

รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์  
ของพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย  
พุทธศักราช ๒๕๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ส่วนที่ ๑  
ข้อมูลเบื้องต้น

๑. หน่วยงานผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ กรมประมง
๒. หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย กรมประมง
๓. ผู้รักษาการตามกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๔. เหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)
  - ครบรอบระยะเวลาที่กำหนด
  - ได้รับหนังสือร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะจากผู้ที่เกี่ยวข้องในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับ การร้องเรียนหรือมีข้อเสนอแนะ)
  - ได้รับข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับการ เสนอแนะให้ประเมิน)
  - อื่น ๆ
๕. วันที่มีเหตุการณ์ประเมินผลสัมฤทธิ์ ๑ มกราคม ๒๕๖๔  
โดยประเมินผลที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมายตั้งแต่ วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๘๒ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓
๖. รายชื่อกฎที่เป็นส่วนหนึ่งของการประเมินผลสัมฤทธิ์ในรายงานฉบับนี้  
- ไม่มี -
๗. รายชื่อกฎที่ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นการเฉพาะ (ประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นรายฉบับ ตามแบบรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎ)  
- ไม่มี -

ส่วนที่ ๒

การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมาย

๘. กฎหมายนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาใด

เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๕๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เนื่องจากในขณะนั้นมีการขาดแคลนแรงงานไทยในการ ทำหน้าที่เป็นลูกเรือในเรือประมง ซึ่งทำให้มีผลกระทบต่อสภาวะเศรษฐกิจของประเทศ สมควร ส่งเสริมให้มีแรงงานสำหรับการประมงมากขึ้น โดยผ่อนผันให้คนต่างด้าวซึ่งประสงค์จะทำหน้าที่ เป็นลูกเรือในเรือประมงในเขตการประมงไทยสามารถทำหน้าที่ดังกล่าวได้

๙. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายนี้

๑. กำหนดห้ามมิให้ออกใบอนุญาตสำหรับการประมงให้แก่คนต่างด้าว ห้างหุ้นส่วนสามัญใด ๆ เว้นแต่ผู้เป็นหุ้นส่วนทั้งหมดมีสัญชาติไทย ห้างหุ้นส่วนจำกัดใด ๆ เว้นแต่ผู้เป็นหุ้นส่วนทั้งหมดซึ่งต้องรับผิดชอบร่วมกันโดยไม่จำกัดจำนวน มีสัญชาติไทยและทุนของห้างหุ้นส่วนนั้นไม่น้อยกว่าร้อยละสิบต้องเป็นของบุคคลธรรมดาซึ่งมีสัญชาติไทย หรือบริษัทจำกัดใด ๆ เว้นแต่กรรมการส่วนมากมีสัญชาติไทย และทุนของบริษัทนั้นไม่น้อยกว่าร้อยละสิบต้องเป็นของบุคคลธรรมดาซึ่งมีสัญชาติไทย และบริษัทนั้นต้องไม่มีข้อบังคับอนุญาตให้ออกหุ้นผู้ถือโดยห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่มีสิทธิได้รับอนุญาตดังกล่าวนั้นต้องจดทะเบียนตามกฎหมายไทย และมีสำนักงานใหญ่ของห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทตั้งอยู่ในราชอาณาจักรไทยด้วย (มาตรา ๕)

๒. กำหนดให้คนต่างด้าวสามารถได้รับอนุญาตให้ทำหน้าที่เป็นลูกเรือในเรือประมงได้ตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว และเมื่อได้รับอนุญาตให้คนต่างด้าวเป็นลูกเรือทำการประมงได้โดยมิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ (๒) (ห้ามใช้เรือไทยซึ่งมีคนประจำเรือไม่ว่าอยู่ในฐานะใด ๆ เป็นคนต่างด้าวรวมอยู่ด้วยทำการประมงในเขตการประมงไทย) มาใช้บังคับ ทั้งนี้ คำว่าลูกเรือหมายความว่าคนที่มีหน้าที่ประจำอยู่ในเรือ แต่ไม่รวมถึงผู้ควบคุมเรือ (มาตรา ๕ ทวิ)

๓. กำหนดให้บุคคลหรือห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทใดได้รับใบอนุญาตสำหรับการประมงไปแล้ว ภายหลังตกเป็นผู้ไม่มีสิทธิได้รับใบอนุญาตสำหรับการประมงตามความในมาตรา ๕ ให้บุคคลหรือผู้จัดการห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทนั้น แจ้งให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่บุคคลหรือห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทนั้นตกเป็นผู้ไม่มีสิทธิ (มาตรา ๖)

