

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง ปัญหาข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๒
(วาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
และอำนาจของรัฐมนตรีผู้รักษาการ)

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๘/๒๓๐๒ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า สืบเนื่องจากการที่ผู้แทนเกษตรกรและผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๗ และวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๘ ได้หมดวาระในการดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ และวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๐ ตามลำดับ เป็นเหตุให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรซึ่งรวมถึงอำนาจในการอนุมัติโอนเงิน การส่งจ่ายเงิน และอำนาจในการลงนามในคำสั่งต่าง ๆ ซึ่งเป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอหารือในประเด็นปัญหาข้อกฎหมาย ดังนี้

๑. เมื่อผู้แทนเกษตรกรและผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรแต่งตั้งให้เป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้หมดวาระในการดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรแล้ว การหมดวาระดังกล่าวจะมีผลทำให้หมดวาระในการดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรด้วยหรือไม่ และจะมีผลกระทบต่อการทำงานของคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรหรือไม่ อย่างไร

๒. หากวินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งว่าการหมดวาระในการดำรงตำแหน่งของผู้แทนเกษตรกรและผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีผลทำให้หมดวาระในการดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรด้วย ในกรณีนี้ผู้ใดจะเป็นผู้ทำการแทนคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โดยเฉพาะอำนาจในการดำเนินการดังต่อไปนี้

๒.๑ อำนาจในการลงนามโอนเงินจำนวน ๙๐๐ ล้านบาท จากบัญชีเงินฝากประจำสามเดือน เข้าบัญชีจัดการหนี้ของเกษตรกรประเภทออมทรัพย์ เพื่อใช้ในการชำระหนี้เกษตรกรตามมติที่ประชุมคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ครั้งที่ ๑/๒๕๔๙

๒.๒ อำนาจลงนามอนุมัติการใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๒๕๐ ล้านบาท ที่จะนำไปใช้ในการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรที่หมดวาระ

๒.๓ อำนาจลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจังหวัดในพื้นที่ภาคกลาง ๒๖ จังหวัด ฉบับใหม่

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งรักษาการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ จะสามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาคือ ขัดข้องตามข้อหาหรือไม่ อย่างไร และหากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่มีอำนาจดำเนินการ จะมีแนวทางแก้ไขปัญหานี้ได้อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหาหรือของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยมีผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวง และสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เมื่อผู้แทนเกษตรกรและผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรแต่งตั้งให้เป็นการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรหมดวาระในการดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรแล้ว การหมดวาระดังกล่าวจะมีผลทำให้หมดวาระในการดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรด้วยหรือไม่ และจะมีผลกระทบต่อการทำงานของคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรหรือไม่ อย่างไร นั้น เห็นว่า โดยที่มาตรา ๒๐^๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้กรรมการจำนวนหนึ่งในคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรต้องแต่งตั้งมาจากกรรมการในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร การเป็นกรรมการในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจึงเป็นคุณสมบัติที่จะทำให้อุคคลนั้นมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนา

^๑ มาตรา ๒๐ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งมีจำนวนรวมกันเจ็ดคน โดยให้แต่งตั้งจากบุคคลในคณะกรรมการจำนวนสามคนซึ่งในจำนวนนี้จะต้องเป็นผู้แทนเกษตรกรจำนวนสองคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญมีผลงานและประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องทางสาขาเศรษฐศาสตร์ สาขาการบริหารการเงินหรือการธนาคาร และสาขาเกษตรศาสตร์ สาขาละหนึ่งคนเป็นกรรมการ และให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะกรรมการบริหารเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการและรองประธานกรรมการ

ให้นำมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการบริหารด้วยโดยอนุโลม

พัฒนาเกษตรกร^๒ ดังนั้น เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้แทนเกษตรกรและผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรแต่งตั้งให้เป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้ดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจนครบวาระแล้ว ย่อมทำให้กรรมการผู้แทนชาตคุณสมบัติที่จะเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรด้วย และโดยที่มาตรา ๒๐^๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรประกอบด้วยบุคคลในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจำนวนสามคนซึ่งในจำนวนนี้จะต้องเป็นผู้แทนเกษตรกรจำนวนสองคนด้วยเหตุนี้ เมื่อได้วินิจฉัยในตอนต้นแล้วว่าการที่ผู้แทนเกษตรกรและผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรให้เป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้ดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจนครบวาระแล้วย่อมมีผลทำให้กรรมการผู้แทนชาตคุณสมบัติที่จะเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรด้วย และมีผลทำให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรซึ่งต้องมีบุคคลในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการด้วยนั้นไม่ครบองค์ประกอบของการเป็นคณะกรรมการตามที่กฎหมายกำหนด จึงทำให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรไม่อาจจะดำเนินการประชุมเพื่อทำหน้าที่ต่อไปได้แม้จำนวนกรรมการจะครบเป็นองค์ประชุมก็ตาม^๔

