



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/๑๐๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๖๓๑๗  
ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขออนุมัติจ่ายเงิน  
ค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้าง  
โครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น  
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า เรื่องนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขออนุมัติจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษ  
ให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี รวม ๔ ประการ  
ซึ่งสำนักงานฯ มีความเห็น ดังนี้

(๑) การขอความเห็นชอบให้กรมชลประทานจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มี  
เอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี  
จังหวัดอุดรธานี จำนวน ๒๒๒ แปลง เนื้อที่ ๔,๔๘๓ - ๒ - ๙๗ ไร่ ในท้องที่อำเภอกุมภวาปี ในอัตราไร่ละ  
๑๙๓,๑๔๖ บาท และในท้องที่อำเภอประจักษ์ศิลปาคม ในอัตราไร่ละ ๙๘,๐๑๗ บาท วงเงินจำนวน  
๕๘๓,๐๘๐,๔๕๓ บาท เป็นการขออนุมัติเพื่อจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ให้แก่ราษฎร  
ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการ บริเวณนอกเขตคันกันน้ำ ตามที่กรมชลประทานได้เห็นชอบ  
ให้มีการขยายเขตชลประทานให้ครอบคลุมพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบบริเวณนอกเขตคันกันน้ำดังกล่าว  
เพิ่มเติมจากที่เคยอนุมัติไปแล้ว โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอให้จ่ายค่าขนย้ายดังกล่าว  
ตามอัตราที่คณะทำงานตรวจสอบพิสูจน์สิทธิย้อนหลังและแสวงหาราคาค่าทดแทนโครงการฝายกุ่มกวาปี

และคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี และโครงการฝายห้วยหลวง จังหวัดอุดรธานี กำหนด การจ่ายเงินค่าขนย้ายในครั้งนี้จึงไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ ที่กำหนดหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนว่า การจ่ายเงินชดเชยหรือเงินทดแทนจะจ่ายให้เฉพาะกับเขื่อนที่จะก่อสร้างใหม่ และจะไม่มี การจ่ายเงินค่าชดเชยหรือค่าทดแทนซ้ำซ้อนหรือย้อนหลัง กรณีจึงเป็นการเสนอเพื่อขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาตามข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ตามที่เห็นสมควร

(๒) การขออนุมัติให้กรมชลประทานจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี จำนวน ๒๒๒ แปลง เนื้อที่ ๔,๔๘๓ - ๒ - ๙๗ ไร่ ในท้องที่อำเภอกุ่มกวาปี ในอัตราไร่ละ ๑๙๓,๑๕๖ บาท และในท้องที่อำเภอประจักษ์ศิลปาคม ในอัตราไร่ละ ๙๘,๐๑๗ บาท วงเงินจำนวน ๕๘๓,๐๘๐,๔๕๓ บาท เป็นการขออนุมัติเพื่อจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการ บริเวณนอกเขตคันกันน้ำ ตามที่กรมชลประทานได้เห็นชอบให้มีการขยายเขตชลประทานให้ครอบคลุมพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบบริเวณนอกเขตคันกันน้ำดังกล่าว เพิ่มเติมจากที่เคยอนุมัติไปแล้ว โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอให้จ่ายค่าขนย้ายดังกล่าวตามอัตราที่คณะทำงานตรวจสอบพิสูจน์สิทธิย้อนหลังและแสวงหาราคาค่าทดแทนโครงการฝายกุ่มกวาปีและคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปีและโครงการฝายห้วยหลวง จังหวัดอุดรธานี กำหนด กรณีจึงเป็นเรื่องในทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

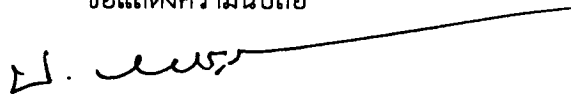
(๓) การขออนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการการตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงิน เพื่อให้การจ่ายเงินเป็นไปอย่างถูกต้อง โปร่งใส และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลแสวงหาผลประโยชน์ โดยมีขอบจากราษฎร นั้น เห็นว่า โดยที่การเบิกจ่ายเงินค่าขนย้ายให้แก่ราษฎรตามที่เสนอมานี้ มีหลักเกณฑ์การจ่ายที่ชัดเจนอยู่แล้ว กรมชลประทานซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการฝายกุ่มกวาปี จังหวัดอุดรธานี และมีภารกิจในการเบิกจ่ายเงินค่าขนย้ายให้แก่ราษฎรจึงควรปฏิบัติหน้าที่ให้รอบคอบ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการใช้ระบบคณะกรรมการเพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยไม่ควรกำหนดให้คณะกรรมการที่จัดตั้งตามคำสั่งของฝ่ายบริหารนั้นทำงานปกติประจำ อย่างไรก็ตาม หากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรที่จะให้มีคณะกรรมการการตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงิน ก็เป็นเรื่องในทางนโยบายที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

(๔) การขอความเห็นชอบให้จ่ายเงินโดยวิธีโอนเข้าบัญชีธนาคาร (จ่ายตรง) ตามบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิหรือทายาทของบุคคลดังกล่าว นั้น เห็นว่า วิธีการจ่ายเงินค่าขนย้ายให้แก่ราษฎรเป็นการบริหารจัดการภายใน ซึ่งกรมชลประทานต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าขนย้ายที่ถูกต้องครบถ้วน

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า โครงการฝายกุ่มกวาปีเป็นโครงการองค์ประกอบหนึ่งของระบบผันน้ำในเขตลำน้ำปาวตามแผนงานโครงการโขง - ชี - มูล ระยะที่ ๑ เริ่มก่อสร้างเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือ ๓๐ ปี แล้ว แต่จนถึงบัดนี้ยังมีปัญหาการจ่ายเงินค่าขนย้ายให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบ สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้กรมชลประทานตรวจสอบข้อเท็จจริงให้รอบคอบและครบถ้วน เพื่อให้การจ่ายเงินค่าขนย้ายทำได้ในครั้งเดียว และไม่เกิดปัญหาเช่นในโครงการอื่น ๆ ที่ผ่านมา ซึ่งนอกจากจะเป็นภาระงบประมาณแล้ว ยังก่อให้เกิดปัญหาต่อความเชื่อมั่นในรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ (Trust in Government) ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ฝ่ายกฎหมายที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และการเกษตร  
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๒๓๐๙ (นายพลรัฐวิษา)  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗  
www.krisdika.go.th  
www.lawreform.go.th  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th