๔. กำหนดห้ามมิให้ใช้เรือที่มีสัญชาติต่างประเทศ หรือเรือที่เป็นของคนต่างด้าว หรือของนิติบุคคลที่มีสัญชาติต่างประเทศ และเรือไทยซึ่งมีคนประจำเรือไม่ว่าอยู่ในฐานะใด ๆ เป็นคนต่างด้าวรวมอยู่ด้วยทำการประมงในเขตการประมงไทย นอกจากจะมีความตกลงกับต่างประเทศเป็นอย่างอื่น (มาตรา ๗)

๕. กำหนดให้บุคคลผู้ทำการประมงโดยใช้เรือในเขตการประมงไทยต้องมีใบอนุญาตที่ได้รับสำหรับทำการประมงไปกับเรือด้วยในขณะทำการประมง (มาตรา ๘)

๖. ให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการตรวจและค้นเรือที่ใช้หรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าได้ใช้ในการประมงโดยละเมิดต่อพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจยึดเครื่องมือที่ใช้ในการประมง เอกสารและวัตถุอื่นใดอันพึงใช้เป็นพยานหลักฐานในการกระทำผิดต่อพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งสัตว์น้ำที่พบอยู่ในเรืออันควรสงสัยว่าได้จับในเขตการประมงไทยด้วย (มาตรา ๙)

๗. กำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๑ ทวิ และมาตรา ๑๒)

๘. ให้อำนาจเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารซึ่งรัฐมนตรีได้ตั้งขึ้นให้มีอำนาจ และหน้าที่ฟ้องคดีตามพระราชบัญญัตินี้ได้ (มาตรา ๑๓)

**๑๐. กฎหมายนี้มีบทบัญญัติกำหนดให้ประชาชนต้องกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือไม่ อย่างไร**

พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีข้อกำหนดเกี่ยวกับการทำการประมงในเขตการประมงไทยซึ่งผู้ที่ประกอบอาชีพทำการประมงไม่ว่าจะเป็นบุคคลที่มีสัญชาติไทยหรือเป็นคนต่างด้าวจะต้องปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนดไว้

**๑๑. กฎหมายนี้ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของประชาชนหรือไม่ เพียงใด**

พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในขณะนั้นมีความมุ่งหมายในการจำกัดสิทธิในการทำการประมงในเขตการประมงไทยของคนต่างด้าว ห้างหุ้นส่วนสามัญ ห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือบริษัทจำกัดที่มีได้จดทะเบียนตามกฎหมายไทยและมีสำนักงานใหญ่อยู่ในราชอาณาจักรไทย กำหนดห้ามมิให้เรือสัญชาติต่างประเทศ หรือเรือที่เป็นของคนต่างด้าว หรือของนิติบุคคลที่มีสัญชาติต่างประเทศ และเรือไทยที่มีคนประจำเรือเป็นคนต่างด้าวทำการประมงในเขตการประมงไทย และให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการตรวจค้น จับกุม และยึดเรือ รวมถึงการสอบสวนความผิดอาญาตามพระราชบัญญัตินี้โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้กระทำการจับกุมหรือสั่งให้จับกุม ตลอดจนการฟ้องคดีอาญาโดยเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารซึ่งรัฐมนตรีได้ตั้งขึ้นให้อำนาจและหน้าที่ฟ้อง แต่จากการประเมินผลฯ แม้บางส่วนจะมีระเบียบหรือกฎหมายอื่นมารองรับแต่ยังคงเห็นว่าพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ยังคงมีความจำเป็นในการบังคับใช้

**๑๒. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการมีกฎหมายนี้ คือ**

๑. พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ สงวนสิทธิในการประกอบอาชีพด้านการประมงให้กับผู้มีสัญชาติไทยอันจะส่งผลให้เป็นการเพิ่มรายได้จากการประกอบอาชีพ

๒. เป็นการจำกัดสิทธิมิให้เรือประมงต่างชาตลักลอบเข้ามาทำการประมงในเขตการประมงไทย ส่วนใหญ่เรือประมงต่างชาตที่ลักลอบเข้ามาทำการประมงในเขตการประมงไทยมักจะใช้เครื่องมือทำการประมงประเภทที่ทำลายผิวน้ำดินซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อวงจรชีวิตของสัตว์น้ำ หรือการเจริญเติบโตของสัตว์น้ำ

**๑๓. กฎหมายนี้ก่อให้เกิดผลดังต่อไปนี้หรือไม่ อย่างไร (ให้พิจารณาตอบเฉพาะประเด็นสำคัญที่ตรงกับวัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยไม่ต้องตอบทุกประเด็นก็ได้)**

**- มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือผลกระทบต่ออื่นที่สำคัญ**

๑. พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำกัดสิทธิในการทำการประมงในเขตการประมงไทยของคนต่างด้าว ห้างหุ้นส่วนสามัญ ห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือบริษัทจำกัดที่มีได้จดทะเบียนตามกฎหมายไทย และมีสำนักงานใหญ่อยู่ในราชอาณาจักรไทย และกำหนดห้ามมิให้เรือสัญชาติต่างประเทศ หรือที่เป็น