ประเด็นที่สอง หากวินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งว่าการหมดวาระในการดำรงตำแหน่งของผู้แทนเกษตรกรและผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีผลทำให้หมดวาระในการดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรด้วย ในกรณีนี้ผู้ใดจะเป็นผู้ทำการแทนคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร นั้น เห็นว่า เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยตลอดแล้ว ไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติมาตราใดบัญญัติให้บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นผู้ทำการแทนคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรในกรณีที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรไม่อาจจะดำเนินการประชุมเพื่อทำหน้าที่ต่อไปได้

ประเด็นที่จะต้องพิจารณาต่อไปมีว่าประธานกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ประธานกรรมการจัดการหนี้ และสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจะ

^๒ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง คุณสมบัติของกรรมการผู้แทนเทศบาลในคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (เรื่องเสร็จที่ ๑๓๓/๒๕๕๔) และบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัติการบริหารองค์การศาสนาอิสลาม พ.ศ. ๒๕๕๐ (เรื่องเสร็จที่ ๖๗๓/๒๕๕๔)

^๓ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓ ข้างต้น

^๔ บันทึก เรื่อง การนับองค์ประชุมของคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลาง (เรื่องเสร็จที่ ๒๕๑/๒๕๓๖) และบันทึก เรื่อง องค์ประกอบของคณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และการแต่งตั้งกรรมการแทน (เรื่องเสร็จที่ ๑๖๐/๒๕๕๒)

มีอำนาจในการอนุมัติให้โอนเงินจำนวน ๙๐๐ ล้านบาท จากบัญชีเงินฝากประจำ เข้าบัญชีจัดการหนี้ของเกษตรกรประเภทออมทรัพย์ เพื่อใช้ในการชำระหนี้เกษตรกรตามมติที่ประชุมคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้หรือไม่ ในประเด็นนี้ เห็นว่า โดยที่มติการประชุมของคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ที่รับทราบกรอบการใช้จ่ายงบประมาณจากเงินทุนประเดิมจำนวน ๑,๘๐๐ ล้านบาท โดยกำหนดให้ใช้เพื่อการจัดการหนี้ของเกษตรกร จำนวน ๑,๒๐๐ ล้านบาท และเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจำนวน ๖๐๐ ล้านบาท มิได้เป็นมติที่คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้ให้ความเห็นชอบในเรื่องดังกล่าวแต่อย่างใดแต่เป็นเพียงการรับทราบกรอบการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อนำไปใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรในการกำหนดนโยบายในการบริหารกิจการกองทุนตามมาตรา ๑๕ (๓)^๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๒ ต่อไปเท่านั้น ประกอบกับการไม่มีกรรมการจากคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรในคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และคณะกรรมการจัดการหนี้

^๔ มาตรา ๑๕ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรและการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

(๒) พิจารณาเสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) กำหนดนโยบายและออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศ ในการบริหารกิจการของกองทุน

(๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน

(๕) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับขึ้นทะเบียนและการเพิกถอนทะเบียนองค์กรเกษตรกร

(๖) ออกระเบียบเกี่ยวกับการพิจารณาแผนและโครงการฟื้นฟูและพัฒนาขององค์กรเกษตรกร การติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนและโครงการ

(๗) ออกระเบียบเกี่ยวกับการจ่ายเงินของกองทุนตามแผนและโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และการใช้คืนเงินให้แก่กองทุน

(๘) พิจารณางบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินของกองทุน และรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของสำนักงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

(๙) กำกับ ให้คำปรึกษา และแนะนำแก่คณะกรรมการบริหารและสำนักงานในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๐) ให้ความเห็นชอบในการกำหนดภาวะผูกพันของกองทุน

(๑๑) กำหนดมาตรการ ส่งเสริม สนับสนุน องค์กรเกษตรกร

(๑๒) แต่งตั้ง ถอดถอน คณะกรรมการบริหารและคณะอนุกรรมการ

(๑๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการอาจมอบหมายให้คณะกรรมการบริหารหรือเลขาธิการเป็นผู้ปฏิบัติหรือเตรียมข้อเสนอแนะยังคณะกรรมการเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปได้

^๖ ย่อมมีผลทำให้คณะกรรมการทั้งสองคณะดังกล่าวไม่ครบองค์ประกอบในการดำเนินการเพื่อจัดให้มีการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตร และคณะกรรมการจัดการหนี้เพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวได้ ด้วยเหตุนี้ ประธานกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และประธานกรรมการจัดการหนี้ แล้วแต่กรณี จึงไม่มีอำนาจในการดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าวได้โดยลำพัง

