/ว.๑๐๒๘ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔  
เรื่อง ขอส่งประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง รายชื่อกฎหมายและหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ  
การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย การจัดทำคำอธิบายและคำแปลของกฎหมาย กรณีรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้รักษาการ โดยในหนังสือได้แจ้งให้ดำเนินการตามกฎหมาย
  - ได้รับข้อเสนอนี้จากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับ การเสนอนี้ให้ประเมิน).....
  - อื่น ๆ คือ.....
๕. วันที่มีเหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ โดยประเมินผลที่เกิดจากการบังคับใช้ กฎหมาย  
ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔
๖. รายชื่อกฎหมายที่เป็นส่วนหนึ่งของการประเมินผลสัมฤทธิ์ในรายงานฉบับนี้  
พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ และ  
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓

๗. รายชื่อกฎที่ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นการเฉพาะ (ประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นรายฉบับตามแบบรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎ)  
พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓

## ส่วนที่ ๒

### การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมาย

๘. กฎหมายนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาใด
๑. แก้ปัญหาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้น
  ๒. แก้ปัญหาในการพัฒนาอาชีพเกษตรกรของเกษตรกร
  ๓. แก้ปัญหาความเข้มแข็งแก่องค์กรเกษตรกร
  ๔. แก้ไขปัญหาเรื่องหนี้สินของเกษตรกรและฟื้นฟูอาชีพของเกษตรกร
๙. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายนี้ คือ
๑. มีการออกกฎ หลักเกณฑ์ ระเบียบ เพื่อให้เป็นแนวทางปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย
  ๒. ผู้เกี่ยวข้องทุกส่วนปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ดังกล่าว
๑๐. กฎหมายนี้มีบทบัญญัติกำหนดให้ประชาชนต้องกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือไม่ อย่างไร
- ไม่มีบทบังคับกับประชาชนทั่วไป เนื่องจากเป็นกฎหมายเฉพาะเกี่ยวกับเกษตรกรที่เป็นสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
๑๑. กฎหมายนี้ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของประชาชนหรือไม่ เพียงใด
- มีความจำเป็นกับเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
๑๒. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการมีกฎหมายนี้ คือ
- เกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้รับความช่วยเหลือในเรื่องการพัฒนาอาชีพ และช่วยเหลือด้านหนี้สิน ทำให้เกษตรกรสมาชิกสามารถรวมกลุ่มในการพัฒนาคุณภาพชีวิต มีอาชีพที่มั่นคง มีความรู้ ความเข้มแข็งในองค์กร สามารถพึ่งพาตนเองได้ หมดภาระหนี้สินกับสถาบันเจ้าหนี้ และมีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง

๑๓. กฎหมายนี้ก่อให้เกิดผลดังต่อไปนี้หรือไม่ อย่างไร (ให้พิจารณาตอบเฉพาะประเด็นสำคัญที่ตรงกับวัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยไม่ต้องตอบทุกประเด็นก็ได้)

- เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน
  - ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม
  - เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันหรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
  - เป็นการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ
  - มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ
- ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม เนื่องจากทำให้เกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น สามารถพึ่งพาตนเองได้และดำรงชีพด้านเกษตรกรรมได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน

๑๔. มีสถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย หรือสถิติการปฏิบัติตามและการบังคับการ ให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ไม่มี

๑๕. มีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร

มีการออกหลักเกณฑ์ที่นอกเหนือจากที่กฎหมายกำหนด ทำให้การปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามกฎหมาย

### ส่วนที่ ๓

#### การตรวจสอบเนื้อหาของกฎหมาย

๑๖. กฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๑๗. มีการฟ้องคดีต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง หรือการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกี่ยวกับกฎหมายนี้กี่เรื่องและในประเด็นใด

มีเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรฟ้องศาลปกครอง ประมาณ ๒๗ คดี โดยมีประเด็นหลักๆ ดังนี้

๑. ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โอนหลักประกันคืนให้แก่เกษตรกร
๒. ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรชำระหนี้แทนเกษตรกร
๓. ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรับขึ้นทะเบียนหนี้ของเกษตรกร

๑๘. การใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่และโทษอาญาในกฎหมายนี้ (ถ้ามี) ยังมี  
ความเหมาะสมอยู่หรือไม่ อย่างไร

เหมาะสมอยู่

## ส่วนที่ ๔

## ผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๑๙. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นโดยถูกต้องตามข้อ ๕ และข้อ ๖ ของแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์  
ของกฎหมายแล้ว

ได้รับฟังความคิดเห็นโดยวิธีอื่นนอกจากผ่านระบบกลาง (หากมี โดยระบุทุกวิธี).....  
ผู้เกี่ยวข้องมีความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายนี้หรือผลกระทบของกฎหมายนี้อย่างไร.....

๒๐. ได้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของกฎหมายฉบับนี้ (ถ้ามี)  
มาประกอบการพิจารณาด้วยแล้วหรือไม่

**ได้นำมาประกอบการพิจารณาแล้ว**

๒๑. หน่วยงานได้

๒๑.๑ ออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ เพื่อที่ประชาชน จะสามารถ  
ปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายหรือไม่ อย่างไร  
**มีการออกประกาศ หลักเกณฑ์ ระเบียบ เพื่อเป็นแนวทางให้เกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและ  
พัฒนาเกษตรกร ปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย**

๒๑.๒ ดำเนินการอื่นเพื่อปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

๒๒. ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๒๒.๑ กฎหมายนี้มีการบังคับใช้หรือไม่ อย่างไร

**มีการบังคับใช้กับเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและพนักงานผู้ปฏิบัติ**

๒๒.๒ หากมีการบังคับใช้เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร

**เป็นไปตามกฎหมายในการช่วยเหลือเกษตรกรและเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย**

๒๒.๓ ประชาชนมีภาระหรือรัฐมีต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป  
ตามกฎหมายอย่างไร

**รัฐบาลต้องจัดงบประมาณในการดำเนินการตามกฎหมาย**

๒๒.๔ เกิดผลที่ไม่ได้คาดคิดหรือไม่พึงประสงค์หรือไม่

**ไม่ได้รับงบประมาณจากรัฐบาล**

๒๓. กฎหมายนี้คุ้มค่าหรือได้สัดส่วนเมื่อเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับภาระของประชาชนและทรัพยากร  
ที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

**คุ้มค่ากับเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร**

๒๔. สมควรยกเลิก แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหรือไม่ อย่างไร

สมควรปรับปรุงกฎหมายเพื่อประโยชน์สูงสุดของเกษตรกร

๒๕. สมควรดำเนินการอื่นเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย  
หรือมีข้อเสนออื่นหรือไม่ อย่างไร

ปรับปรุง หลักเกณฑ์ หรือกฎหมายให้สอดคล้องกับ กฎหมาย สถานการณ์ปัจจุบัน

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและ  
วิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ .....



(นายสไกร พิมพ์บึง)

เลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จัดทำรายงานนี้

วันที่ ๘ เดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายสมศักดิ์ อยู่รอด

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย รักษาการในตำแหน่งรองเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

โทร. ..๐ ๒๑๕๘ ๐๓๔๒ ต่อ ๒๑๐๑ , ๒๐๐๑

อีเมล [lawfrdfund@gmail.com](mailto:lawfrdfund@gmail.com)