

รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙

ส่วนที่ ๑
ข้อมูลเบื้องต้น

๑. หน่วยงานผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ กรมปศุสัตว์
๒. หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย กรมปศุสัตว์
๓. ผู้รักษาการตามกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๔. เหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)
 - ครบรอบระยะเวลาที่กำหนด
 - ได้รับหนังสือร้องเรียนหรือข้อเสนอนะจากผู้เกี่ยวข้องในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับการร้องเรียนหรือมีข้อเสนอนะ)
 - ได้รับข้อเสนอนะจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับการเสนอนะให้ประเมิน)
 - อื่น ๆ คือ
๕. วันที่มีเหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ รอบปีการประเมิน ๒๕๖๖ โดยประเมินผลที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมายตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖
๖. รายชื่อกฎที่เป็นส่วนหนึ่งของการประเมินผลสัมฤทธิ์ในรายงานฉบับนี้
 - (๑) กฎกระทรวงการขออนุญาตและอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔
 - (๒) ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒
 - (๓) ประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง แบนคำขอ แบนใบอนุญาต และแบนหนังสืออื่นๆ ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๖
๗. รายชื่อกฎที่ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นการเฉพาะ (ประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นรายฉบับตามแบบรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎ) ไม่มี

ส่วนที่ ๒

การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมาย

๘. กฎหมายนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาใด พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์มีเอกภาพ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการพิจารณาอนุญาตตั้งแต่ต้น และสร้างระบบการควบคุมตรวจสอบคุณภาพในกระบวนการฆ่าสัตว์และการขนส่งเนื้อสัตว์รวมถึงการชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์เพื่อการจำหน่ายให้ได้มาตรฐานยิ่งขึ้น และเพื่อสร้างความปลอดภัยด้านอาหารอันเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับบริโภคเนื้อสัตว์ที่ถูกสุขอนามัย และเพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจของประเทศ

๙. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายนี้ คือ

(๑) กำหนดให้การประกอบกิจการฆ่าสัตว์ต้องได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาต และในการยื่นคำขอรับใบอนุญาตต้องยื่นพร้อมแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ต่อนายทะเบียน เพื่อส่งคำขอรับใบอนุญาตพร้อมด้วยแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ให้คณะกรรมการพิจารณาแผนงานการประกอบ

กิจการฆ่าสัตว์...

กิจการฆ่าสัตว์ประจำจังหวัดหรือคณะกรรมการประจำจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ. เมื่อได้รับความเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์แล้ว จึงดำเนินการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ และติดตั้งเครื่องจักรและอุปกรณ์ในการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง. เมื่อก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และติดตั้งเครื่องจักรพร้อมอุปกรณ์เรียบร้อยแล้ว ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องแจ้งให้คณะกรรมการประจำจังหวัดตรวจสอบว่าการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์เป็นไปตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ที่ได้รับความเห็นชอบหรือไม่ แล้วคณะกรรมการประจำจังหวัดจึงเสนอความเห็นต่อผู้อนุญาตเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ ขั้นตอนการยื่นคำขอรับใบอนุญาตที่ต้องยื่นมาพร้อมแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ และได้มีการก่อสร้างและติดตั้งเครื่องจักรตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบ จากคณะกรรมการประจำจังหวัดแล้ว. เป็นการยืนยันและสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ขอรับใบอนุญาตได้ว่า จะได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต. เป็นการแก้ไขปัญหาคืบตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่าย เนื้อสัตว์. พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่กำหนดให้สร้างโรงฆ่าสัตว์ไปก่อนแล้วมาขออนุญาตในภายหลัง. ทำให้โรงฆ่าสัตว์ ที่สร้างไม่ถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนดต้องทุบทิ้งปรับปรุงแก้ไขให้โรงฆ่าสัตว์เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด เป็นการเพิ่มต้นทุนให้กับผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาต. และบางรายไม่สามารถออกใบอนุญาตให้ได้เนื่องจากสร้าง โรงฆ่าสัตว์ในพื้นที่ที่ห้ามตั้งโรงฆ่าสัตว์. ตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

(๒) กำหนดให้มีการขอต่ออายุใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ โดยกำหนดให้ใบอนุญาตที่ให้ไว้ ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์. พ.ศ. ๒๕๓๕. มีอายุห้าปีนับแต่วันที่ พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการค้าจำหน่ายเนื้อสัตว์. พ.ศ. ๒๕๕๙. มีผลใช้บังคับซึ่งแต่เดิมใบอนุญาตไม่มี อายุใบอนุญาต. สามารถใช้ได้ตลอดไปแม้ผู้รับใบอนุญาตถึงแก่ความตายไปแล้ว. ส่วนใบอนุญาต ที่ออกใหม่ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการค้าจำหน่ายเนื้อสัตว์. พ.ศ. ๒๕๕๙. มีอายุห้าปีนับแต่วันที่ ออกใบอนุญาต. จึงต้องมีการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ. ทั้งนี้ การพิจารณาเพื่อต่ออายุ ใบอนุญาตต้องมีการตรวจสอบโรงฆ่าสัตว์ว่าเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดหรือไม่. ทำให้มีการทบทวน และตรวจสอบมาตรฐานของโรงฆ่าสัตว์ซึ่งส่งผลต่อกระบวนการฆ่าสัตว์และคุณภาพเนื้อสัตว์. เป็นการคุ้มครอง ผู้บริโภค

(๓) กำหนดให้มีการโอนใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์. ทั้งกรณีการโอนโดยนิติกรรม และการโอนทางมรดก. เพื่อยืนยันว่าใบอนุญาตดังกล่าวไม่เป็นการเฉพาะตัว. สามารถโอนให้กับบุคคลอื่นได้

(๔) กำหนดให้โรงฆ่าสัตว์มี ๒ ประเภท คือ โรงฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ภายในประเทศ และโรงฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออกด้วย

(๕) การแจ้งการฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์

การฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ภายในประเทศ. ต้องแจ้งการฆ่าสัตว์ต่อพนักงานท้องถิ่น โดยแจ้งชนิดและจำนวนสัตว์ที่จะฆ่า. แหล่งที่มาของสัตว์ที่จะฆ่า. วันและเวลาที่จะฆ่าสัตว์. และชื่อ ของโรงฆ่าสัตว์. และเสียอากรการฆ่าสัตว์ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง. แล้วพนักงานท้องถิ่นออกหลักฐาน การรับแจ้งเป็นหนังสือแก่ผู้แจ้งความประสงค์

การฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออกด้วย. ต้องแจ้งการฆ่าสัตว์ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่. โดยพนักงาน เจ้าหน้าที่ออกหลักฐานการรับแจ้งให้

พนักงานตรวจโรคสัตว์ต้องตรวจโรคสัตว์ก่อนการฆ่าสัตว์และหลังการฆ่าสัตว์และรับรองให้จำหน่าย เนื้อสัตว์

(๖) การแจ้งการฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์

พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้การฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์ทำได้ยากยิ่งขึ้น เฉพาะกรณีท้องที่ที่ไม่มีโรงฆ่าสัตว์หรือมีกรณีที่มีเหตุผลสมควรเป็นพิเศษซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ได้ประกาศกำหนดสถานที่ฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์เป็นครั้งคราว ซึ่งปัจจุบันไม่มีการออกประกาศดังกล่าวแต่อย่างใด จึงต้องมีการฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์เท่านั้น

ทั้งนี้ การฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์ต้องแจ้งต่อพนักงานท้องถิ่น และมีการตรวจโรคก่อนการฆ่าสัตว์ และหลังการฆ่าสัตว์โดยพนักงานตรวจโรคสัตว์เช่นเดียวกับการฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์ แต่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ เพิ่มเติมนอกเหนือจากเสียอากรการฆ่าสัตว์

(๗) การจำหน่ายเนื้อสัตว์ของสัตว์ที่ตายโดยมิได้ถูกฆ่า ต้องนำเนื้อสัตว์ในสภาพที่ยังมิได้ชำแหละตัดแต่งไปให้พนักงานตรวจโรคสัตว์ตรวจ หรือกรณีที่ไม่สามารถนำเนื้อสัตว์ไปให้พนักงานตรวจโรคสัตว์ตรวจได้ จะขอให้พนักงานตรวจโรคสัตว์ไปตรวจเนื้อสัตว์นั้นก็ไม่ได้และต้องเสียค่าธรรมเนียมการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์

(๘) กรณีมิได้มีการฆ่าสัตว์ แต่มีการชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์เพื่อการจำหน่าย การชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์เพื่อการจำหน่ายดังกล่าว ต้องได้รับการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) กำหนดสภาพบังคับทางปกครอง โดยการพักใช้และเพิกถอนใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ กรณีผู้รับใบอนุญาตฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๑๔ (๕) (๖) หรือ (๘)

(๑๐) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจับกุมบุคคลที่กระทำความผิดซึ่งหน้าตามพระราชบัญญัตินี้ซึ่งมาตรการดังกล่าวเป็นเครื่องมือสำคัญที่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ

๑๐. กฎหมายนี้มีบทบัญญัติกำหนดให้ประชาชนต้องกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือไม่ อย่างไร

๑๐.๑. พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้ประชาชนต้องกระทำการ ดังนี้

มาตรา ๑๖ กำหนดให้ผู้ซึ่งจะประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตต่อนายทะเบียนพร้อมด้วยแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์

มาตรา ๒๒ กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องแสดงใบอนุญาตไว้ในที่เปิดเผยและเห็นได้ง่าย ณ โรงฆ่าสัตว์ของตน

มาตรา ๒๓ กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์ขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ยื่นก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ และเมื่อได้ยื่นคำขอแล้ว ให้ถือว่าผู้ยื่นคำขออยู่ในฐานะผู้รับใบอนุญาต จนกว่าจะมีคำสั่งถึงที่สุดไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตหรือพ้นระยะเวลาอุทธรณ์ตามมาตรา ๒๗

มาตรา ๒๖ กำหนดให้กรณีใบอนุญาตสูญหาย เสียหาย หรือถูกทำลาย ให้ผู้รับใบอนุญาตยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาตต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ใบอนุญาตสูญหาย เสียหาย หรือถูกทำลาย

มาตรา ๒๘ กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะเลิกประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ต้องมีหนังสือแจ้งให้นายทะเบียนทราบไม่น้อยกว่าหกสิบวันก่อนเลิกประกอบกิจการ และต้องทำความสะอาดเรียบร้อยภายในโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ให้อยู่ในสภาพที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพและอนามัยของประชาชนหรือสิ่งแวดล้อมที่อยู่บริเวณใกล้เคียงให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนกำหนด

มาตรา ๒๙ กำหนดให้กรณีที่อยู่ในอนุญาตสิ้นอายุหรือมิได้รับการต่ออายุใบอนุญาต ให้ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ทำความสะอาดเรือนร้อยภายในโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ให้อยู่ในสภาพที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพและอนามัยของประชาชนหรือสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในบริเวณใกล้เคียงให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุหรือนับแต่วันที่มิคำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาต

มาตรา ๓๑ กำหนดให้ผู้ประสงค์จะฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ ให้แจ้งชนิดและจำนวนสัตว์ที่จะฆ่า แหล่งที่มาของสัตว์ที่จะฆ่า วันและเวลาที่จะฆ่าสัตว์ และชื่อของโรงฆ่าสัตว์ต่อพนักงานท้องถิ่นและเสียอากรการฆ่าสัตว์ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง และหากเป็นกรณีการฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออกด้วย ให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๓๒ กำหนดให้ผู้เสียอากรการฆ่าสัตว์ตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่งแล้ว ต้องนำสัตว์ไปยังโรงพักสัตว์ และจะต้องฆ่าสัตว์นั้นตามหลักฐานการรับแจ้งที่พนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ออกให้ตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง

มาตรา ๓๖ กำหนดให้ผู้ประสงค์จะจำหน่ายเนื้อสัตว์ของสัตว์ที่ตายโดยมิได้ถูกฆ่า ให้นำเนื้อสัตว์นั้นซึ่งอยู่ในสภาพที่ยังมิได้ชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์ไปให้พนักงานตรวจโรคสัตว์ตรวจ หรือในกรณีที่ไม่สามารถนำเนื้อสัตว์ไปให้พนักงานตรวจโรคสัตว์ตรวจได้ จะขอให้พนักงานตรวจโรคสัตว์ไปตรวจเนื้อสัตว์นั้นก็ได้ ทั้งนี้ ต้องเสียค่าธรรมเนียมการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๔๐ วรรคสาม กำหนดให้เจ้าของสัตว์ที่แจ้งการฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์ต้องเสียค่าธรรมเนียมการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๔๑ กำหนดให้ผู้แจ้งความประสงค์จะฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง ผู้ที่แจ้งความประสงค์จะจำหน่ายเนื้อสัตว์ของสัตว์ที่ตายโดยมิได้ถูกฆ่าตามมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง และผู้ที่แจ้งความประสงค์จะฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ในท้องที่ตามประกาศที่ออกตามมาตรา ๓๙ วรรคสอง ต้องเสียค่าเบี่ยงเลี้ยง ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายของพนักงานตรวจโรคสัตว์

๑๐.๒ พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้ประชาชนงดเว้นกระทำการ ดังนี้

มาตรา ๑๕ กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดประกอบกิจการฆ่าสัตว์ เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต

มาตรา ๓๓ กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดนำสัตว์ออกจากโรงฆ่าสัตว์หรือโรงพักสัตว์ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานตรวจโรคสัตว์

มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง กำหนดให้เมื่อได้ฆ่าสัตว์แล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดนำเนื้อสัตว์ออกจากโรงฆ่าสัตว์ ก่อนที่พนักงานตรวจโรคสัตว์จะรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์นั้น

มาตรา ๓๗ กำหนดห้ามมิให้ชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ที่มีได้รับการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๘ กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดจำหน่ายเนื้อสัตว์ที่มีได้รับการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์

มาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง กำหนดให้เมื่อได้ฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์ตามมาตรา ๓๙ แล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดนำเนื้อสัตว์ออกจากสถานที่ที่ทำการฆ่าสัตว์ก่อนที่พนักงานตรวจโรคสัตว์จะรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์นั้นแล้ว
๑๑. กฎหมายนี้ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของประชาชนหรือไม่ เพียงใด

สืบเนื่องจากพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์มีเอกภาพโดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการพิจารณาอนุญาตตั้งแต่ต้น และการยื่นคำขอรับใบอนุญาตต้องยื่นพร้อมแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ต่อนายทะเบียน เพื่อให้ได้รับการเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ก่อนดำเนินการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ และการติดตั้งเครื่องจักรและอุปกรณ์ในการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเมื่อก่อสร้างและติดตั้งเครื่องจักรเรียบร้อยแล้ว ต้องแจ้งให้ตรวจสอบว่าการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ว่าเป็นไปตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบหรือไม่ และเสนอความเห็นต่อผู้อนุญาตเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ ขั้นตอนการยื่นคำขอรับใบอนุญาตที่ต้องยื่นมาพร้อมแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ และมีการก่อสร้างและติดตั้งเครื่องจักรตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการประจำจังหวัดแล้ว เป็นการยืนยันและสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ขอรับใบอนุญาตได้ว่า จะได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต และเป็นการลดต้นทุนให้กับผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตไม่ต้องเสียเวลาและค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ที่สร้างไม่ถูกต้องตามกฎหมาย เพราะหากมีการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และติดตั้งเครื่องจักรตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว โรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ย่อมได้มาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด และได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ในที่สุด

นอกจากนี้ พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้สร้างระบบการควบคุมตรวจสอบคุณภาพในกระบวนการฆ่าสัตว์และการขนส่งเนื้อสัตว์รวมถึงการฆ่าและและตัดแต่งเนื้อสัตว์เพื่อการจำหน่ายให้ได้มาตรฐานยิ่งขึ้น และเพื่อสร้างความปลอดภัยด้านอาหารอันเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับเนื้อสัตว์ที่ถูกสุขอนามัย ซึ่งขั้นตอนการดำเนินการดังกล่าวต้องเริ่มจากมีโรงฆ่าสัตว์ที่ได้มาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด มีการฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์ซึ่งมีขั้นตอนการตรวจโรคสัตว์ก่อนการฆ่าและหลังการฆ่าโดยพนักงานตรวจโรคสัตว์และมีการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ ทำให้ได้เนื้อสัตว์ที่ปลอดภัย ปลอดภัย สดสะอาด และปลอดภัยในการบริโภค เป็นการคุ้มครองผู้บริโภคเนื้อสัตว์ และมีการพัฒนาโรงฆ่าสัตว์ให้ได้มาตรฐาน การยกระดับขั้นตอนกระบวนการฆ่าสัตว์ให้ถูกสุขอนามัยเป็นการยกระดับความปลอดภัยในการบริโภคเนื้อสัตว์ให้กับผู้บริโภค เป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศด้านการค้าสินค้าปศุสัตว์ระหว่างประเทศอีกด้วย ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันเพิ่มศักยภาพของผู้ประกอบการฆ่าสัตว์ และส่งออกสินค้าปศุสัตว์ สร้างรายได้และการจ้างงานใหม่ ขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุนในเวทีโลก

จากที่กล่าวมาข้างต้น พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของประชาชนในปัจจุบัน ทั้งการบริโภคเนื้อสัตว์ของประชาชนและการค้าสินค้าปศุสัตว์ของผู้ประกอบการทั้งภายในประเทศ และที่ส่งออกไปต่างประเทศ

๑๒. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการมีกฎหมายนี้ คือ

(๑) พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์มีเอกภาพโดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการพิจารณาอนุญาตตั้งแต่ต้น และการยื่นคำขอรับใบอนุญาตต้องยื่นพร้อมแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ต่อนายทะเบียน เพื่อให้ได้รับการเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ก่อนดำเนินการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ และการติดตั้งเครื่องจักรและอุปกรณ์ในการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเมื่อก่อสร้างและติดตั้งเครื่องจักรเรียบร้อยแล้ว ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องแจ้งให้คณะกรรมการประจำจังหวัดตรวจสอบว่า

การก่อสร้าง...

การก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ว่าเป็นไปตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบหรือไม่ แล้วคณะกรรมการประจำจังหวัดเสนอความเห็นต่อผู้อนุญาตเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ ขั้นตอนการยื่นคำขอรับใบอนุญาตที่ต้องยื่นมาพร้อมแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ และมีการก่อสร้างและติดตั้งเครื่องจักรตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการประจำจังหวัดแล้ว เป็นการยืนยันและสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ขอรับใบอนุญาตได้ว่า จะได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต และเป็นการลดต้นทุนให้กับผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตไม่ต้องเสียเวลาและค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ที่สร้างไม่ถูกต้องตามกฎหมาย เพราะหากมีการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และติดตั้งเครื่องจักรตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว โรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ย่อมได้มาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด และได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ในที่สุด

(๒) พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้สร้างระบบการควบคุมตรวจสอบคุณภาพในกระบวนการฆ่าสัตว์และการขนส่งเนื้อสัตว์รวมถึงการชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์เพื่อการจำหน่ายให้ได้มาตรฐานยิ่งขึ้น และเพื่อสร้างความปลอดภัยด้านอาหารอันเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับบริโภคเนื้อสัตว์ที่ถูกสุขอนามัย ซึ่งขั้นตอนการดำเนินการดังกล่าวต้องเริ่มจากมีโรงฆ่าสัตว์ที่ได้มาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด มีการฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์ซึ่งมีขั้นตอนการตรวจโรคสัตว์ก่อนการฆ่าและหลังการฆ่าโดยพนักงานตรวจโรคสัตว์และมีการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ ทำให้ได้เนื้อสัตว์ที่ปลอดภัย ปลอดภัย ตกค่าง และปลอดภัยในการบริโภค เป็นการคุ้มครองผู้บริโภคเนื้อสัตว์ และมีการพัฒนาโรงฆ่าสัตว์ให้ได้มาตรฐาน การยกระดับขั้นตอนกระบวนการฆ่าสัตว์ให้ถูกสุขอนามัยเป็นการยกระดับความปลอดภัยในการบริโภคเนื้อสัตว์ให้กับผู้บริโภค เป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศด้านการค้าสินค้าปศุสัตว์ระหว่างประเทศอีกด้วย ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันเพิ่มศักยภาพของผู้ประกอบการฆ่าสัตว์ และส่งออกสินค้าปศุสัตว์ สร้างรายได้และการจ้างงานใหม่ ขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุนในเวทีโลก

๑๓. กฎหมายนี้ก่อให้เกิดผลดังต่อไปนี้หรือไม่ อย่างไร (ให้พิจารณาตอบเฉพาะประเด็นสำคัญที่ตรงกับวัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยไม่ต้องตอบทุกประเด็นก็ได้)

- เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน

แม้ว่าพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้ประชาชนงดเว้นกระทำการ ดังนี้

มาตรา ๑๕ กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดประกอบกิจการฆ่าสัตว์ เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต

มาตรา ๓๓ กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดนำสัตว์ออกจากโรงฆ่าสัตว์หรือโรงพักสัตว์ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานตรวจโรคสัตว์

มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง กำหนดให้เมื่อได้ฆ่าสัตว์แล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดนำเนื้อสัตว์ออกจากโรงฆ่าสัตว์ ก่อนที่พนักงานตรวจโรคสัตว์จะรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์นั้น

มาตรา ๓๗ กำหนดห้ามมิให้ชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ที่มีได้รับการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๘ กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดจำหน่ายเนื้อสัตว์ที่มีได้รับการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์

มาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง กำหนดให้เมื่อได้ฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์ตามมาตรา ๓๙ แล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดนำเนื้อสัตว์ออกจากสถานที่ทำการฆ่าสัตว์ก่อนที่พนักงานตรวจโรคสัตว์จะรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์นั้นแล้ว

แต่การกำหนด...

แต่การกำหนดวงเงินดังกล่าว สามารถกระทำได้เมื่อได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาต หรือดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด ทำให้การประกอบกิจการฆ่าสัตว์ การนำสัตว์ออกจากโรงฆ่าสัตว์หรือโรงพักสัตว์ การนำเนื้อสัตว์ออกจากโรงฆ่าสัตว์ การฆ่าและตัดแต่งเนื้อสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ การฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์ การนำเนื้อสัตว์ออกจากสถานที่ที่ทำการฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์ ต้องได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาต ได้รับอนุญาตหรือได้รับการรับรองจากพนักงานตรวจโรคสัตว์ หรือต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด แล้วแต่กรณี มีลักษณะเป็นการกระหนาบสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐานและเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน แต่ได้สัดส่วนกับการที่ประชาชนได้บริโภคเนื้อสัตว์ที่ปลอดภัย ปลอดภัยสารตกค้าง และปลอดภัยในการบริโภค เป็นการคุ้มครองผู้บริโภคเนื้อสัตว์

- เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันหรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
- มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือผลกระทบต่ออื่นที่สำคัญ

พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้สร้างระบบการควบคุมตรวจสอบคุณภาพในกระบวนการฆ่าสัตว์และการขนส่งเนื้อสัตว์รวมถึงการฆ่าและและตัดแต่งเนื้อสัตว์เพื่อการจำหน่ายให้ได้มาตรฐานยิ่งขึ้น และเพื่อสร้างความปลอดภัยด้านอาหารอันเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้บริโภคเนื้อสัตว์ที่ถูกสุขอนามัย ซึ่งขั้นตอนการดำเนินการดังกล่าวต้องเริ่มจากมีโรงฆ่าสัตว์ที่ได้มาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด มีการฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์ซึ่งมีขั้นตอนการตรวจโรคสัตว์ก่อนการฆ่าและหลังการฆ่าโดยพนักงานตรวจโรคสัตว์และมีการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ ทำให้ได้เนื้อสัตว์ที่ปลอดภัย ปลอดภัยสารตกค้าง และปลอดภัยในการบริโภค เป็นการคุ้มครองผู้บริโภคเนื้อสัตว์ และมีการพัฒนาโรงฆ่าสัตว์ให้ได้มาตรฐาน การยกระดับขั้นตอนกระบวนการฆ่าสัตว์ให้ถูกสุขอนามัยเป็นการยกระดับความปลอดภัยในการบริโภคเนื้อสัตว์ให้กับผู้บริโภค เป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศด้านการค้าสินค้าปศุสัตว์ระหว่างประเทศอีกด้วย ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันเพิ่มศักยภาพของผู้ประกอบการฆ่าสัตว์ และส่งออกสินค้าปศุสัตว์ สร้างรายได้และการจ้างงานใหม่ ขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุนในเวทีโลก

๑๔. มีสิทธิการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย หรือสิทธิการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผลใช้บังคับมาตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จึงมีสิทธิการดำเนินคดีอาญาที่กรมปศุสัตว์ดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดจำนวน ๗๗๑ คดี ซึ่งมีทั้งคดีที่มีการเปรียบเทียบความผิด และคดีที่มีการฟ้องคดีต่อศาลและศาลมีคำพิพากษาลงโทษจำคุกและปรับ และมีคดีปกครองที่คณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์และผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้รับมอบอำนาจจากอธิบดีกรมปศุสัตว์ เป็นผู้ถูกฟ้องคดีจำนวน ๑ คดี (คดีปกครองสถานะปัจจุบัน ผู้ว่าราชการจังหวัดจะเชิงเทรา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และคณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้จัดทำให้การและคำให้การเพิ่มเติมยื่นต่อศาลปกครองระยองแล้ว อยู่ระหว่างศาลปกครองระยองกำหนดวันสิ้นสุดการแสวงหาข้อเท็จจริง ตามข้อ ๒๒ ของระเบียบที่ของประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๓)

๑๕. มีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร

(๑) มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดคำนิยาม “สัตว์” หมายความว่า โค กระบือ แพะ แกะ สุกร นกกระเจดเทศ ไก่ เป็ด ห่าน และสัตว์อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และต่อมาได้มีการออกกฎกระทรวงกำหนดชนิดของสัตว์ที่ต้องอยู่ในการกำกับดูแล

การประกอบ...

การประกอบกิจการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดสัตว์เพิ่มเติมอีก ๒ ชนิด คือ ไก่วง และนกกระทา แต่ปัจจุบันมีการบริโภคเนื้อสัตว์อื่นๆ เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก เห็นควรมีการแก้ไขออกกฎหมายให้ครอบคลุมชนิดสัตว์ตามความเป็นจริงในการบริโภคเนื้อสัตว์ เช่น หมูป่า จระเข้ และกวาง

(๒) การต่ออายุใบอนุญาตตามมาตรา ๒๓ มีปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากกระบวนการพิจารณาในการออกคำสั่งทางปกครองให้ต่ออายุใบอนุญาตใช้เวลาพิจารณาจนล่วงเลยวันสิ้นอายุ ทำให้เกิดปัญหาในการตีความว่าวันที่ต่ออายุใบอนุญาตให้ระบุต่อจากวันที่สิ้นอายุใบอนุญาตหรือจะให้ระบุตามความเป็นจริงในวันที่ยื่นคำสั่งให้ต่ออายุใบอนุญาต เห็นควรแก้ไขกฎหมายกำหนดให้ชัดเจนเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติกันทั้งเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและผู้ประกอบการ โดยกำหนดวันต่ออายุใบอนุญาตในวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ

(๓) การแจ้งการฆ่าสัตว์ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีปัญหาการร้องเรียนและตีความในแนวทางที่แตกต่างกัน เห็นควรกำหนดให้ชัดเจนป้องกันการตีความไปในหลายแนวทางที่แตกต่างกัน รวมทั้งมาตรา ๓๒ กรณีฆ่าสัตว์น้อยกว่าหลักฐานที่พนักงานท้องถิ่นรับแจ้ง ซึ่งกฎหมายมีวัตถุประสงค์ลงโทษสำหรับผู้ฆ่าสัตว์เกินกว่าจำนวนที่แจ้งเพราะมีเจตนาที่จะหลีกเลี่ยงการเสียอากรการฆ่าสัตว์ โดยเสียอากรการฆ่าสัตว์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นน้อยกว่าความเป็นจริง อันเป็นการเสียหายกับทางราชการ แต่มีการตีความอีกแนวทางว่าฆ่าสัตว์น้อยกว่าจำนวนที่แจ้งก็เป็นความผิดด้วย และยังมีกรร้องเรียนแนวทางปฏิบัติการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ของพนักงานท้องถิ่น ว่าเอกสารไม่ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนดแต่มีการตอบรับแจ้งการฆ่าสัตว์ เห็นควรแก้ไขกฎหมายให้ชัดเจน เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการตีความ

(๔) ปัญหาพนักงานตรวจโรคสัตว์มีไม่เพียงพอ ทำให้พนักงานตรวจโรคสัตว์คนเดียวต้องคุมโรงฆ่าสัตว์พร้อมกันหลายโรง แต่ไม่มีกฎหมายกำหนดว่าพนักงานตรวจโรคสัตว์ ๑ คน สามารถปฏิบัติหน้าที่ประจำโรงฆ่าสัตว์ได้กี่โรง ควรมีการกำหนดสมรรถนะและศักยภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานตรวจโรคสัตว์ รวมทั้งการบังคับใช้กฎกระทรวงการขึ้นทะเบียน การเพิกถอนการขึ้นทะเบียน และคุณสมบัติของบุคคลที่จะได้รับแต่งตั้งเป็นพนักงานตรวจโรคสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ

ส่วนที่ ๓

การตรวจสอบเนื้อหาของกฎหมาย

๑๖. กฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีความสัมพันธ์กับกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องจากการฆ่าสัตว์เป็นการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามมาตรา ๓๑ ประกอบประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒) พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีโรงฆ่าสัตว์เข้าข่ายเป็นโรงงาน

(๓) พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒

(๔) พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๑๘

(๕) พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

๑๗. มีการฟ้องร้อง...

๑๗. มีการฟ้องร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง หรือการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดินหรือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกี่ยวกับกฎหมายนี้ก็เรื่องและในประเด็นใด

มีการฟ้องคดีปกครอง จำนวน ๑ เรื่อง โดยยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองระยอง คดีหมายเลขดำที่ ๒๙๔/๒๕๖๓ ระหว่างนางวรรณมา สุขศรีเมธีชัย ผู้ฟ้องคดี กับ ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทรา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ คณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒

ตามคำฟ้องและคำคัดค้านคำให้การ มีประเด็นที่เป็นสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ผู้ฟ้องคดีมีคำขอให้ตุลาการศาลปกครองระยองได้โปรดพิจารณาให้ผู้ฟ้องคดีได้รับอนุญาตหรือได้รับความเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ผู้ฟ้องคดีได้บรรยายคำฟ้องและยืนยันมาในคำคัดค้านคำให้การว่าเป็นคดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ แต่คำขอให้ศาลมีค่านับค้นของผู้ฟ้องคดีไม่เป็นไปตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง ที่ว่า (๑) สั่งให้เพิกถอนกฎหรือคำสั่งหรือสั่งห้ามการกระทำทั้งหมดหรือบางส่วนในกรณีที่มีการฟ้องว่าหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๑) เมื่อผู้ฟ้องคดีได้มีคำขอให้ศาลมีค่านับค้นในคำฟ้องและยังคงยืนยันให้ศาลมีค่านับค้นในคำคัดค้านคำให้การ ให้ตุลาการศาลปกครองระยองพิจารณาให้ผู้ฟ้องคดีได้รับอนุญาตหรือได้รับความเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ซึ่งอำนาจในการให้ความเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์เป็นอำนาจของคณะกรรมการพิจารณาแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ประจำจังหวัดฉะเชิงเทรา ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙

(๒) การให้ความเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์เป็นการพิจารณาทางปกครอง กล่าวคือเป็นการเตรียมการและการดำเนินการของเจ้าหน้าที่เพื่อจัดให้มีคำสั่งทางปกครอง จึงเป็นการดำเนินการภายในของฝ่ายปกครอง มิใช่การใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระงับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล จึงยังไม่เป็นคำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ การพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงานประกอบกิจการฆ่าสัตว์ของคณะกรรมการพิจารณาแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ประจำจังหวัดฉะเชิงเทรายังคงเป็นการดำเนินการภายในของฝ่ายปกครอง เพื่อเสนอความเห็นให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ในฐานะผู้อนุญาตพิจารณาออกคำสั่งอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ซึ่งเป็นคำสั่งทางปกครองในชั้นปลาย

ดังนั้น การที่ผู้ฟ้องคดียังคงยืนยันในคำฟ้องและในคำคัดค้านคำให้การขอให้ตุลาการศาลปกครองระยองได้โปรดมีค่านับค้นให้ผู้ฟ้องคดีได้รับอนุญาตหรือได้รับความเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ จึงเป็นค่านับค้นที่ไม่สามารถนับค้นได้ตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง (๑) ผู้ฟ้องคดีจึงมิใช่ผู้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒

สถานะคดีปัจจุบัน อยู่ระหว่างรอศาลปกครองระยองกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการแสวงหาข้อเท็จจริงตามข้อ ๖๒ ของระเบียบที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๓ ๑๘. การใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ คุณพินิจของเจ้าหน้าที่ และโทษอาญาในกฎหมายนี้ (ถ้ามี) ยังมีความเหมาะสมอยู่หรือไม่ อย่างไร

๑๘.๑ พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีระบบอนุญาต ดังนี้ มาตรา ๑๕ กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดประกอบกิจการฆ่าสัตว์ เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต การออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

โดยเป็นไป...

โดยเป็นไปตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นกรกำหนดให้ผู้ที่จะประสงค์จะประกอบกิจการฆ่าสัตว์ต้องได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ตามพระราชบัญญัตินี้ จึงจะประกอบกิจการฆ่าสัตว์ได้

มาตรา ๓๑. กำหนดให้ผู้ใดประสงค์จะฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ ให้แจ้งชนิดและจำนวนสัตว์ที่จะฆ่า แหล่งที่มาของสัตว์ที่จะฆ่า วันและเวลาที่จะฆ่าสัตว์ และชื่อของโรงฆ่าสัตว์ต่อพนักงานท้องถิ่นและเสียอากรการฆ่าสัตว์ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง และหากเป็นกรณีการฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออกด้วย ให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่

เมื่อได้เสียอากรการฆ่าสัตว์ตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้พนักงานท้องถิ่นออกหลักฐานการรับแจ้งเป็นหนังสือให้แก่ผู้ซึ่งแจ้งความประสงค์ตามวรรคหนึ่ง โดยต้องกำหนดจำนวนสัตว์ แหล่งที่มาของสัตว์ที่จะฆ่า วันและเวลาในการฆ่าสัตว์ เว้นแต่การฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออกด้วย ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ออกหลักฐานการรับแจ้ง

การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้เป็นไปตามแบบหลักเกณฑ์ และวิธีการที่รัฐมนตรีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

โดยเป็นไปตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒ การแจ้งการฆ่าสัตว์ตามมาตรา ๓๑ เป็นระบบอนุญาตอย่างหนึ่ง กล่าวคือ การฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์นอกจากโรงฆ่าสัตว์นั้นต้องได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์แล้ว ในการฆ่าสัตว์แต่ละครั้ง ต้องมีการแจ้งการฆ่าสัตว์ต่อพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่แล้วแต่กรณี เมื่อพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ออกหลักฐานรับแจ้งการฆ่าเป็นหนังสือให้กับผู้ประสงค์จะฆ่าสัตว์แล้ว มีผลเท่ากับการอนุญาตให้ฆ่าสัตว์นั้นได้

นอกจากนี้แล้ว ในขั้นตอนกระบวนการฆ่าสัตว์ยังมีระบบอนุญาตหรือในลักษณะทำนองเดียวกับการอนุญาต ดังนี้

มาตรา ๓๓. กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดนำสัตว์ออกจากโรงฆ่าสัตว์หรือโรงพักสัตว์ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานตรวจโรคสัตว์

มาตรา ๓๕. วรรคหนึ่ง กำหนดให้เมื่อได้ฆ่าสัตว์แล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดนำเนื้อสัตว์ออกจากโรงฆ่าสัตว์ ก่อนที่พนักงานตรวจโรคสัตว์จะรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์นั้น

มาตรา ๓๗. กำหนดห้ามมิให้ชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ที่มีได้รับการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๘. กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดจำหน่ายเนื้อสัตว์ที่มีได้รับการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๐. วรรคหนึ่ง กำหนดให้เมื่อได้ฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์ตามมาตรา ๓๙ แล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดนำเนื้อสัตว์ออกจากสถานที่ทำการฆ่าสัตว์ก่อนที่พนักงานตรวจโรคสัตว์จะรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์นั้นแล้ว

จากที่กล่าวมาข้างต้นระบบอนุญาตตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มี ๒ ส่วน ส่วนแรก คือ ในขั้นตอนการขออนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ตามมาตรา ๑๕ ส่วนที่สอง คือ ขั้นตอนการฆ่าสัตว์ ตั้งแต่การแจ้งการฆ่าสัตว์ การห้ามมิให้นำสัตว์ออกจากโรงฆ่าสัตว์หรือโรงพักสัตว์โดยมิได้รับอนุญาตจากพนักงานตรวจโรคสัตว์ การรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ของพนักงานตรวจโรคสัตว์ ทั้งนี้ มีความจำเป็นต้องมีระบบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีโรงฆ่าสัตว์ที่มีมาตรฐานตามกฎหมาย และจำเป็นต้องมีระบบอนุญาตในขั้นตอนการฆ่าสัตว์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ได้เนื้อสัตว์ที่ปลอดภัย ปลอดภัยสารตกค้าง และปลอดภัยในการบริโภค ดังนั้น ระบบอนุญาตตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงมีความเหมาะสมแล้ว

๑๘.๒. พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีระบบคณะกรรมการ ดังนี้

พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีระบบคณะกรรมการ จำนวน ๒ คณะ คือ

(๑) คณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ตามมาตรา ๖

(๒) คณะกรรมการพิจารณาแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ประจำจังหวัด ตามมาตรา ๑๗

จากที่กล่าวมาข้างต้นระบบคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มี ๒ คณะ คณะแรก คือ คณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ เป็นคณะกรรมการระดับนโยบาย มีอำนาจหน้าที่ให้คำแนะนำต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการกำหนดมาตรการเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้มาตรฐานตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คำแนะนำต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๔ พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัตินี้ กำกับดูแลการอนุญาตและการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย และปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย คณะที่สองคือ คณะกรรมการพิจารณาแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ประจำจังหวัดหรือคณะกรรมการประจำจังหวัด เป็นคณะกรรมการระดับพื้นที่ มีอำนาจหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ และตรวจสอบการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ว่าเป็นไปตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบหรือไม่ และเสนอความเห็นต่อผู้อนุญาตเพื่อพิจารณาออกใบอนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตจึงจำเป็นต้องมีคณะกรรมการระดับนโยบาย แลคณะกรรมการระดับพื้นที่ ดังนั้น ระบบคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงมีความเหมาะสมแล้ว

๑๘.๓. พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีระบบดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ ดังนี้

(๑) ระบบดุลพินิจในขั้นตอนการขอใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์

ตามมาตรา ๑๘ กำหนดให้เมื่อนายทะเบียนได้รับคำขอรับใบอนุญาต และได้ตรวจคำขอรับใบอนุญาตและแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ตามมาตรา ๑๖ รวมทั้งเอกสารและหลักฐานว่าถูกต้องครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๑๕ แล้ว ให้เสนอคณะกรรมการประจำจังหวัดที่โรงฆ่าสัตว์นั้นตั้งอยู่เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์

การพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ตามวรรคหนึ่งให้คณะกรรมการประจำจังหวัดพิจารณาแผนงานดังกล่าวว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๑๕ หรือไม่ โดยต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว แต่ต้องไม่เกินสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่คณะกรรมการประจำจังหวัดได้รับคำขอรับใบอนุญาตจากนายทะเบียน

มาตรา ๑๙ กำหนดให้เมื่อดำเนินการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ และติดตั้งเครื่องจักรและอุปกรณ์ในการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว ให้ผู้ขอรับใบอนุญาตแจ้งให้คณะกรรมการประจำจังหวัดตรวจสอบว่าการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์เป็นไปตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบหรือไม่ และกรณีเห็นว่าโรงฆ่าสัตว์หรือโรงพักสัตว์ที่ก่อสร้างแล้วเสร็จไม่สามารถแก้ไขหรือปรับปรุงให้เป็นไปตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบได้ ให้เสนอความเห็นต่อผู้อนุญาตเพื่อพิจารณาต่อไป