ของคนต่างด้าว หรือของนิติบุคคลที่มีสัญชาติต่างประเทศ และเรือไทยที่มีคนประจำเรือเป็นคนต่างด้าวทำการประมงในเขตการประมงไทย

๒. พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตการประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สงวนสิทธิในการประกอบอาชีพทำการประมงให้กับผู้มีสัญชาติไทยเป็นส่วนใหญ่ แต่จะจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพทำการประมงของคนต่างด้าวซึ่งส่งผลกระทบทางเศรษฐกิจ ทำให้ปัจจุบันเกิดการขาดแคลนแรงงานในภาคประมงของประเทศไทย ทำให้รายได้ในการประกอบอาชีพของผู้ประกอบการด้านการประมงลดน้อยลง และส่งผลกระทบต่อการค้าขายสัตว์น้ำทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๓. เพื่อควบคุมมิให้เรือประมงต่างชาติดลักลอบเข้ามาทำการประมงในเขตการประมงไทย ส่วนใหญ่มักจะใช้เครื่องมือทำการประมงประเภทที่ทำลายผิวหน้าดินซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อวงจรชีวิตของสัตว์น้ำหรือการเจริญเติบโตของสัตว์น้ำ

๑๔. มีสถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย หรือสถิติการปฏิบัติตาม และการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ข้อมูลคดีเรือประมงที่ฝ่าฝืนพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พ.ศ. ๒๔๘๒ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงปัจจุบัน (ข้อมูล ณ วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕)		
ปี พ.ศ.	จำนวนคดี	หมายเหตุ
๒๕๕๘	๒	
๒๕๕๙	๑	
๒๕๖๐	๒๒	
๒๕๖๑	๒๙	
๒๕๖๒	๒๔	
๒๕๖๓	๑๐	
๒๕๖๔	๑๒	
๒๕๖๕ (๑ ม.ค. - ๗ ก.พ. ๖๕)	-	
รวม	๑๐๐	

\*หมายเหตุ เรือประมงจำนวนดังกล่าวไม่มีพฤติกรรมที่เป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น จึงไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการมาตรการทางปกครองในการออกคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ แห่งพระราชกำหนดเดียวกัน แต่โดยที่พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตการประมงไทย พ.ศ. ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้มีการกำหนดโทษทางอาญาไว้เรียบร้อยแล้ว ดังนั้น การดำเนินคดีกับเรือประมงที่ฝ่าฝืนพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตการประมงไทย พ.ศ. ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงต้องเป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าว

๑๕. มีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร

ขณะที่ประกาศใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จนถึงปัจจุบันการทำประมงของชาวประมงมีการพัฒนาทักษะความชำนาญมากขึ้น อีกทั้งวิวัฒนาการของเครื่องมือทำการประมงประสิทธิภาพสูง จึงทำให้กฎหมายบางส่วนล้าหลังและเป็นอุปสรรคต่อการบังคับใช้กฎหมาย เช่น พุทธศักราช ที่ปรากฏจากการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้จับกุมพบว่า ปัจจุบันในบางพื้นที่คนต่างด้าว จะซื้อเรือประมงแล้วจ้างบุคคลผู้มีสัญชาติไทยทำหน้าที่ผู้ควบคุมเรือเพื่อตบตาเจ้าหน้าที่ เมื่อมีการตรวจสอบซึ่งในการจับกุมแต่ละครั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้จับกุมจะต้องรวบรวมพยานหลักฐานให้เป็นที่แน่ชัดว่าบุคคลผู้ถูกกล่าวหาในทำหน้าทีผู้ควบคุมเรือจริง โดยในเรือประมงขนาดเล็กมักจะมีการสลับสับเปลี่ยนระหว่างคนต่างด้าวกับบุคคลผู้มีสัญชาติไทย ในการทำการประมงส่งผลให้การจับกุมเป็นไปได้ยาก

ส่วนที่ ๓

การตรวจสอบเนื้อหาของกฎหมาย

๑๖. กฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีความสัมพันธ์กับพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เนื่องจากกฎหมายทั้งสองฉบับมีความมุ่งหมายเพื่อจัดระเบียบการประมงในประเทศไทย เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยมิชอบด้วยกฎหมายเพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในสภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติอย่างยั่งยืน และรักษาสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสม รวมทั้งเป็นการเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวสามารถทำงานเป็นลูกเรือในเรือประมงได้โดยชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้มีแรงงานในภาคประมงมากยิ่งขึ้น

๑๗. มีการฟ้องคดีต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง หรือการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกี่ยวกับกฎหมายนี้กี่เรื่องและประเด็นใด

