

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๕๖๖

๓๐๓ ๒๖-๖  
๒๕ มิถุนายน  
๒๐๒๕

สสค.  
ส่ง : กวค.  
รับที่ : ๕3230/65  
28 มี.ค. 2565 เวลา 10.00 น.



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การแก้ไขปัญหาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยเชิง จังหวัดสุรินทร์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๑๐๐

ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่องการแก้ไขปัญหาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยเชิง จังหวัดสุรินทร์ เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา ดังนี้

๑. ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๑ ซึ่งเห็นชอบในหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อน และได้วางหลักการไว้ว่าไม่สามารถจ่ายค่าชดเชยหรือค่าทดแทนซ้ำซ้อนหรือย้อนหลังได้ และอนุมัติให้กรมชลประทานจ่ายเงินค่าชดเชยให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐกรณีโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยเชิง ในท้องที่อำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์ จำนวน ๗๖ แปลง เนื้อที่ ๕๗๕ - ๓ - ๓๕ ไร่ ตามอัตราที่คณะกรรมการตรวจสอบพิสูจน์สิทธิย้อนหลังและแสวงหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับราคาค่าทดแทนทรัพย์สิน กำหนดคืออัตราไร่ละ ๑๘๒,๖๒๓ บาท คิดเป็นเงิน ๑๐๕,๑๖๑,๑๗๑.๗๖ บาท หรือตามอัตราที่คณะกรรมการจะพิจารณา โดยผู้มีสิทธิจะต้องมีชื่อปรากฏในแผนที่ ร.ว.๔๓ ก. ตามผลการรังวัด โดยช่างรังวัดของกรมที่ดิน

๒. เพื่อให้การจ่ายเงินเป็นไปอย่างถูกต้อง โปร่งใส และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบจากรัฐบาล เห็นสมควรอนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงิน เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการจ่ายเงินและจำนวนเงินค่าชดเชยให้ถูกต้อง ครบถ้วน ตรงตามบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิและจำนวนเงินค่าชดเชย โดยให้คณะกรรมการดังกล่าวตรวจสอบบุคคลที่มีสิทธิ จำนวน ๗๖ แปลง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ รวมทั้งกำกับดูแลการจ่ายเงินค่าชดเชยให้เป็นไปอย่างถูกต้องเรียบร้อย สำหรับการจ่ายเงินกรณีนี้เห็นสมควรจ่ายด้วยวิธีโอนเข้าบัญชีธนาคาร (จ่ายตรง) ตามบัญชีรายชื่อบุคคลที่ผ่านการตรวจสอบจากคณะกรรมการหรือทายาทของบุคคลดังกล่าว โดยให้ถือความเห็นของคณะกรรมการชุดนี้เป็นหลักฐานประกอบการจ่ายเงิน และให้ระบุในหลักฐานการรับเงินด้วยว่า “ข้าพเจ้ายินยอมรับเงินค่าชดเชยในครั้งนี้ และจะไม่มาเรียกร้องหรือขอรับความช่วยเหลือใด ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยเชิงจากทางราชการอีก” รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงานประมาณ...

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการอ่างเก็บน้ำห้วยเชิง จังหวัดสุรินทร์ เป็นโครงการที่ดำเนินการก่อสร้างตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๖ ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ อนุมัติในหลักการให้จ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่ราษฎรผู้ถือครองที่ดินซึ่งไม่มีเอกสารสิทธิ์ที่ถูกเขตก่อสร้างโครงการชลประทาน ซึ่งยังไม่มีกรังวัดจัดทำแผนที่เพื่อจ่ายเงินค่าชดเชย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ์) ให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการ ดังนั้น กรณีการจ่ายเงินค่าชดเชยให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยเชิง ในท้องที่อำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์ จำนวน ๗๖ แปลง เนื้อที่ ๕๗๕-๓-๓๕ ไร่ จึงเป็นการให้ความช่วยเหลือราษฎรในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการของรัฐ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่เกษตรกรผู้ครอบครองที่ดิน กรณีที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ์ ในชั้นนี้ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบในการให้ความช่วยเหลือให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยเชิง จังหวัดสุรินทร์ จำนวน ๗๖ แปลง เนื้อที่ ๕๗๕-๓-๓๕ ไร่ เพื่อเป็นการช่วยเหลือเยียวยาและบรรเทาความเดือดร้อนอย่างเป็นธรรมให้กับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการชลประทานของรัฐ สำหรับอัตราค่าชดเชยที่จะต้องจ่ายนั้น เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาตามหลักการที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นไว้ในการประชุมคณะทำงานตรวจสอบพิสูจน์สิทธิย้อนหลังและแสวงหาราคาค่าทดแทน โดยกรณีการจ่ายเงินชดเชยค่าชดเชย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ์) เป็นการจ่ายเงินชดเชยเยียวยาความเสียหายตามหลักมนุษยธรรม ไม่ใช่การจ่ายเงินทดแทนค่าที่ดิน จึงไม่สามารถจ่ายเงินชดเชยโดยใช้ราคาซื้อขายที่ดินมาเป็นเกณฑ์ในการกำหนดราคา โดยเห็นควรใช้แนวทางการพิจารณากำหนดจำนวนเงินตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อมิให้มีค่าใช้จ่ายที่เกินกว่าที่รัฐได้เคยจ่ายชดเชยสำหรับที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ์ อันจะนำไปสู่กรณีที่มีกลุ่มราษฎรจะมาเรียกร้องให้มีการจ่ายเงินค่าชดเชยในลักษณะเดียวกัน ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ ดังกล่าว โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องพิจารณาเท่าที่จำเป็นอย่างเหมาะสม ถูกต้อง เป็นธรรม และสอดคล้องกับข้อเท็จจริงครอบคลุมในทุกมิติอย่างรอบคอบตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เพื่อลดความขัดแย้งและสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างภาครัฐและภาคประชาชน

ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นเห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ หรือโอนเงินจัดสรร หรือเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรเป็นรายปีงบประมาณตามความเหมาะสม เท่าที่จำเป็น แล้วแต่กรณี ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๒๐๑๖๐ ๒๕๖๖๖๖

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๘๘ โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