มาตรา ๒๑. กำหนดให้ผู้อนุญาตพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับความเห็นจากคณะกรรมการประจำจังหวัด

จากที่กล่าวมาข้างต้น ระบบดุลพินิจในขั้นตอนการขอใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ เป็นกรณีตามมาตรา ๑๘. วรรคสอง ได้กำหนดให้คณะกรรมการประจำจังหวัดสามารถใช้ดุลพินิจพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงการขออนุญาตและอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ส่วนกรณีตามมาตรา ๑๘ ได้กำหนดให้คณะกรรมการประจำจังหวัดสามารถใช้ดุลพินิจพิจารณาว่าควรก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ เป็นไปตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบหรือไม่ ส่วนกรณีตามมาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๑ ได้กำหนดให้ผู้อนุญาตสามารถใช้ดุลพินิจพิจารณาออกคำสั่งอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดให้คณะกรรมการประจำจังหวัดมีดุลพินิจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ เพราะต้องมีการตรวจโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์และใช้ความรู้ทวิสาขาฯ และจากหลายหน่วยงานผู้รับผิดชอบ จำเป็นต้องมีความยืดหยุ่นและใช้ดุลพินิจในการพิจารณาร่วมกัน และผู้อนุญาตจำเป็นต้องมีดุลพินิจในการพิจารณาตามความเห็นที่คณะกรรมการประจำจังหวัดเสนอว่า เห็นควรออกใบอนุญาตให้กับผู้ยื่นคำขอ หรือสั่งการให้คณะกรรมการประจำจังหวัดไปสรุปเสนอความเห็นเพิ่มเติม หรือเห็นควรออกคำสั่งไม่อนุญาต ดังนั้น ระบบดุลพินิจในขั้นตอนการขอใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ จึงมีความเหมาะสมแล้ว

(๒) ระบบดุลพินิจในขั้นตอนการฆ่าสัตว์

มาตรา ๓๔. กำหนดให้พนักงานตรวจโรคสัตว์ทำการตรวจโรคสัตว์ก่อนการฆ่าสัตว์ และในกรณีที่พนักงานตรวจโรคสัตว์ มีเหตุอันควรสงสัยว่าสัตว์ที่จะฆ่านั้นเป็นโรค หรือมีสารตกค้างที่เป็นอันตรายต่อผู้บริโภค หรือมีลักษณะไม่เหมาะสมที่จะใช้เนื้อสัตว์นั้นเป็นอาหาร ทั้งนี้ ตามที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้พนักงานตรวจโรคสัตว์มีอำนาจสั่งงดการฆ่าสัตว์และแยกสัตว์นั้นไว้เพื่อตรวจพิสูจน์ได้

ในกรณีที่ได้ทำการตรวจพิสูจน์แล้วพบว่าสัตว์ที่จะฆ่านั้นไม่เป็นโรค ไม่มีสารตกค้างที่เป็นอันตรายต่อผู้บริโภค หรือมีความเหมาะสมที่จะใช้เนื้อสัตว์นั้นเป็นอาหาร ให้พนักงานตรวจโรคสัตว์มีคำสั่งให้ฆ่าสัตว์นั้นได้

ในกรณีที่ปรากฏว่าสัตว์ที่จะฆ่าสัตว์เป็นโรค หรือมีสารตกค้างที่เป็นอันตรายต่อผู้บริโภค หรือมีลักษณะไม่เหมาะสมที่จะใช้เนื้อสัตว์นั้นเป็นอาหาร ให้พนักงานตรวจโรคสัตว์มีคำสั่งงดการฆ่าสัตว์ และแจ้งต่อพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ แล้วแต่กรณี เพื่อคืนเงินอากรการฆ่าสัตว์แก่ผู้ที่ประสงค์จะฆ่าสัตว์นั้น

ในกรณีที่เกิดโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าสัตว์ที่จะฆ่าเป็นโรคระบาด ให้พนักงานตรวจโรคสัตว์ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์

การตรวจโรคและการตรวจพิสูจน์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด
มาตรา ๓๕. กำหนดให้เมื่อได้ฆ่าสัตว์แล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดนำเนื้อสัตว์ออกจากโรงฆ่าสัตว์ ก่อนที่พนักงานตรวจโรคสัตว์จะรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์นั้น

ในกรณีที่ปรากฏว่าสัตว์ที่จะฆ่านั้นเป็นโรค หรือมีสารตกค้างที่เป็นอันตรายต่อผู้บริโภค หรือมีลักษณะไม่เหมาะสมที่จะใช้เนื้อสัตว์นั้นเป็นอาหารตามที่อธิบดีประกาศตามมาตรา ๓๔. วรรคหนึ่ง ให้พนักงานตรวจโรคสัตว์มีอำนาจทำลายเนื้อสัตว์นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน หรือสั่งให้จัดทำให้เป็นเนื้อสัตว์ที่เหมาะสมสำหรับการบริโภคก่อนได้

การรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓๖ กำหนดให้ผู้ใดประสงค์จะจำหน่ายเนื้อสัตว์ของสัตว์ที่ตายโดยมิได้ถูกฆ่า ให้นำเนื้อสัตว์นั้นซึ่งอยู่ในสภาพที่ยังมิได้ชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์ไปให้พนักงานตรวจโรคสัตว์ตรวจ หรือในกรณีที่ไม่สามารถนำเนื้อสัตว์ไปให้พนักงานตรวจโรคสัตว์ตรวจได้ จะขอให้พนักงานตรวจโรคสัตว์ไปตรวจเนื้อสัตว์นั้นก็ได้ ทั้งนี้ ต้องเสียค่าธรรมเนียมการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

การตรวจเนื้อสัตว์ของสัตว์ที่ตายโดยมิได้ถูกฆ่า และการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ดังกล่าวให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓๗ วรรคสาม กำหนดให้นำมาตรา ๓๔ มาใช้บังคับกับการฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ตามมาตรานี้โดยอนุโลม

จากที่กล่าวมาข้างต้น ระบุบทบัญญัติในขั้นตอนการฆ่าสัตว์ ตามมาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ และมาตรา ๓๗ วรรคสาม เป็นการกำหนดดุลพินิจให้พนักงานตรวจโรคสัตว์มีอำนาจในการตรวจวินิจฉัยโรคสัตว์ก่อนการฆ่าสัตว์ และตรวจรับรองเนื้อสัตว์ซึ่งเป็นการตรวจโรคภายหลังการฆ่าสัตว์ ทั้งการฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์และการฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์ ส่วนมาตรา ๓๖ เป็นการกำหนดดุลพินิจให้พนักงานตรวจโรคสัตว์มีอำนาจในการตรวจวินิจฉัยโรคสัตว์ที่ตายโดยมิได้ถูกฆ่าและมีผู้ประสงค์จะนำเนื้อสัตว์ที่ตายโดยมิได้ถูกฆ่าไปจำหน่าย จึงจำเป็นต้องมีความยืดหยุ่นและใช้ดุลพินิจในการตรวจโรคสัตว์ก่อนการฆ่าสัตว์และหลังการฆ่าสัตว์ตามหลักการวิชาชีพการสัตวแพทย์ เพื่อให้ได้เนื้อสัตว์ที่ปลอดโรค ปลอดสารตกค้าง และปลอดภัยในการบริโภค ซึ่งเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคเนื้อสัตว์ จำเป็นต้องให้พนักงานตรวจโรคสัตว์มีอำนาจดุลพินิจดังกล่าว ดังนั้น ระบุบทบัญญัติในขั้นตอนการฆ่าสัตว์ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงมีความเหมาะสมแล้ว

๑๘.๔ พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีโทษอาญา ดังนี้

มาตรา ๕๔ กำหนดให้ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการตามมาตรา ๑๓ หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการประจำจังหวัดตามมาตรา ๑๗ วรรคสาม ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๕ กำหนดให้ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๑๔ (๗) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๖ กำหนดให้ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๗ หรือมาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๗ กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๒ มาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๘ วรรคสาม หรือมาตรา ๔๙ วรรคสาม ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๕๘ กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตผู้ใดไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๑๔ (๔) หรือไม่แจ้งเลิกประกอบกิจการตามมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๙ กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตหรือทายาทหรือผู้จัดการมรดกของผู้รับใบอนุญาตที่มีหน้าที่ต้องทำความสะอาดเรือนร้อยภายในโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ตามมาตรา ๒๕ วรรคสี่ มาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่พระราชบัญญัตินี้หรือที่นายทะเบียนกำหนด แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๐ กำหนดให้ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับเรียงตามรายตัวของสัตว์ ดังต่อไปนี้

(๑) โคหรือกระบือ...

- (๑) โคหรือกระบือ ตัวละไม่เกินห้าหมื่นบาท
- (๒) แพะ แกะ สุกร หรืออนกกระจอกเทศ ตัวละไม่เกินสองหมื่นบาท
- (๓) ไก่ เป็ด ห่าน ตัวละไม่เกินหนึ่งพันบาท
- (๔) สัตว์อื่น ตัวละไม่เกินสองหมื่นบาท

มาตรา ๖๑ กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตผู้ใดฆ่าสัตว์เกินจำนวนสัตว์ที่ผู้ประสงค์จะฆ่าได้แจ้งไว้ตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตามอัตราที่กำหนดในมาตรา ๖๐ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แล้วแต่กรณี เวียงตามรายตัวสัตว์ที่ฆ่าเกินจำนวน

มาตรา ๖๒ กำหนดให้ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๘ หรือมาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง หรือฝ่าฝืนคำสั่งของพนักงานตรวจโรคสัตว์ตามมาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๓ กำหนดให้ผู้ใดฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๓๙ ประกอบกับมาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๔ กำหนดให้ผู้ใดต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือพนักงานตรวจโรคสัตว์ซึ่งปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวกตามสมควรแก่การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติการตามมาตรา ๕๐ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๕ กำหนดให้ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีโทษปรับสถานเดียวหรือโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี ให้อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบได้

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้อธิบดีคัดเลือกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

การเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

โดยเป็นไปตามระเบียบกรมปศุสัตว์ ว่าด้วยการเปรียบเทียบความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๐ นอกจากนี้ พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ อยู่ในบัญชี ๑. ท้ายพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงมีผลให้นับตั้งแต่วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นมา ความผิดอาญาที่มีโทษปรับสถานเดียวตามมาตรา ๕๗ มาตรา ๖๐ และมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เปลี่ยนเป็นความผิดทางพินัย ถือว่าโทษปรับอาญาเป็นอัตราค่าปรับเป็นพินัยตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ นอกจากนี้ จากสถิติการดำเนินคดีอาญา ๗๗๑ คดี และผลจากการรับฟังความคิดเห็นเสียงส่วนมากเห็นว่าโทษจำคุกและโทษปรับมีความเหมาะสมแล้ว ประกอบกับโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีสามารถดำเนินการเปรียบเทียบได้ทุกความผิด ยกเว้นเฉพาะความผิดตามมาตรา ๕๖ เพียงมาตราเดียวเท่านั้น นอกจากนี้ โทษปรับสถานเดียวตามมาตรา ๕๗ มาตรา ๖๐ และมาตรา ๖๑ เป็นความผิดทางพินัยที่สามารถปรับเป็นพินัยได้ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนั้น โทษอาญาตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงมีความเหมาะสมแล้ว

ส่วนที่ ๔
ผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๑๙. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นถูกต้องตรงตามข้อ ๕ และข้อ ๖ ของแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายแล้ว

ได้รับฟังความคิดเห็นโดยวิธีอื่นนอกจากผ่านระบบกลาง (หากมีโดยระบุทุกวิธี)

(๑) ประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในงานประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ “การบูรณาการงานกฎหมายด้านสุขภาพสัตว์ของกรมปศุสัตว์” ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างวันที่ ๑๗-๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ณ โรงแรมโอเค โคซี่ บีชพรีออนท์ รีสอร์ท อำเภอลำลูกเกด จังหวัดเพชรบุรี

(๒) แจกเวียนเป็นหนังสือไปยังหน่วยงานในสังกัดกรมปศุสัตว์ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้แก่ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด สำนักงานปศุสัตว์เขต สำนักงานพัฒนาระบบและรับรองมาตรฐานสินค้าปศุสัตว์ และกองสารวัตรและกักกัน ทั้งนี้ ในส่วนของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด กรมปศุสัตว์สั่งการให้แจ้งข้อมูลให้ผู้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพนักงานตรวจโรคสัตว์ ได้ให้ความคิดเห็นการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ด้วยแล้ว

(๓) แจกเวียนเป็นหนังสือไปยังหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ได้แก่ กรมการขนส่งทางบก กรมการข้าวภายใน กรมควบคุมมลพิษ กรมควบคุมโรค กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมอนามัย สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสัตวแพทยสภา รวม ๑๒ หน่วยงาน

(๔) แจกเวียนเป็นหนังสือไปยังภาคเอกชนหรือผู้ประกอบการที่มีหนังสือขอทราหรือพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มายังกรมปศุสัตว์ ได้แก่ บริษัท ซีทีเอฟ (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน) รวมทั้งถูกพาดพิงในหนังสือร้องเรียน ได้แก่ บริษัท เบทาโกร จำกัด (มหาชน)

(๕) ประชาชนทั่วไปผ่านการเผยแพร่การรับฟังความคิดเห็นในเว็บไซต์ของกรมปศุสัตว์ www.dld.go.th เว็บไซต์ของสำนักกฎหมาย กรมปศุสัตว์ www.legal.dld.go.th และเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย <https://law.go.th> รวมทั้งรับเอกสารการแสดงความคิดเห็นทาง Google Forms โดยสแกน QR Code ตามที่กำหนดในประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เปิดรับฟังความคิดเห็นระหว่างวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๖

ผู้เกี่ยวข้องมีความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายนี้หรือผลกระทบของกฎหมายนี้ อย่างไร

สรุปผลในการรับฟังความคิดเห็นประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ผ่านทาง Google Forms โดยสแกน QR Code ตามที่กำหนดในประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๓๘ ราย มีผู้แสดงความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย จำนวน ๑ ราย และมีผู้ส่งหนังสือแสดงความคิดเห็นมายังกรมปศุสัตว์ จำนวน ๒ ราย
รวมมีผู้แสดงความคิดเห็น...