- ไม่มี -

๑๘. การใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ และโทษอาญา ในกฎหมายนี้ ยังมีความเหมาะสมอยู่หรือไม่ อย่างไร

ไม่มีการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ แต่มีการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ ในการปฏิบัติงานการจับกุมแต่การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่นั้นจะต้องใช้ตามความเหมาะสม และระมัดระวังเป็นอย่างมากในการปฏิบัติงาน และยังคงมีโทษทางอาญาเพื่อลงโทษแก่ผู้กระทำความผิด

ส่วนที่ ๔  
ผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๑๙. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นโดยถูกต้องตามข้อ ๕ และข้อ ๖ ของแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายแล้ว

ได้รับฟังความคิดเห็นโดยวิธีอื่นนอกจากผ่านระบบกลาง (หากมี โดยระบุทุกวิธี)

รับฟังความคิดเห็นต่อพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ณ ห้องประชุมกุลาดำ ชั้น ๗ อาคารจุฬาภรณ์ กรมประมง ผ่านระบบประชุมทางไกลออนไลน์ (โปรแกรม Zoom Cloud Meetings)

ผู้เกี่ยวข้องมีความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายนี้หรือผลกระทบของกฎหมายนี้อย่างไร

การรับฟังความคิดเห็นต่อพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นั้น เปิดรับฟังความคิดเห็นเป็นรายมาตรา จำนวนทั้งสิ้น ๑๔ มาตรา ดังนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับหลักการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

“การประมง” หมายความว่า การจับสัตว์น้ำด้วยเครื่องมือ หรือวิธีอย่างหนึ่งอย่างใด ในที่แห่งหนึ่งแห่งใดในเขตการประมงไทย รวมทั้งการใช้เรือทำการจับสัตว์น้ำหรือเป็นพาหนะไปทำการจับสัตว์น้ำด้วย

“เขตการประมงไทย” หมายความว่า เขตน่านน้ำไทย หรือน่านน้ำอื่นใด ซึ่งประเทศไทยใช้อยู่ หรือมีสิทธิที่จะใช้ต่อไปในการจับสัตว์น้ำ โดยที่น่านน้ำเหล่านั้นปรากฏโดยทั่วไปว่ามีขอบเขตตามกฎหมายท้องถิ่น หรือธรรมเนียมประเพณี หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือตามสนธิสัญญา หรือด้วยประการใด ๆ

“เรือ” หมายความว่า ยานพาหนะทางน้ำทุกชนิด

“ผู้ควบคุมเรือ” หมายความว่า นายเรือ สรั่ง ไต้ก๋ง นายท้าย คนถือท้าย หรือบุคคลอื่นใด ผู้มีหน้าที่บังคับเรือและรับผิดชอบในเรือ แต่ไม่หมายความถึงผู้นำร่อง

“คนต่างด้าว” หมายความว่า คนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนคนต่างด้าว

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า พนักงานประมง กรมการจังหวัด กรมการอำเภอ เจ้าท่า พนักงานศุลกากร ผู้บังคับการเรือ หรือผู้บังคับบัญชาหน่วยทหารแห่งราชนาวี และเจ้าพนักงานอื่น ๆ ซึ่งรัฐมนตรีได้แต่งตั้งขึ้นเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

เห็นควรพิจารณาถึงสาระสำคัญของพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๕๖๒ ว่าปรากฏอยู่ในพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ครบถ้วนหรือไม่

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับหลักการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง  
ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ห้ามมิให้ออกใบอนุญาตสำหรับการประมงให้แก่

(ก) คนต่างด้าวคนใดคนหนึ่ง หรือ

(ข) ห้างหุ้นส่วนสามัญใด ๆ เว้นแต่ผู้เป็นหุ้นส่วนทั้งหมดมีสัญชาติไทย หรือ

(ค) ห้างหุ้นส่วนจำกัดใด ๆ เว้นแต่ผู้เป็นหุ้นส่วนทั้งหมดซึ่งต้องรับผิดชอบร่วมกัน  
โดยไม่จำกัดจำนวนมีสัญชาติไทย และทุนของห้างหุ้นส่วนนั้นไม่น้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบต้องเป็นของ  
บุคคลธรรมดาซึ่งมีสัญชาติไทย หรือ

(ง) บริษัทจำกัดใด ๆ เว้นแต่กรรมการส่วนมากมีสัญชาติไทย และทุนของบริษัทนั้น  
ไม่น้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบต้องเป็นของบุคคลธรรมดาซึ่งมีสัญชาติไทย และบริษัทนั้นต้อง  
ไม่มีข้อบังคับอนุญาตให้ออกหุ้นผู้ถือห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่มีสิทธิได้รับอนุญาตดังกล่าวนั้น  
ต้องจดทะเบียนตามกฎหมายไทย มีสำนักงานใหญ่ของห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทตั้งอยู่ใน  
ราชอาณาจักรไทยด้วย

ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

๑. เห็นว่ามีความซ้ำซ้อนกับพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม  
เห็นควรตัดออก อย่างเช่นคำว่า เรือ หรือคำว่า ผู้ควบคุมเรือ

๒. เห็นว่ายังคงมีความจำเป็นเพราะในกรณีมาตรา ๕ มีลักษณะของการสงวนอาชีพ  
ไว้ให้กับคนไทยในเรื่องของการเป็นหุ้นส่วน

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับหลักการตามมาตรา ๕ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง  
ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำหน้าที่เป็นลูกเรือในเรือประมงได้ ให้เป็นไปตามกฎหมาย  
ว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว

ให้ผู้ได้รับอนุญาตตามวรรคหนึ่งเป็นลูกเรือทำการประมงได้ และบทบัญญัติมาตรา ๗ (๒)  
มิให้นำมาใช้บังคับถ้ามีการอนุญาตตามวรรคหนึ่ง

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ คำว่าลูกเรือตามวรรคหนึ่งหมายความว่า คนที่มีหน้าที่ประจำ  
อยู่ในเรือ แต่ไม่รวมถึงผู้ควบคุมเรือ

ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

เห็นควรตัดข้อความตอนท้าย คำว่า แต่ไม่รวมถึง

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับหลักการตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง  
ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ถ้าบุคคล หรือห้างหุ้นส่วน หรือบริษัทใดได้รับใบอนุญาตสำหรับการประมงไปแล้ว  
ภายหลังตกเป็นผู้ไม่มีสิทธิได้รับใบอนุญาตสำหรับการประมงตามความในมาตรา ๕ ให้บุคคล  
หรือผู้จัดการห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทนั้น แล้วแต่กรณี แจ้งให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตทราบ  
ภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่บุคคล หรือห้างหุ้นส่วน หรือบริษัทนั้นตกเป็นผู้ไม่มีสิทธิดังที่กล่าวแล้ว  
และให้ส่งคืนใบอนุญาตไปยังเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตพร้อมกันด้วย ในกรณีเช่นนี้ ให้เจ้าพนักงาน  
ผู้ออกใบอนุญาตชดเชาใบอนุญาตนั้นเสีย

ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น  
ไม่มีความคิดเห็น

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับหลักการตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง  
ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

นอกจากจะมีความตกลงกับต่างประเทศเป็นอย่างอื่น ห้ามมิให้ใช้เรือต่อไปนี้ทำการ  
ประมงในเขตการประมงไทย

(๑) เรือที่มีสัญชาติต่างประเทศ หรือเรือที่เป็นของคนต่างด้าวหรือของนิติบุคคล  
ที่มีสัญชาติต่างประเทศ

(๒) เรือไทยซึ่งมีคนประจำเรือไม่ได้อยู่ในฐานะใด ๆ เป็นคนต่างด้าวรวมอยู่ด้วย  
แต่คนต่างด้าวผู้ได้อาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าห้าปี ก่อนวันที่  
๒๘ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๓๗ ย่อมเป็นคนประจำเรือไทยสำหรับทำการประมงได้  
ถ้าหากคนต่างด้าวนั้นได้จดทะเบียนและปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนคนต่างด้าว  
และรวมกันไม่มากกว่าร้อยละยี่สิบห้าแห่งจำนวนคนประจำเรือ

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้มิให้ถือว่าคนประจำเรือเป็นคนต่างด้าว ถ้าหากคนต่างด้าวนั้น  
เป็นครูสอนวิชาการประมงซึ่งได้รับแต่งตั้งจากรัฐบาลให้ทำการสอนในโรงเรียนรัฐบาล โรงเรียน  
ประชาบาล หรือเทศบาล ในกรณีที่เป็นครูโรงเรียนประชาบาลหรือเทศบาลต้องไม่เกินโรงเรียน  
ละห้าคน และต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีหรือเจ้าหน้าที่ซึ่งรัฐมนตรีได้แต่งตั้งเพื่อการนั้น

ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น  
เห็นควรยกเลิกวงเล็บสอง วรรคสอง

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับหลักการตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง  
ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

บุคคลผู้ทำการประมงโดยใช้เรือในเขตการประมงไทยต้องมีใบอนุญาตที่ได้รับสำหรับ  
ทำการประมงประจำไปกับเรือด้วยในขณะที่ทำการประมง

ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

๑. เป็นบทบัญญัติที่ขัดกันกับกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน

๒. เห็นควรยกเลิก เนื่องจากมีพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม  
บังคับใช้อยู่แล้ว