ในส่วนของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรนั้น เห็นว่า โดยที่มติการประชุมของคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๙ วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ ที่รับทราบกรอบการใช้จ่ายงบประมาณจากเงินทุนประเดิมจำนวน ๑,๘๐๐ ล้านบาท โดยกำหนดให้ใช้เพื่อการจัดการหนี้ของเกษตรกร จำนวน ๑,๒๐๐ ล้านบาท และเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจำนวน ๖๐๐ ล้านบาท เป็นเพียงการรับทราบกรอบการใช้จ่ายงบประมาณเท่านั้นโดยมิได้เป็นมติที่คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรให้ความเห็นชอบในเรื่องดังกล่าวแต่อย่างใด ดังนั้น การที่สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจะเป็นผู้ดำเนินการโอนเงินจำนวน ๙๐๐ ล้านบาท จากบัญชีกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เข้าบัญชีจัดการหนี้ของเกษตรกร จึงมีอาจถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหรือดำเนินการขั้นตอนทางธุรการที่สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรสามารถดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมติดังกล่าวได้อีกทั้งในเรื่องนี้ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงที่แสดงให้เห็นว่าสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร คณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และคณะกรรมการจัดการหนี้ให้เป็นผู้ดำเนินการในเรื่อง

^๖ มาตรา ๓๗/๒ ให้มีคณะกรรมการจัดการหนี้ ของเกษตรกรประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย กรรมการซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนเกษตรกรในคณะกรรมการแก้คน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้เชี่ยวชาญมีผลงานและประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องทางสาขา เศรษฐศาสตร์ สาขาการบริหาร การเงินหรือการธนาคาร และสาขาเกษตรศาสตร์ สาขาละหนึ่งคนเป็นกรรมการ

ดังกล่าวตามนัยมาตรา ๒๔ (๗)^๗ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๒ แต่อย่างไร

สำหรับประเด็นเรื่องอำนาจลงนามอนุมัติงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๒๕๐ ล้านบาท เพื่อนำไปใช้เลือกตั้งเกษตรกรผู้แทนเกษตรกรที่หมดวาระและอำนาจลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจังหวัดในพื้นที่ภาคกลาง ๒๖ จังหวัด ฉบับใหม่นั้น เนื่องจากไม่มีรายละเอียดและข้อเท็จจริงเพียงพอคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) จึงไม่อาจให้ความเห็นในส่วนนี้ได้

ประเด็นที่สาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งรักษาการตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๒ จะใช้อำนาจตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่ออนุมัติให้มีการโอนเงินจำนวน ๙๐๐ ล้านบาท จากบัญชีเงินกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรประเภทเงินฝากประจำ เข้าบัญชีจัดการหนี้ของเกษตรกรประเภทออมทรัพย์ เพื่อใช้ในการจัดการหนี้ของเกษตรกรได้หรือไม่ เห็นว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายตามที่ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลให้มีการปฏิบัติการให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด และมีอำนาจในการออกกฎกระทรวงและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติดังกล่าวเท่านั้นโดยมิได้หมายรวมถึงอำนาจในการอนุมัติให้โอนเงินจำนวน ๙๐๐ ล้านบาท จากบัญชีกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรประเภทเงิน

^๗ มาตรา ๒๔ สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ คณะกรรมการบริหาร และคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร และเสนอความเห็น ศึกษาและรวบรวมข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการดังกล่าว

(๒) ประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรได้ทราบถึงนโยบาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) ให้การสนับสนุน ปรึกษาหารือ และแนะนำแก่เกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกรเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนหรือโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรตามความจำเป็น หรือตามที่เกษตรกร หรือองค์กรเกษตรกรร้องขอ

(๔) ติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนหรือโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุน และรายงานผลต่อคณะกรรมการบริหาร แล้วแต่กรณี

(๕) ดำเนินการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกรตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) จัดทำงบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุน และรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของสำนักงานเสนอคณะกรรมการ

(๗) ดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการ คณะกรรมการบริหาร และคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรมอบหมาย

“ มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ฝากประจำ เข้าบัญชีจัดการหนี้ของเกษตรกรประเภทออมทรัพย์ เพื่อใช้ในการจัดการหนี้แทนเกษตรกรแต่อย่างใด

อนึ่ง เพื่อเป็นการแก้ปัญหาในเรื่องนี้และให้การดำเนินงานของคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร คณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และคณะกรรมการจัดการหนี้เป็นไปโดยถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) เห็นควรให้รัฐได้สนับสนุนงบประมาณให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเพื่อจัดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรและแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเป็นวาระเร่งด่วนต่อไป

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จਾਲะ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๕๐