รวมมีผู้แสดงความคิดเห็นทั้งหมด จำนวน ๔๑ ราย โดยสรุปผลตามคำถามในการรับฟังความคิดเห็น ประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ดังนี้

ข้อ ๑ คำนิยาม "สัตว์" ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙

"สัตว์" หมายความว่า โค กระบือ แพะ แกะ สุกร นกกระเจอกเทศ ไก่ เป็ด น่าน และสัตว์อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยเป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนดชนิดของสัตว์ที่ต้องอยู่ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดให้ ไก่วง และนกกระทา เป็นสัตว์ตามมาตรา ๔ เพิ่มเติม แต่ปัจจุบันมีการบริโภคเนื้อสัตว์อื่นๆ เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก เห็นควรมีการแก้ไขกฎหมายให้ครอบคลุมสัตว์ตามความเป็นจริงที่มีการบริโภคเนื้อสัตว์ เช่น หมูป่า จระเข้ ม้า เป็นต้น หรือไม่

มีผู้แสดงความคิดเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมชนิดสัตว์ จำนวน ๒๒ ราย สรุปความเห็นโดยรวมควรเพิ่มชนิดสัตว์ ได้แก่ หมูป่า จระเข้ และกวาง เนื่องจากมีการบริโภคกันอย่างกว้างขวาง

มีผู้แสดงความคิดเห็นควรคงข้อความเดิม จำนวน ๑๙ ราย สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่าปัจจุบันกำหนดชนิดสัตว์เพื่อการบริโภคได้ครอบคลุมอยู่แล้ว

ข้อ ๒ การต่ออายุใบอนุญาตตามมาตรา ๒๓ มีปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากกระบวนการพิจารณาในการออกคำสั่งทางปกครองให้ต่ออายุใบอนุญาตใช้เวลาพิจารณาจนล่วงเลยวันสิ้นอายุ ทำให้เกิดปัญหาในการตีความว่าวันที่ต่ออายุใบอนุญาตให้ระบุต่อจากวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุหรือจะให้ระบุตามความเป็นจริงในวันที่ออกคำสั่งให้ต่ออายุใบอนุญาต มีความจำเป็นต้องแก้ไขมาตรา ๒๓ การต่ออายุใบอนุญาตหรือไม่

มีผู้แสดงความคิดเห็นจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๒๓ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่าจำเป็นต้องแก้ไขเพื่อให้เกิดความชัดเจนไม่เกิดปัญหากับผู้ประกอบการและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดวันที่ต่ออายุใบอนุญาตในวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ

มีผู้แสดงความคิดเห็นไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๘ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่ากฎหมายกำหนดไว้ชัดเจนดีอยู่แล้ว เป็นความไม่พร้อมของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ มิใช่ปัญหาของกฎหมาย

ข้อ ๓ เห็นควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมขั้นตอนการต่ออายุใบอนุญาตในกฎกระทรวง การขออนุญาตและการอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ หรือไม่

มีผู้แสดงความคิดเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๘ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่าเพื่อให้เกิดความชัดเจนขึ้น และอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการควรนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ซึ่งสามารถกำกับดูแลผู้ประกอบการให้เป็นไปตามกฎหมายได้อีกด้วย ควรมีแนวทางในการทำงานหรือ SOP (Standard Operation Procedure)

มีผู้แสดงความคิดเห็นควรคงข้อความเดิม จำนวน ๑๓ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่ากฎหมายมีความเหมาะสมและชัดเจนดีอยู่แล้ว

ข้อ ๔ การยื่นคำขอรับใบอนุญาตต่อนายทะเบียนพร้อมด้วยแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ กระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการประจำจังหวัด การพิจารณาของผู้อนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การขอโอนใบอนุญาต การขอใบแทนใบอนุญาต และการดำเนินการอื่นใด ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม หรือไม่

มีผู้แสดงความคิดเห็นจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๑ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่าเพื่อให้เกิดความชัดเจนขึ้น และอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการ โดยระบุให้ชัดเจนว่าในการพิจารณาอนุญาต

ต่ออายุใบอนุญาต การโอนใบอนุญาต ให้คณะกรรมการประจำจังหวัดใช้หลักเกณฑ์ในการพิจารณา และควรมีระบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่ออำนวยความสะดวกและลดขั้นตอนการบริการให้กับประชาชน

มีผู้แสดงความคิดเห็นไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๓๐ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่า กฎหมายมีเนื้อหาเหมาะสมดีอยู่แล้ว

ข้อ ๕. แบบคำขอ แบบใบอนุญาต และแบบหนังสืออื่นๆ ตามประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง แบบคำขอ แบบใบอนุญาต และแบบหนังสืออื่นๆ ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๖ สอดคล้องกับการปฏิบัติงานหรือไม่

มีผู้แสดงความคิดเห็นสอดคล้องกับการปฏิบัติงาน จำนวน ๓๓ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่าแบบดังกล่าวสอดคล้องและเหมาะสมดีแล้ว แต่ควรมีการนำเทคโนโลยีหรือระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการปฏิบัติงาน

มีผู้แสดงความคิดเห็นไม่สอดคล้องกับการปฏิบัติงาน จำนวน ๘ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่าแบบดังกล่าวสร้างภาระเกินควรต่อผู้ประกอบการ และปฏิบัติได้ไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง หากมีการเพิ่มชนิดสัตว์ ควรมีการแก้ไขแบบคำขอ แบบใบอนุญาต และแบบหนังสืออื่นๆ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมาย ทั้งนี้ ควรกำหนดค่านิยามแยกระหว่างสุกร และหมูป่าให้ชัดเจน

ข้อ ๖ มีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม ประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง แบบคำขอ แบบใบอนุญาต และแบบหนังสืออื่นๆ ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๖ หรือไม่

มีผู้แสดงความคิดเห็นจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๐ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่าเพื่อให้เกิดความชัดเจนขึ้น ให้ระบุกำลังการผลิตสูงสุดด้วย ต้องสามารถปฏิบัติได้อย่างจริงและไม่เป็นการเกินควรต่อผู้ประกอบการ ควรมีการนำเทคโนโลยีหรือระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการปฏิบัติงาน

มีผู้แสดงความคิดเห็นไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๓๑ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่าประกาศดังกล่าวมีความเหมาะสม ทันสมัย ดีแล้ว

ข้อ ๗ ตามมาตรา ๓๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่กำหนดให้ “การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งตามวรรคหนึ่ง และสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา” โดยเป็นไปตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์ และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒

กรณีแจ้งการฆ่าสัตว์แต่ยื่นเอกสารไม่ถูกต้องครบถ้วน แต่มีการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ และดำเนินการฆ่าสัตว์ไปแล้ว กรณีดังกล่าวจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ วรรคสาม กำหนดโทษกรณียื่นเอกสารไม่ถูกต้องครบถ้วน และกรณีรับแจ้งการฆ่าสัตว์โดยเอกสารไม่ครบถ้วนถูกต้องหรือไม่

มีผู้แสดงความคิดเห็นจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๘ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่าควรกำหนดโทษกรณีฆ่าสัตว์โดยไม่แจ้งการฆ่าสัตว์ ควรกำหนดให้ชัดเจนเพื่อป้องกันการตีความไปในหลายแนวทาง

มีผู้แสดงความคิดเห็นไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๓ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่ากฎหมายกำหนดไว้ครอบคลุม ครบถ้วนแล้ว และไม่ควรมีกำหนดโทษ เพราะหากนำสัตว์มาฆ่าในโรงฆ่าสัตว์แล้วยังมีโทษอีก ไม่เป็นการส่งเสริมให้นำสัตว์มาฆ่าในโรงฆ่าสัตว์ ควรกำหนดโทษเฉพาะกรณีตั้งโรงฆ่าสัตว์โดยไม่ได้รับอนุญาต และองค์ประกอบรองส่วนท้องถิ่นหลายแห่ง ก็ไม่ทราบข้อกฎหมายตามมาตรา ๓๑ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ทำให้เกิดช่องว่างทางกฎหมายจากความไม่รู้ของผู้ประกอบการ

และองค์กร...

และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ควรให้คู่สัวตัวอำเภอเป็นผู้ออกแนบตอรับแจ้งการฆ่าสัตว์เพราะมีข้อมูล การเคลื่อนย้ายสัตว์หรือรับรองแหล่งที่มาสัตว์ในอำเภอของตนอยู่แล้ว

ข้อ ๘. จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์ และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้มีความชัดเจน กำหนดรายการเอกสารที่ต้อง ตรวจสอบ (Check list) ว่ามีเอกสารใดบ้าง และต้องมีเอกสารถูกต้องครบถ้วนตามที่กำหนดเท่านั้นจึงจะรับแจ้ง การฆ่าสัตว์ เพื่อให้มีความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกันและลดปัญหาการร้องเรียน หรือไม่

มีผู้แสดงความคิดเห็นจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๘ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่าเพื่อให้มี ความชัดเจน มีความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกันและลดปัญหาเรื่องการร้องเรียน

มีผู้แสดงความคิดเห็นไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๓ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่า ประกาศดังกล่าวมีความชัดเจนดีอยู่แล้ว

นอกจากนี้ มีความเห็นสำคัญอีกความเห็นที่ได้ให้ความเห็นว่า การแจ้งการฆ่าสัตว์ควรใช้หนังสือ รับรองแหล่งที่มาอย่างเดียว ไม่ควรใช้ในอนุญาตเคลื่อนย้ายสัตว์ เพื่อให้คู่สัวตัวอำเภอได้ตรวจสอบ อีกครั้ง หากมีใบอนุญาตเคลื่อนย้ายสัตว์ คู่สัวตัวอำเภอจะได้ตรวจสอบ หากถูกต้องแล้ว จึงออกหนังสือรับรอง แหล่งที่มาให้ และจะได้ตัดปัญหาเรื่องจำนวนสัตว์ด้วย ในอนุญาตเคลื่อนย้ายสัตว์บ่อยครั้งที่จำนวนสัตว์ เคลื่อนย้ายมาก แต่ทยอยเข้ามา หรือใบอนุญาตเคลื่อนย้ายสัตว์ใบเดียว แต่คนสัตว์มาเข้าโรงฆ่าสัตว์ให้ ผู้ประกอบการหลายคน มาด้วยกัน ทำให้สับสน ตรวจสอบยากว่าเป็นของผู้ประกอบการรายใดบ้าง

ข้อ ๙. จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์ และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในประเด็นอื่นๆ หรือไม่

มีผู้แสดงความคิดเห็นจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๐ คน โดยมีความเห็นที่สำคัญ ดังนี้

- หน่วยงานรับแจ้งควรเป็นหน่วยงานเดียวกับหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแล ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙

- ควรปรับปรุงเรื่องการแจ้งการฆ่าล่วงหน้าให้มีความชัดเจนในทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้น

- ควรจัดให้มีแผนภาพกระบวนการหรือขั้นตอนการยื่นคำขอต่างๆ เพื่อให้ผู้ยื่นคำขอทราบขั้นตอน การดำเนินการและทราบระยะเวลาในแต่ละขั้นตอนอย่างชัดเจน หรือเป็นแผนภาพกระบวนการแนะนำ ที่ไม่ต้องกำหนดไว้ในกฎหมาย

มีผู้แสดงความคิดเห็นไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๓๑ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่า ประกาศดังกล่าวมีความครบถ้วน เหมาะสม ดีอยู่แล้ว

ข้อ ๑๐. ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่กำหนดว่า “ผู้ที่เสียอากรการฆ่าสัตว์ตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่งแล้ว ต้องนำสัตว์ไปยังโรงพักสัตว์ และจะต้องฆ่าสัตว์นั้นตามหลักฐานการรับแจ้งที่พนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ออกให้ตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง” ซึ่งมีวัตถุประสงค์ลงโทษสำหรับผู้ฆ่าสัตว์เกินกว่าจำนวนที่แจ้งเพราะมีเจตนาที่จะหลีกเลี่ยง การเสียอากรการฆ่าสัตว์ โดยเสียอากรการฆ่าสัตว์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นน้อยกว่าความเป็นจริง อันเป็นการเสียหายกันทางราชการ แต่มีการตีความอีกแนวทางว่าฆ่าสัตว์น้อยกว่าจำนวนที่แจ้งก็เป็นความผิดด้วย กรณีดังกล่าวมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ หรือไม่

มีผู้แสดงความคิดเห็นจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๘ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่าเพื่อให้มี ความชัดเจน มิให้เกิดปัญหาในการตีความในการบังคับใช้กฎหมาย

มีผู้แสดงความคิดเห็นไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๓ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่า กฎหมายกำหนดไว้ถูกต้อง ชัดเจน เหมาะสมดีแล้ว