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับหลักการตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง  
ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจที่จะตรวจและค้นเรือลำหนึ่งลำใดที่ใช้หรือมีเหตุอันควรสงสัยว่า  
ได้ใช้ในการประมงโดยละเมิดต่อพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจยึดเครื่องมือที่ใช้ในการประมง  
เอกสาร และวัตถุอื่นใดอันพึงใช้เป็นพยานหลักฐานในการกระทำผิดต่อพระราชบัญญัตินี้  
รวมทั้งสัตว์น้ำที่พบอยู่ในเรืออันควรสงสัยว่าได้จับในเขตการประมงไทยด้วย



ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

เห็นควรคงไว้ เนื่องจากพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะจับกุมเรือประมงไทยแต่พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ จับกุมเรือต่างชาติที่เข้ามาทำการประมงในเขตน่านน้ำไทย

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับหลักการตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจจับและยึดเรือที่ได้กระทำผิดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่า ได้กระทำผิดต่อพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจที่จะพ่วงเรืออื่นหรือบังคับให้ผู้ควบคุมเรือกระทำ อย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อนำไปยังท่าเรือที่ใกล้ที่สุดซึ่งเหมาะแก่การที่จะสอบสวนหรือทำการ อย่างอื่นเพื่อฟ้องร้องตามกฎหมาย

การสอบสวนความผิดอาญาตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้กระทำการจับกุม หรือสั่งให้จับกุนั้น มีอำนาจทำการสอบสวนได้

เรือที่ได้ใช้ในการกระทำผิดต่อพระราชบัญญัตินี้ เครื่องมือจับสัตว์น้ำอย่างหนึ่งอย่างใด และสัตว์น้ำซึ่งแสดงให้เห็นว่าจับได้ในเขตการประมงไทยที่พบอยู่ในเรือที่กล่าวนั้น ให้ศาลมีอำนาจริบเสียได้

ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

เห็นควรคงไว้

๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับหลักการตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ถ้ามีการใช้เรือทำการประมงหรือพยายามทำการประมงในเขตการประมงไทยโดยฝ่าฝืน บทแห่งพระราชบัญญัตินี้ เจ้าของเรือซึ่งอยู่ในเรือขณะที่มีการฝ่าฝืนหรือผู้ควบคุมเรือในกรณี ที่เจ้าของเรือไม่อยู่ในเรือต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท

ถ้าไม่มีตัวเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือ หรือไม่ปรากฏว่าผู้ใดเป็นเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือ ให้ถือว่าคนประจำเรือทุกคนซึ่งอยู่ในเรือขณะที่มีการฝ่าฝืนมีความผิดต้องระวางโทษตามที่ กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนรู้เห็นหรือยินยอมด้วยในการกระทำนั้น

ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

๑. เห็นควรแก้ไขโดยเพิ่มโทษปรับเป็นเงินจำนวน ไม่เกินสามสิบล้านบาท และเห็นควร ปรับปรุงวรรคสองโดยลูกเรือไม่ต้องรับโทษหรือรับโทษน้อยกว่า

๒. คนประจำเรือไม่ต้องรับโทษเนื่องจากมีรายได้น้อย

๑๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับหลักการตามมาตรา ๑๑ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิ การประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

คนต่างด้าวผู้ใดทำหน้าที่เป็นลูกเรือในเรือประมงในเขตการประมงไทยโดยมิได้รับอนุญาต ตามมาตรา ๕ ทวิ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหกหมื่นบาท

ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

เสนอยกเลิก เนื่องจากมีความซ้ำซ้อนกับพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับหลักการตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง  
ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม  
ผู้ใดทำการละเมิดต่อมาตรา ๖ หรือมาตรา ๘ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองร้อยบาท

ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

เห็นควรแก้ไขโดยเพิ่มโทษปรับเป็นเงินจำนวนไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือมากกว่านั้น

๑๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับหลักการตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง  
ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

การฟ้องคดีตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นหน้าที่ของพนักงานอัยการสังกัดสำนักงานอัยการสูงสุด  
หรือเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารซึ่งรัฐมนตรีได้ตั้งขึ้นให้มีอำนาจและหน้าที่ฟ้องได้ด้วย

การตั้งเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารให้มีอำนาจและหน้าที่ตามความในวรรคก่อน ให้ประกาศใน  
ราชกิจจานุเบกษา

ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

๑. เห็นควรยกเลิกอำนาจฝ่ายทหารตามวรรคหนึ่ง และยกเลิกวรรคสอง

๒. การฟ้องคดีตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นหน้าที่ของพนักงานอัยการสังกัดสำนักงาน  
อัยการสูงสุดเท่านั้น

๑๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับหลักการตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง  
ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีหน้าที่รักษาการให้เป็นไปตาม  
พระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ และออกกฎกระทรวง  
เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

เห็นควรคงไว้

๑๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับหลักการตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง  
ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

คนต่างด้าวผู้ได้รับใบอนุญาตสำหรับทำการประมงอยู่แล้วในวันใช้พระราชบัญญัตินี้  
จะทำการประมงต่อไปเท่าที่ได้รับอนุญาต และจะขอต่อใบอนุญาตอีกก็ได้ภายในกำหนดเวลา  
ไม่เกินห้าปีนับแต่วันใช้พระราชบัญญัตินี้ ถ้าผู้นั้นมิได้ฝ่าฝืนบทบัญญัติใด ๆ แห่งพระราชบัญญัตินี้  
หรือกฎหมายอื่นว่าด้วยการประมง หรือกฎกระทรวงซึ่งออกตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตาม  
กฎหมายอื่นนั้น

ในกรณีอนุญาตให้ทำการประมงในที่นั่งน้ำเค็มตลอดปีนั้น ห้ามมิให้นำกำหนดเวลาดังกล่าว  
ในวรรคก่อนมาใช้บังคับ

คนต่างด้าวผู้มีสิทธิตามความในสองวรรคก่อน ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายมีสิทธิใช้เรือของตนทำการประมงตามที่ตนได้รับอนุญาตนั้นได้ ในเมื่อคนประจำเรือไม่ว่าอยู่ในฐานะใด ๆ เป็นคนสัญชาติไทยหรือถ้ามีคนต่างด้าวรวมอยู่ด้วยก็ต้องไม่มากกว่าร้อยละยี่สิบห้าแห่งจำนวนคนประจำเรือ และคนต่างด้าวนั้นจะต้องเป็นบุคคลตามที่กล่าวในมาตรา ๗ วรรค ๒ ด้วย ในกรณีเช่นนี้ ห้ามมิให้นำความในมาตรา ๗ (๑) มาใช้บังคับ

ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

เห็นควรยกเลิก เนื่องจากมีกฎหมายแรงงานใช้บังคับอยู่แล้ว

๒๐. ได้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของกฎหมายฉบับนี้ (ถ้ามี) มาประกอบการพิจารณาด้วยแล้วหรือไม่

ไม่ได้้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบดังกล่าวมาประกอบการพิจารณา เนื่องจากพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๕๘๒ บังคับใช้ก่อนที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีผลใช้บังคับ จึงไม่ได้มีการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๒๑. หน่วยงานได้

๒๑.๑ ออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

มาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๕๘๒ กำหนดให้การฟ้องคดีตามพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นหน้าที่ของพนักงานอัยการ สังกัดสำนักงานอัยการสูงสุด หรือเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารซึ่งรัฐมนตรีได้ตั้งขึ้นให้มีอำนาจและหน้าที่ฟ้องได้ด้วย (ปรากฏตามเอกสารแนบ)

๒๑.๒ ดำเนินการอื่นเพื่อปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี -

๒๒. ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๒๒.๑ กฎหมายนี้มีการบังคับใช้หรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๕๘๒ บังคับใช้มาตั้งแต่วันที่ ๗ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๘๒ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมให้มีแรงงานในภาคประมงมากยิ่งขึ้นโดยผ่อนผันให้คนต่างด้าวที่ประสงค์จะทำหน้าที่เป็นลูกเรือในเรือประมงสามารถทำหน้าที่ดังกล่าวได้ประกอบกับในกรณีที่มีเรือประมงต่างชาติลักลอบเข้ามาทำการประมงในเขตการประมงไทยส่วนใหญ่ มักจะใช้เครื่องมือทำการประมงประเภทที่ทำลายผิวหน้าดิน เช่น คราดปลิงทะเล เป็นต้น ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อวงจรชีวิตของสัตว์น้ำ หรือการเจริญเติบโตของสัตว์น้ำ

**๒๒.๒ หากมีการบังคับใช้ เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร**

เกิดผลสำเร็จจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ กล่าวคือ สามารถจับกุมดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยสิทธิการประมงฯ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงปัจจุบัน มีจำนวนคดีทั้งหมด ๑๐๐ คดี (ข้อมูล ณ วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕)

**๒๒.๓ ประชาชนมีภาระหรือรัฐมีต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร**

๑. ประชาชนที่ประกอบอาชีพด้านการประมงมีหน้าที่ต้องประพฤติปฏิบัติตามกฎหมายที่ได้วางกฎระเบียบไว้ มิฉะนั้นอาจถูกพนักงานเจ้าหน้าที่จับกุมดำเนินคดีได้ เช่น คนต่างดาวสามารถทำหน้าที่เป็นลูกเรือได้เท่านั้นไม่สามารถทำหน้าที่เป็นผู้ควบคุมเรือได้ หรือบุคคลผู้ทำการประมงโดยใช้เรือในเขตการประมงไทยจะต้องมีใบอนุญาตที่ได้รับสำหรับทำการประมงประจำไปกับเรือด้วยในขณะที่ทำการประมง เป็นต้น