ข้อ ๑๑. ตามมาตรา ๔๑. วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่กำหนดว่า "ให้ผู้ที่แจ้งความประสงค์จะฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ ตามมาตรา ๓๑. วรรคหนึ่ง ...เสียค่าเบี่ยงเลี้ยง ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายพนักงานตรวจโรคสัตว์" การที่ค่าตอบแทนของพนักงานตรวจโรค สัตว์ มาจากผู้แจ้งการฆ่าสัตว์ซึ่งเป็นผู้ประกอบการเป็นผู้จ่าย และจ่ายตรงให้กับพนักงานตรวจโรคสัตว์ มีผลต่อการพิจารณาวินิจฉัยตรวจโรคสัตว์ของพนักงานตรวจโรคสัตว์หรือไม่ และมีความเหมาะสม หรือไม่ และจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑. วรรคหนึ่ง หรือไม่

มีผู้แสดงความคิดเห็นจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๒๑ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่าควรแก้ไข มาตรา ๔๑. มิให้ผู้แจ้งการฆ่าสัตว์จ่ายค่าตอบแทนโดยตรงให้กับพนักงานตรวจโรคสัตว์เพราะมีผล ต่อการพิจารณาวินิจฉัยตรวจโรคสัตว์ของพนักงานตรวจโรคสัตว์ เป็นกรณีผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest)

มีผู้แสดงความคิดเห็นไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๒๐ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่า กฎหมายกำหนดไว้เหมาะสมดีแล้ว

ข้อ ๑๒. ระเบียบคณะกรรมการ ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้แก่ คณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ และคณะกรรมการพิจารณาแผนงาน การประกอบกิจการฆ่าสัตว์ประจำจังหวัด มีความเหมาะสมหรือไม่ จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่

มีผู้แสดงความคิดเห็นเหมาะสมแล้ว ไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๓๓ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่าองค์ประกอบคณะกรรมการมีความเหมาะสมดีแล้ว

มีผู้แสดงความคิดเห็นไม่เหมาะสมแล้ว จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๘ คน สรุปความเห็น โดยรวมได้ว่าองค์ประกอบคณะกรรมการมีมากเกินไป ควรตัดกรรมการจากหน่วยงานที่ไม่เกี่ยวข้องออก เช่น ท้องการจังหวัด

ข้อ ๑๓. สภาพบังคับอาญาโทษจำคุกและโทษปรับ เหมาะสมแล้วหรือไม่ เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติม หรือไม่ อย่างไร

มีผู้แสดงความคิดเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๑ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่าควรแก้ไขโทษ ซึ่งมีความเห็นว่าโทษรุนแรงเกินไป มากกว่าความเห็นเพิ่มโทษให้หนักขึ้น

มีผู้แสดงความคิดเห็นควรคงข้อความเดิม จำนวน ๓๐ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่าโทษจำคุก และโทษปรับมีความเหมาะสมแล้ว

ข้อ ๑๔. อัตราอากรการฆ่าสัตว์ และค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์ เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่จัดเก็บอยู่ในปัจจุบัน มีความเหมาะสมแล้วหรือไม่ ควรเพิ่ม ลด หรือยกเว้นค่าธรรมเนียมใด

มีผู้แสดงความคิดเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๘ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่าควรแก้ไข เพิ่มเติมจำนวนเงินให้มากขึ้นให้สอดคล้องตามยุคสมัยและอัตราเงินเพื่อ

มีผู้แสดงความคิดเห็นควรคงข้อความเดิม จำนวน ๑๓ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่าอัตราอากร การฆ่าสัตว์ และค่าธรรมเนียมมีความเหมาะสมแล้ว ไม่ควรเพิ่มต้นทุนเนื้อสัตว์ โดยเฉพาะเปิดและไก่ ควรยกเว้นการเก็บอากรตามเดิม และกรณีสุกร ควรคงอัตราเดิมตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๓๖) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องจากหากมี การจัดเก็บอากรหรือจัดเก็บอากรเพิ่มเติมจะทำให้ต้นทุนเนื้อสัตว์สูงขึ้นและลดโอกาสในการแข่งขัน ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

ข้อ ๑๕ เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ และกฎที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ได้แก่

(๑) กฎกระทรวงการขออนุญาตและอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔

(๒) ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๓) ประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง แบบคำขอ แบบใบอนุญาต และแบบหนังสืออื่นๆ ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๖

ในประเด็นอื่นๆ นอกจากที่กล่าวในข้อ ๑ ถึง ข้อ ๑๔ หรือไม่

มีผู้แสดงความคิดเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๙ คน โดยมีความเห็นที่สำคัญ ดังนี้

- ๑. ผู้ประกอบการสามารถเข้าถึงการประกอบการที่ถูกต้องโดยไม่เป็นภาระเกินควร
- ๒. สามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นจริง
- ๓. ผู้บริโภคไม่เสียประโยชน์ ได้รับการคุ้มครอง
- ๔. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องชัดเจน
- ๕. สามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นจริง
- ๖. ผู้บริโภคไม่เสียประโยชน์และได้รับการคุ้มครอง
- ๗. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องชัดเจน

- เอกสารขอต่ออายุใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ต้องยื่นเอกสารเหมือนกับขอใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ฉบับใหม่ เอกสารบางอย่างควรยกเว้นบ้าง

- ควรปรับแก้ข้อ ๔ ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพราะมีปศุสัตว์อำเภอดูแลเรื่องแหล่งที่มาของสัตว์และมีพนักงานตรวจโรคสัตว์ดูแลเรื่องความปลอดภัยของเนื้อสัตว์อยู่แล้ว

มีผู้แสดงความคิดเห็นควรคงข้อความเดิม จำนวน ๓๒ คน สรุปความเห็นโดยรวมได้ว่าครอบคลุมและเหมาะสมดีแล้ว

ข้อ ๑๖ ข้อเสนอแนะอื่นๆ เพื่อปรับปรุง แก้ไข หรือเพิ่มเติม ประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

มีผู้แสดงความคิดเห็นสรุปได้ ดังนี้

- เห็นควรให้กรมปศุสัตว์ชี้แจงหรืออธิบายข้อกฎหมายในบางประเด็นให้เข้าใจมากขึ้น และมีการแจ้งเตือนในกรณีที่เป็นอนุญาตขาดต่ออายุหรือใกล้หมดอายุ

- กรมปศุสัตว์ต้องเป็นหน่วยงานหลักในการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย อำนาจและหน้าที่ต้องปฏิบัติได้โดยลำพัง เพื่อให้สามารถบังคับ ตรวจสอบได้ เช่น การแจ้งการฆ่าสัตว์เพื่อเก็บอากรการฆ่าสัตว์ ควรต้องแจ้งที่กรมปศุสัตว์ การบริหาร จัดการ การควบคุม จึงจะสามารถครอบคลุมได้อย่างถูกต้อง สอดคล้องกัน การอ้างว่าเป็นรายได้ของท้องถิ่น เป็นการปฏิเสธความรับผิดชอบในภาระหน้าที่ของตนเอง เพราะสามารถแก้ไขได้โดยระบบอื่นๆ

- ควรกำหนดว่าพนักงานตรวจโรคสัตว์สามารถควบคุมการฆ่าสัตว์ได้จำนวนกี่โรง

- เพื่อประโยชน์ของประชาชนในฐานะผู้บริโภคควรให้อำนาจหน้าที่พนักงานตรวจโรคสัตว์และจัดงบประมาณศึกษาอบรมอย่างต่อเนื่องเพื่อให้ปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้กรมปศุสัตว์เป็นหน่วยงานจัดฝึกอบรมอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

- การกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นซึ่งเป็นหน่วยงานภาครัฐเป็นผู้จัดตั้งโรงฆ่าสัตว์ในพื้นที่ที่มีความต้องการโรงฆ่าสัตว์ (ขาดแคลนโรงฆ่าสัตว์) แต่ไม่มีเอกชนลงทุนเนื่องจากไม่มั่นใจในความคุ้มค่า เพื่อให้ประชาชนและผู้ประกอบการฆ่าสัตว์ มีทางเลือกในการใช้บริการ เพื่อสนับสนุนความปลอดภัยด้านอาหารให้กับประชาชนในพื้นที่และพื้นที่ข้างเคียง

- แก้ไขเพิ่มเติม...

- แก้ไขเพิ่มเติม ๑. เรื่องการปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์ ๒. การที่โรงฆ่าสัตว์ไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวง และเกิดผลกระทบต่อผู้บริโภค เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาตแล้ว ยังสามารถผลิตเนื้อสัตว์ที่ไม่เหมาะสมต่อการบริโภคให้ผู้บริโภคได้อีก โดยอยู่ระหว่างการอุทธรณ์ ๓. การกำหนดให้มีพนักงานตรวจโรคสัตว์ต้องเป็นเงื่อนไขในการพิจารณาอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ๔. การขึ้นทะเบียนเพื่อควบคุมกำกับดูแลสถานที่ตัดแต่งและสถานที่จัดเก็บเนื้อสัตว์ ๕. การกำหนดให้กรมปศุสัตว์เป็นผู้มีอำนาจในการแต่งตั้งพนักงานตรวจโรคสัตว์แต่เพียงผู้เดียว รวมถึงการกำหนดคุณสมบัติ ศักยภาพของพนักงานตรวจโรคสัตว์ในการปฏิบัติหน้าที่ ๖. การกำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานเดียวที่กำกับดูแลพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อความเป็นเอกภาพ

๒๐. ได้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของกฎหมายฉบับนี้ (ถ้ามี) มาประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว หรือไม่

ไม่มีรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผลใช้บังคับก่อนวันที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ

๒๑. หน่วยงานได้

๒๑.๑ ออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

มีการออกกฎที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนี้

(๑) กฎกระทรวง จำนวน ๘ ฉบับ ได้แก่

(๑.๑) กฎกระทรวงการขออนุญาตและอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔

(๑.๒) กฎกระทรวงการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔

(๑.๓) กฎกระทรวงการขนส่งสัตว์และเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔

(๑.๔) กฎกระทรวงกำหนดชนิดของสัตว์ที่ต้องอยู่ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์

พ.ศ. ๒๕๖๔

(๑.๕) กฎกระทรวงการจัดเก็บข้อมูลของสัตว์ที่เข้าสู่โรงฆ่าสัตว์และเนื้อสัตว์ที่ออกจากโรงฆ่าสัตว์

พ.ศ. ๒๕๖๔

(๑.๖) กฎกระทรวงการขึ้นทะเบียน การเพิกถอนการขึ้นทะเบียน และคุณสมบัติของบุคคลซึ่งจะได้รับแต่งตั้งเป็นพนักงานตรวจโรคสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๕

(๑.๗) กฎกระทรวงกำหนดประเภทของโรงฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๕

(๑.๘) กฎกระทรวงกำหนดวันและเวลาฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๕

(๒) ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๓) ระเบียบกรมปศุสัตว์ จำนวน ๕ ฉบับ ได้แก่

(๓.๑) ระเบียบกรมปศุสัตว์ ว่าด้วยการแสดงความจำนงขอเป็นผู้รับใบอนุญาตแทนกรณีผู้รับใบอนุญาตซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาตาย พ.ศ. ๒๕๖๐

(๓.๒) ระเบียบกรมปศุสัตว์ ว่าด้วยการเปรียบเทียบความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๐

(๓.๓) ระเบียบกรมปศุสัตว์...

(๓.๓) ระเบียบกรมปศุสัตว์ ว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๐

(๓.๔) ระเบียบกรมปศุสัตว์ ว่าด้วยการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๓.๕) ระเบียบกรมปศุสัตว์ ว่าด้วยการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

(๔) ประกาศกรมปศุสัตว์ จำนวน ๙ ฉบับ ได้แก่

(๔.๑) ประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง แต่งตั้งนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติควบคุมการควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙

(๔.๒) ประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมการควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙

(๔.๓) ประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง กำหนดโรคหรือลักษณะของสัตว์ที่ไม่เหมาะสมที่จะใช้เนื้อสัตว์นั้นเป็นอาหาร ตามพระราชบัญญัติควบคุมการควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙

(๔.๔) ประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง กำหนดโรคหรือลักษณะของสัตว์ที่ไม่เหมาะสมที่จะใช้เนื้อสัตว์นั้นเป็นอาหาร ตามพระราชบัญญัติควบคุมการควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

(๔.๕) ประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การตรวจโรคและการตรวจพิสูจน์โรคสัตว์ในสัตว์ที่ฆ่าในโรงฆ่าสัตว์หรือนอกโรงฆ่าสัตว์ และเนื้อสัตว์ของสัตว์ที่ตายโดยมิได้ถูกฆ่า เพื่อการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๐

(๔.๖) ประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง แนวนายงานการตรวจโรคและพิสูจน์โรคสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๔.๗) ประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การกำหนดแบบคำขอขึ้นทะเบียน แบบคำขอเปลี่ยนแปลงข้อมูลและหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนเป็นพนักงานตรวจโรคสัตว์ ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙, ๒๕๖๕

(๔.๘) ประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง แบบคำขอ แบบใบอนุญาต และแบบหนังสืออื่นๆ ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๖

(๔.๙) ประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง แต่งตั้งพนักงานตรวจโรคสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออกด้วย ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ. ๒๕๖๖

อย่างไรก็ตาม ยังคงมีกฎที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ค้างการพิจารณามาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ อีก ๓ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดอาคารและค่าธรรมเนียม ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ที่ออกตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙

(๒) ร่างระเบียบกรมปศุสัตว์ ว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียม และการเบิกจ่ายค่าเบี่ยง ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายของพนักงานตรวจโรคสัตว์ พ.ศ. ออกตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙

(๓) ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การชำระอากรการฆ่าสัตว์ การคืนเงินอากรการฆ่าสัตว์ และการชำระค่าธรรมเนียมการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ออกตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙

ทั้งนี้ ได้มีการเสนอขอขยายระยะเวลาการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ แล้ว และต่อมาได้มีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลา

การดำเนินการ...

การดำเนินการจัดทำกฎดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้ การจัดทำกฎดังกล่าวเป็นไปตามที่กำหนดในมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๒๑.๒ ดำเนินการอื่นเพื่อปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

หน่วยงานในสังกัดกรมปศุสัตว์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเอกชนผู้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ได้ทำหนังสือขอหารือขอกฎหมายตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มายังกรมปศุสัตว์และสำนักกฎหมาย กรมปศุสัตว์ ซึ่งกรมปศุสัตว์และสำนักกฎหมาย กรมปศุสัตว์ ได้ตอบข้อหารือเป็นหนังสือและได้มีการเผยแพร่การตอบข้อหารือดังกล่าวในเว็บไซต์ สำนักกฎหมาย กรมปศุสัตว์

๒๒. ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๒๒.๑ กฎหมายนี้มีการบังคับใช้หรือไม่ อย่างไร

มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ อย่างมีประสิทธิภาพ โดยนับตั้งแต่วันที่กฎหมายฉบับนี้มีผลใช้บังคับมานับตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖. ปรากฏสถิติการดำเนินคดีอาญาที่กรมปศุสัตว์ดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด จำนวน ๗๗๑ คดี และคดีปกครองที่คณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์และผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะผู้รับมอบอำนาจจากอธิบดีกรมปศุสัตว์ เป็นผู้ถูกฟ้องคดีจำนวน ๑ คดี

๒๒.๒ หากมีการบังคับใช้ เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร

มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ จนเกิดผลสำเร็จโดยนับตั้งแต่วันที่กฎหมายฉบับนี้มีผลใช้บังคับมานับตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ มีโรงฆ่าสัตว์ที่ได้รับอนุญาต และมีการออกคำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาตสำหรับโรงฆ่าสัตว์ที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่มายื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต เนื่องจากไม่สามารถแก้ไขปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์ให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนด ซึ่งมีการอุทธรณ์คำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาต ต่อคณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ซึ่งคณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ได้พิจารณาวินิจฉัยยกอุทธรณ์ และผู้อุทธรณ์ทุกรายมิได้ฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อโต้แย้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์เลย คำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาตจึงเป็นที่สุด ตามมาตรา ๒๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ นอกจากนี้ สถิติการดำเนินคดีอาญาที่กรมปศุสัตว์ดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดจำนวน ๗๗๑ คดี และคดีปกครองที่คณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์และผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะผู้รับมอบอำนาจจากอธิบดีกรมปศุสัตว์ เป็นผู้ถูกฟ้องคดีจำนวน ๑ คดี ผลการดำเนินการดังกล่าวบ่งชี้ว่าได้มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ อย่างแท้จริง ทำให้ประชาชนผู้บริโภคเนื้อสัตว์มีเนื้อสัตว์ที่มีคุณภาพ ปลอดภัย ปลอดภัยสารตกค้าง และปลอดภัยในการบริโภค

๒๒.๓ ประชาชนมีภาระหรือรัฐมีต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

ขั้นตอนการขออนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้การประกอบกิจการฆ่าสัตว์ต้องได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาต และตามมาตรา ๑๖ กำหนดให้ผู้ประสงค์จะประกอบกิจการฆ่าสัตว์ยื่นคำขอรับใบอนุญาตพร้อมด้วยแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ต่อนายทะเบียน เมื่อนายทะเบียนได้ตรวจสอบเอกสารและหลักฐานว่า ครบถ้วนถูกต้องแล้วจึงเสนอคำขอรับใบอนุญาตพร้อมด้วยแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ให้คณะกรรมการพิจารณาแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ประจำจังหวัดหรือคณะกรรมการประจำจังหวัด

พิจารณาให้ความเห็นชอบ...

พิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๑๘ เมื่อได้รับความเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์แล้ว ผู้ขอรับใบอนุญาตจึงดำเนินการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ และติดตั้งเครื่องจักรและอุปกรณ์ ในการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เมื่อก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์โรงพักสัตว์ และติดตั้งเครื่องจักร พร้อมอุปกรณ์เรียบร้อยแล้ว ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องแจ้งให้คณะกรรมการประจำจังหวัดตรวจสอบว่าการก่อสร้าง โรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์เป็นไปตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบหรือไม่ แล้วคณะกรรมการประจำจังหวัดจึงเสนอความเห็นต่อผู้อนุญาตเพื่อพิจารณา ตามมาตรา ๑๙ ภายหลังจากนั้น ผู้อนุญาตพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับความเห็น จากคณะกรรมการประจำจังหวัด ตามมาตรา ๒๐ ทั้งนี้ ขั้นตอนการยื่นคำขอรับใบอนุญาตที่ต้องยื่นมาพร้อม แผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ เมื่อแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ได้รับความเห็นชอบ ผู้ยื่นคำขอ รับใบอนุญาตจึงก่อสร้างและติดตั้งเครื่องจักรตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบ จากคณะกรรมการประจำจังหวัดแล้ว เป็นการยืนยันและสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ขอรับใบอนุญาตได้ว่า จะได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต เป็นการแก้ไขปัญหาคืบตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่าย เนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่กำหนดให้สร้างโรงฆ่าสัตว์ไปก่อนแล้วมาขออนุญาตในภายหลัง ทำให้โรงฆ่าสัตว์ ที่สร้างไม่ถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนดต้องทุบทิ้งปรับปรุงแก้ไขให้โรงฆ่าสัตว์เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด เป็นการเพิ่มต้นทุนให้กับผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาต และบางรายไม่สามารถออกใบอนุญาตให้ได้เนื่องจากสร้าง โรงฆ่าสัตว์ในพื้นที่ที่ห้ามตั้งโรงฆ่าสัตว์ ตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ดังนั้น ขั้นตอนการขออนุญาต ให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงเป็นการลดต้นทุนให้กับผู้ประกอบการและสร้างความเชื่อมั่นได้ว่าหากดำเนินการตามขั้นตอนตามที่กฎหมาย กำหนดดังกล่าว จะได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ในที่สุด

นอกจากนี้ อัตราอากรการฆ่าสัตว์ และค่าธรรมเนียมมีความเหมาะสมแล้ว ไม่เป็นการเพิ่ม ต้นทุนเนื้อสัตว์ โดยเฉพาะเปิดและไถ่ยังคงควรยกเว้นการเก็บอากรการฆ่าสัตว์เช่นเดิม ส่วนสุกร ยังคงอัตรา อากรการฆ่าสัตว์อัตราเดิมตามกฎหมายกระทรวงฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๓๖) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุม การฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ทำให้ต้นทุนเนื้อสัตว์ที่เกิดจากการเรียกเก็บอากรยังคงเดิม และไม่กระทบต่อโอกาสในการแข่งขันทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

๒๒.๔ เกิดผลที่ไม่ได้คาดคิดหรือไม่พึงประสงค์หรือไม่ อย่างไร

มีปัญหาการร้องเรียนและตีความพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ และอนุบัญญัติที่ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในแนวทางที่แตกต่างกัน ได้แก่

(๑) การแจ้งการฆ่าสัตว์ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่าย เนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออก หลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีพนักงานท้องถิ่นตอบรับแจ้งการฆ่าสัตว์โดยมีการแนบ เอกสารไม่ถูกต้องครบถ้วนตามที่กำหนดในประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์ และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยผู้ร้องเรียนตีความว่าพนักงานท้องถิ่นตอบรับแจ้ง การฆ่าสัตว์ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ผู้แจ้งการฆ่าสัตว์จึงมีความผิดฐานไม่แจ้งการฆ่าสัตว์ซึ่งผู้ร้องเรียนตีความ กฎหมายตามความเข้าใจของตนเองซึ่งคลาดเคลื่อนจากเจตนารมณ์ของบทบัญญัติของกฎหมาย ตามมาตรา ๓๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบประกาศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒

เนื่องจาก...

เนื่องจากผู้ประสงค์จะนำสัตว์เข้าฆ่าได้แจ้งการฆ่าสัตว์ต่อพนักงานท้องถิ่น ตามมาตรา ๓๑.วรรคหนึ่ง แต่การแจ้งไม่เป็นไปตามมาตรา ๓๑.วรรคสาม กล่าวคือ เอกสารหลักฐานไม่ถูกต้องครบถ้วนตามข้อ ๕ ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่เป็นไปตามเหตุอื่น ตัวอย่างเช่น แจ้งการฆ่าสัตว์ล่วงหน้าเกินกว่าเจ็ดวัน เป็นต้น แต่พนักงานท้องถิ่นได้รับแจ้งแล้ว และผู้ประสงค์จะฆ่าสัตว์ได้ฆ่าสัตว์ตามที่ได้แจ้งและได้รับแจ้งจากพนักงานท้องถิ่นไปแล้ว การรับแจ้งการฆ่าสัตว์ของพนักงานท้องถิ่นมีลักษณะเป็นการอนุญาต อนุมัติให้ฆ่าสัตว์ จึงเป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อเปลี่ยนแปลง โอน สงวน รั้งรับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคลไม่ว่าจะเป็น การถาวรหรือชั่วคราว จึงเป็นคำสั่งทางปกครอง ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙. แม้การรับแจ้งการฆ่าสัตว์ซึ่งมีผลเป็นการอนุญาต อนุมัติดังกล่าว ไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงเป็นคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายเพราะไม่ถูกต้องตามรูปแบบขั้นตอน หรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญ แต่คำสั่งทางปกครองยอมใช้ยื่นต่อบุคคลตั้งแต่ขณะที่ผู้นั้นได้รับแจ้งเป็นต้นไป และมีผลตราบเท่าที่ยังไม่มีการเพิกถอนหรือสิ้นผลลงโดยเงื่อนไขเวลาหรือโดยเหตุอื่น ตามมาตรา ๔๒.วรรคหนึ่งและวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ การรับแจ้งการฆ่าสัตว์ดังกล่าวจึงยังคงอยู่และได้มีการฆ่าสัตว์ตามที่ได้มีการรับแจ้งไปแล้ว แม้เป็นคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายก็ตาม และเป็นกรแจ้งการฆ่าสัตว์ตามมาตรา ๓๑. แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ แล้ว จึงไม่เป็นความผิดและไม่ต้องรับโทษตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามที่ผู้ร้องเรียนตีความแต่อย่างใด

(๒) มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ กรณีฆ่าสัตว์น้อยกว่าหลักฐานที่พนักงานท้องถิ่นรับแจ้ง ซึ่งกฎหมายมีวัตถุประสงค์ลงโทษสำหรับผู้ฆ่าสัตว์เกินกว่าจำนวนที่แจ้งเพราะมีเจตนาที่จะหลีกเลี่ยงการเสียอากรการฆ่าสัตว์ โดยเสียอากรการฆ่าสัตว์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นน้อยกว่าความเป็นจริง อันเป็นการเสียหายกับทางราชการ ตามที่กำหนดในมาตรา ๖๑ ที่กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตผู้ใดฆ่าสัตว์เกินจำนวนสัตว์ที่ผู้ประสงค์จะฆ่าได้แจ้งไว้ ตามมาตรา ๓๑.วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตามอัตราที่กำหนดในมาตรา ๖๐ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แล้วแต่กรณี เรียงตามรายตัวสัตว์ที่ฆ่าเกินจำนวน แต่มีการร้องเรียนและตีความว่าฆ่าสัตว์น้อยกว่าจำนวนที่แจ้งก็เป็นความผิดด้วย โดยอ้างว่าเป็นความผิดตามมาตรา ๖๐ กำหนดให้ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๑.วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๒. หรือมาตรา ๓๖.วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับเรียงตามรายตัวของสัตว์ ดังต่อไปนี้

- (๑) โคหรือกระบือ ตัวละไม่เกินห้าหมื่นบาท
- (๒) แพะ แกะ สุกร หรือนกกระจอกเทศ ตัวละไม่เกินสองหมื่นบาท
- (๓) ไก่ เป็ด ห่าน ตัวละไม่เกินหนึ่งพันบาท
- (๔) สัตว์อื่น ตัวละไม่เกินสองหมื่นบาท

เห็นควรกำหนดให้ชัดเจนป้องกันการตีความไปในหลายแนวทางที่แตกต่างกัน ลดการร้องเรียนการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่เกิดจากตีความคนละแนวทาง... นอกจากนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่ง ไม่ทราบข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรา ๓๑. แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่อง การแจ้ง...

เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ทำให้เกิดปัญหา
ในการปฏิบัติงาน

๒๓. กฎหมายนี้คุ้มครองหรือได้สัดส่วนเมื่อเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับภาระของประชาชนและทรัพยากรที่ใช้
ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการมีพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์
พ.ศ. ๒๕๕๙ คือ

(๑) พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้กำหนดหลักเกณฑ์
การอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์มีเอกภาพโดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการพิจารณาอนุญาต
ตั้งแต่ต้น และการยื่นคำขอรับใบอนุญาตต้องยื่นพร้อมแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ต่อนายทะเบียน
เพื่อให้ได้รับการเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ก่อนดำเนินการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์
และการติดตั้งเครื่องจักรและอุปกรณ์ในการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเมื่อก่อสร้าง
และติดตั้งเครื่องจักรเรียบร้อยแล้ว ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องแจ้งให้คณะกรรมการประจำจังหวัดตรวจสอบว่า
การก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ว่าเป็นไปตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบ
หรือไม่ แล้วคณะกรรมการประจำจังหวัดเสนอความเห็นต่อผู้อนุญาตเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ ขั้นตอนการยื่น
คำขอรับใบอนุญาตที่ต้องยื่นมาพร้อมแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ และมีการก่อสร้างและติดตั้ง
เครื่องจักรตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการประจำจังหวัดแล้ว
เป็นการยืนยันและสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ขอรับใบอนุญาตได้ว่า จะได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต และเป็น
การลดต้นทุนให้กับผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตไม่ต้องเสียเวลาและค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์
โรงพักสัตว์ที่สร้างไม่ถูกต้องตามกฎหมาย เพราะหากมีการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และติดตั้งเครื่องจักร
ตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว โรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ย่อมได้มาตรฐาน
ตามที่กฎหมายกำหนด และได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ในที่สุด

(๒) พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้สร้างระบบ
การควบคุมตรวจสอบคุณภาพในกระบวนการฆ่าสัตว์และการขนส่งเนื้อสัตว์รวมถึงการฆ่าแหละและตัดแต่ง
เนื้อสัตว์เพื่อการจำหน่ายให้ได้มาตรฐานยิ่งขึ้น และเพื่อสร้างความปลอดภัยด้านอาหารอันเป็นการคุ้มครอง
ผู้บริโภคให้ได้บริโภคเนื้อสัตว์ที่ถูกต้องสุขอนามัย ซึ่งขั้นตอนการดำเนินการดังกล่าวต้องเริ่มจากมีโรงฆ่าสัตว์ที่ได้
มาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด มีการฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์ซึ่งมีขั้นตอนการตรวจโรคสัตว์ก่อนการฆ่าและหลัง
การฆ่าโดยพนักงานตรวจโรคสัตว์และมีการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ ทำให้ได้เนื้อสัตว์ที่ปลอดภัย ปลอดภัย
ตกค้าง และปลอดภัยในการบริโภค เป็นการคุ้มครองผู้บริโภคเนื้อสัตว์ และมีการพัฒนาโรงฆ่าสัตว์
ให้ได้มาตรฐาน การยกระดับขั้นตอนกระบวนการฆ่าสัตว์ให้ถูกต้องสุขอนามัยเป็นการยกระดับความปลอดภัย
ในการบริโภคเนื้อสัตว์ให้กับผู้บริโภค เป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศด้านการค้าสินค้า
ปศุสัตว์ระหว่างประเทศอีกด้วย ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
เพิ่มศักยภาพของผู้ประกอบการฆ่าสัตว์ และส่งออกสินค้าปศุสัตว์ สร้างรายได้และการจ้างงานใหม่ ขยายโอกาส
ทางการค้าและการลงทุนในเวทีโลก

ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการมีพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์
พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยสรุป คือ ๑) หลักเกณฑ์การอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์มีเอกภาพโดยให้หน่วยงานที่
เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการพิจารณาอนุญาตตั้งแต่ต้น เป็นการลดต้นทุนให้กับผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาต
ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ เพราะดำเนินการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์
และโรงพักสัตว์ ตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบมาตั้งแต่ต้น และเป็นการสร้าง
ความเชื่อมั่น...

ความเชื่อมั่นให้กับผู้ขอรับใบอนุญาตที่ได้ลงทุนก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์และคาดหวังว่าจะได้รับผลตอบแทนคุ้มค่ากับการลงทุนในการก่อสร้างอาคารและติดตั้งเครื่องจักรและการติดต่อขอรับใบอนุญาตจากกรมปศุสัตว์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจนกระทั่งได้รับใบอนุญาต ซึ่งถือว่าการได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์คุ้มค่ากับการลงทุนดังกล่าว ๒) ระบบการควบคุมตรวจสอบคุณภาพในกระบวนการฆ่าสัตว์และการขนส่งเนื้อสัตว์รวมถึงการฆ่าแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์มีมาตรฐานมากยิ่งขึ้น เนื้อสัตว์ที่ได้มีคุณภาพ ปลอดภัย ปลอดภัยในกระบวนการบริโภค เป็นการคุ้มครองผู้บริโภค เนื้อสัตว์ ซึ่งส่งผลโดยตรงต่อสุขภาพของผู้บริโภคเนื้อสัตว์ ถือได้ว่าการดำเนินการตั้งแต่การแจ้งการฆ่าสัตว์ การตรวจโรคก่อนการฆ่าสัตว์และหลังการฆ่าสัตว์ และการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ คุ้มค่ากับการได้รับเนื้อสัตว์ที่มีคุณภาพ มีความปลอดภัยต่อผู้บริโภค

๒๔. สมควรยกเลิก แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหรือไม่ อย่างไร

เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ และกฎที่ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในแต่ละประเด็น ดังนี้

(๑) คำนิยาม “สัตว์” ควรกำหนดชนิดสัตว์ที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้ครอบคลุมชนิดสัตว์ที่มีการบริโภคอย่างกว้างขวาง โดยออกเป็นกฎกระทรวงกำหนดชนิดของสัตว์ที่ต้องอยู่ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. โดยเพิ่มเติม หมูป่า จระเข้ และกวาง

(๒) การต่ออายุใบอนุญาตตามมาตรา ๒๓ มีปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากกระบวนการพิจารณาในการออกคำสั่งทางปกครองให้ต่ออายุใบอนุญาตใช้เวลาพิจารณาจนล่วงเลยวันสิ้นอายุ ทำให้เกิดปัญหาในการตีความว่าวันที่ต่ออายุใบอนุญาตให้ระบุต่อจากวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุหรือจะให้ระบุตามความเป็นจริงในวันที่ออกคำสั่งให้ต่ออายุใบอนุญาต... โดยตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง กำหนดให้การต่ออายุใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงซึ่งเป็นไปตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ จึงเห็นควรแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวงดังกล่าวซึ่งเป็นรายละเอียดและวิธีปฏิบัติที่เป็นประเด็นปัญหาแทนการแก้ไขมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙... โดยมีประเด็นการแก้ไขกฎกระทรวงการขออนุญาตและอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนี้

(๒.๑) เพื่อให้เกิดความชัดเจนขึ้น และอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการควรนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ซึ่งสามารถกำกับดูแลผู้ประกอบการให้เป็นไปตามกฎหมายได้อีกด้วย และควรมีแนวทางในการทำงานหรือ SOP (Standard Operation Procedure) สำหรับขั้นตอนการขออนุญาตและการอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ด้วย

(๒.๒) ระบุให้ชัดเจนว่าในการพิจารณาอนุญาต ต่ออายุใบอนุญาต การโอนใบอนุญาต คณะกรรมการประจำจังหวัดใช้หลักเกณฑ์ใดในการพิจารณา

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง แบบคำขอ แบบใบอนุญาต และแบบหนังสืออื่นๆ ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อให้เกิดความชัดเจนขึ้น ให้ระบุกำลังการผลิตสูงสุดในใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ด้วย และเอกสารที่ต้องแนบประกอบการขอรับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์และการขอต่ออายุใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ต้องสามารถปฏิบัติได้อย่างจริงและไม่เป็นภาระเกินควรต่อผู้ประกอบการ และควรมีการนำเทคโนโลยีหรือระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการยื่นคำขอ การพิจารณา และการติดตามผลการพิจารณาผ่านระบบ

อิเล็กทรอนิกส์...

อิเล็กทรอนิกส์ กล่าวคือ นำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และอำนวยความสะดวกของผู้ประกอบการ

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นรายละเอียดและวิธีปฏิบัติที่เป็นประเด็นปัญหาแทนการแก้ไขมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยให้มีประเด็นการแก้ไขประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

(๔.๑) เพื่อความชัดเจน กำหนดรายการเอกสารที่พนักงานท้องถิ่นต้องตรวจสอบ (Check list) ก่อนตอบรับแจ้งการฆ่าสัตว์ว่ามีเอกสารใดบ้าง และกำหนดให้ชัดเจนว่าต้องมีเอกสารถูกต้องครบถ้วนตามที่กำหนดเท่านั้น พนักงานท้องถิ่นจึงจะรับแจ้งการฆ่าสัตว์ได้ เพื่อให้มีความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกันและลดปัญหาการตีความ ลดการใช้อำนาจดุลพินิจ และลดการร้องเรียนปัญหาการปฏิบัติงานของพนักงานท้องถิ่น

(๔.๒) พิจารณาบทบทนว่าการแจ้งการฆ่าสัตว์ควรใช้หนังสือรับรองแหล่งที่มาอย่างเดียว ไม่ควรใช้ใบอนุญาตเคลื่อนย้ายสัตว์ เพื่อให้คู่สัตว์อำเภอได้ตรวจสอบอีกครั้ง หากมีใบอนุญาตเคลื่อนย้ายสัตว์ คู่สัตว์อำเภอจะได้ตรวจสอบ หากถูกต้องแล้ว จึงออกหนังสือรับรองแหล่งที่มาให้ และจะได้ตัดปัญหาเรื่องจำนวนสัตว์ด้วย ใบอนุญาตเคลื่อนย้ายสัตว์บ่อยครั้งที่จำนวนสัตว์เคลื่อนย้ายมาก แต่ทยอยเข้ามา หรือใบอนุญาตเคลื่อนย้ายสัตว์ใบเดียว แต่ขนสัตว์มาเข้าโรงฆ่าสัตว์ให้ผู้ประกอบการหลายคน มาด้วยกัน ทำให้สืบสวนตรวจสอบยากกว่าเป็นของผู้ประกอบการรายใดบ้าง

(๔.๓) ควรปรับปรุงเรื่องการแจ้งการฆ่าล่วงหน้าให้มีความชัดเจนในทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้น

(๔.๔) ควรจัดให้มีแผนภาพกระบวนการหรือขั้นตอนการยื่นคำขอต่างๆ เพื่อให้ผู้ยื่นคำขอทราบขั้นตอนการดำเนินการและทราบระยะเวลาในแต่ละขั้นตอนอย่างชัดเจน หรือเป็นแผนภาพกระบวนการแนะนำที่ไม่ต้องกำหนดไว้ในกฎดังกล่าว

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงการขึ้นทะเบียน การเพิกถอนการขึ้นทะเบียน และคุณสมบัติของบุคคลซึ่งจะได้รับแต่งตั้งเป็นพนักงานตรวจโรคสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๕ ว่าพนักงานตรวจโรคสัตว์สามารถปฏิบัติหน้าที่ประจำโรงฆ่าสัตว์ได้จำนวนสูงสุดกี่โรง และควรกำหนดให้หน่วยงานผู้แต่งตั้งพนักงานตรวจโรคสัตว์จัดการศึกษาอบรมอย่างต่อเนื่องให้กับพนักงานตรวจโรคสัตว์เพื่อให้การปฏิบัติงานตรวจโรคสัตว์มีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ในระหว่างการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงการขึ้นทะเบียน การเพิกถอนการขึ้นทะเบียน และคุณสมบัติของบุคคลซึ่งจะได้รับแต่งตั้งเป็นพนักงานตรวจโรคสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๕ เห็นควรบังคับใช้กฎกระทรวงดังกล่าวโดยเคร่งครัดโดยเฉพาะอย่างยิ่ง การพิจารณาเพิกถอนการขึ้นทะเบียนเป็นพนักงานตรวจโรคสัตว์ ตามข้อ ๙ ของกฎกระทรวงการขึ้นทะเบียน การเพิกถอนการขึ้นทะเบียน และคุณสมบัติของบุคคลซึ่งจะได้รับแต่งตั้งเป็นพนักงานตรวจโรคสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อคัดกรองคุณภาพของพนักงานตรวจโรคสัตว์

นอกจากนี้ ควรกำหนดให้มีพนักงานตรวจโรคสัตว์เป็นเงื่อนไขในการพิจารณาอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ไว้ในกฎหมายให้ชัดเจนด้วย และพนักงานตรวจโรคสัตว์ดังกล่าวต้องประจำอยู่โรงฆ่าสัตว์ไม่เกินจำนวนโรงที่กฎหมายกำหนดด้วย

๒๕. สมควรดำเนินการอื่นเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

ควรส่งเสริม สนับสนุน และจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานของรัฐเป็นหน่วยงานผู้สร้างโรงฆ่าสัตว์ในพื้นที่ที่มีความต้องการโรงฆ่าสัตว์ (พื้นที่ที่ขาดแคลนโรงฆ่าสัตว์) แต่ไม่มีผู้ประกอบการเอกชนลงทุน เนื่องจากไม่มั่นใจในความคุ้มค่าของการลงทุนสร้างโรงฆ่าสัตว์

เพื่อให้ประชาชน...

เพื่อให้ประชาชนและผู้ประกอบการมีทางเลือกในการใช้บริการจากการลงทุนสร้างโรงฆ่าสัตว์โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อสนับสนุนความปลอดภัยด้านอาหารให้กับประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวและพื้นที่ข้างเคียง และลดจำนวนความผิดฐานประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ได้รับอนุญาตหรือตั้งโรงฆ่าสัตว์เถื่อน ตามมาตรา ๑๕ ประกอบมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมีความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ



(นายสมชวน รัตนมังคลานนท์)

อธิบดีกรมปศุสัตว์

หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จัดทำรายงานนี้

วันที่ ๒๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมปศุสัตว์
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวสุมาลี จำเริญ
โทร. ๐-๒๖๕๓-๔๔๔๔ ต่อ ๑๔๑๕
อีเมล legal4@dld.go.th