๒. การบังคับการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ นั้น รัฐมีต้นทุนในเรื่องของการของบประมาณรายจ่ายจากหน่วยปฏิบัติงานเนื่องจากการตรวจสอบหรือการปฏิบัติงานจำเป็นต้องใช้ยานพาหนะทั้งทางบกและทางน้ำ เช่น ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าซ่อมแซมยานพาหนะที่ชำรุดเสียหาย เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและปลอดภัยต่อตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน เป็นต้น อีกทั้ง หน่วยปฏิบัติงานจะต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนผู้ประกอบการประมงได้รับทราบถึงข้อมูลข่าวสาร หลักเกณฑ์รวมถึงข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการประกอบอาชีพ เพื่อป้องกันการกระทำความผิดหรือการทำประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นผลดีต่อผู้ประกอบการประมง

**๒๒.๔ เกิดผลที่ไม่คาดคิดหรือไม่พึงประสงค์หรือไม่**

แม้จะมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนผู้ประกอบการประมงได้รับทราบถึงข้อมูลข่าวสาร หลักเกณฑ์รวมถึงข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการประกอบอาชีพ เพื่อป้องกันการกระทำความผิด หรือการทำประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายจากหน่วยปฏิบัติก็ตาม แต่ก็ยังคงมีผู้ประกอบการที่ยังคงฝ่าฝืนกฎหมายอยู่อย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้พนักงานเจ้าหน้าที่จำเป็นต้องจับกุมดำเนินคดีเมื่อพบการกระทำความผิด

**๒๓. กฎหมายนี้ คุ่มค่าหรือได้สัดส่วนเมื่อเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับกับภาระของประชาชนและทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร**

พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ คุ่มค่าและได้สัดส่วนเมื่อเทียบกับประโยชน์ที่ประชาชนได้รับและทรัพยากรที่รัฐต้องใช้ในการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย เนื่องจากเป็นกฎหมายที่ส่งเสริมให้มีแรงงานในภาคประมงมากขึ้นรวมทั้งเป็นกฎหมายที่ดำเนินคดีกับเรือประมงต่างชาติที่ลักลอบเข้ามาทำการประมงในน่านน้ำไทยทำให้ชาวประมงไทยสามารถทำการประมงในน่านน้ำไทยได้อย่างเต็มที่

**๒๔. สมควรยกเลิก แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหรือไม่ อย่างไร**

เนื่องด้วยพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมง ในเขตต์การประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ ได้บังคับใช้มาตั้งแต่วันที่ ๗ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งบังคับใช้มาเป็นระยะเวลานาน จึงสมควรที่จะยกเลิก แก้ไข ปรับปรุงตัวบทกฎหมายให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายในการบังคับใช้กฎหมายยิ่งขึ้น ดังนี้

๑. เห็นควรยกเลิกบทบัญญัติในบางมาตราที่มีความซ้ำซ้อนกับพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อมิให้เกิดความสับสนทั้งผู้ปฏิบัติงานและประชาชนผู้ประกอบอาชีพประมง

๒. เห็นควรยกเลิกอำนาจฝ่ายทหารในการฟ้องร้องดำเนินคดีควรให้เป็นอำนาจของพนักงานอัยการเท่านั้น

๓. เห็นควรปรับปรุงบทลงโทษของลูกเรือให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

๔. เห็นควรปรับปรุงโทษปรับในบางมาตราให้สูงขึ้น เนื่องจากโทษปรับน้อยเกินไปสำหรับการกระทำความผิด

**๒๕. สมควรดำเนินการอื่นเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย หรือมีข้อเสนอแนะอื่นหรือไม่ อย่างไร**

การปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายนอกจากจะต้องรู้ถึงข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพแล้ว สิ่งสำคัญอีกหนึ่งอย่างคือการปลูกฝังสร้างจิตสำนึกในการประกอบอาชีพของแต่ละบุคคลไม่ว่าจะเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่จะต้องปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม หรือผู้ประกอบการด้านการประมง แรงงานในภาคประมงที่จะต้องประกอบอาชีพด้วยความสุจริตและปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนดและตระหนักถึงการใช้ทรัพยากรธรรมชาติได้อย่างคุ้มค่าและเป็นประโยชน์เพื่อรักษาทรัพยากรให้อยู่ในสภาวะที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืนต่อไป

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์  
อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ .....

เดชา ๒

(นายเดชา ประชญารัตน์)  
ผู้อำนวยการกองกฎหมาย

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กลุ่มกฎหมายและระเบียบ กองกฎหมาย  
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวกนกอร พูนสง  
โทร ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘  
อีเมล legalfish61@gmail.com