

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๑๐.๕/๑๗๖๕



กวด. ๖๘
วันที่ 18 พ.ค. 65
เวลา 10.00 น.

สลด. (eMail)
ส่ง : กวด.
รับที่ : ๕4949/65
18 พ.ค. 2565 เวลา 10.00 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง (ร่าง) ข้อเสนอปรับลดบัญชีจระเข้แม่น้ำจืดพันธุ์ไทย (*Crocodylus siamensis*) ต่อที่ประชุมภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๙ (CITES CoP19)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. (ร่าง) ข้อเสนอการปรับลดบัญชีจระเข้แม่น้ำจืดพันธุ์ไทย (*Crocodylus siamensis*)
๓. (ร่าง) ข้อเสนอการปรับลดบัญชีจระเข้แม่น้ำจืดพันธุ์ไทย (*Crocodylus siamensis*)
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ประจำปีประเทศไทย ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง (ร่าง) ข้อเสนอการปรับลดบัญชีจระเข้แม่น้ำจืดพันธุ์ไทย (*Crocodylus siamensis*) ต่อวาระการประชุมภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๙ (CITES CoP19) มาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ สำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (The Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora: CITES) ได้กำหนดจัดประชุมภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๙ (The 19th Meeting of the Conference of the Parties to the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora: CITES CoP19) ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ สาธารณรัฐปานามา

๑.๒ การประชุมภาคีอนุสัญญาฯ (CITES) เป็นการประชุมสามัญของภาคีอนุสัญญา มีสมัยการประชุมแบบประจำทุก ๆ ๒ หรือ ๓ ปี เพื่อติดตามความก้าวหน้าของการอนุวัติอนุสัญญา การทบทวนหรือติดตามความก้าวหน้าในการอนุรักษ์ชนิดพันธุ์ในบัญชีแนบท้ายอนุสัญญา การแก้ไขปรับสถานะชนิดพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าแนบท้ายอนุสัญญา การรายงานต่าง ๆ รวมทั้งการกำหนดมาตรการต่าง ๆ ในการบริหารอนุสัญญา

๑.๓ กรมประมงได้ดำเนินการจัดทำ (ร่าง) ข้อเสนอการปรับลดบัญชีจระเข้แม่น้ำจืดพันธุ์ไทย (*Crocodylus siamensis*) และนำเสนอต่อการประชุมคณะกรรมการอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ประจำประเทศไทย ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๕ เพื่อพิจารณาร่างดังกล่าว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดส่งข้อเสนอ (Proposals) ของประเทศไทยเป็นสิ่งที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจัดส่งร่างข้อเสนอดังกล่าวต่อสำนักเลขาธิการ CITES เพื่อเสนอเข้าสู่วาระการประชุมภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๙ (CITES CoP19) ซึ่งเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งเข้าข่ายมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน และต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจัดส่งร่างข้อเสนอดังกล่าวต่อสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ เพื่อเสนอเข้าสู่วาระการประชุมภาคีอนุสัญญาฯ ได้ทันตามกำหนดภายในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

การประชุมภาคีอนุสัญญาฯ ครั้งที่ ๑๙ (CITES CoP19) มีวาระการประชุมที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอดังกล่าว (Proposals) ของแต่ละภาคีสำหรับการขอเสนอปรับลดบัญชีท้ายอนุสัญญาฯ

๔.๑ จระเข้แม่น้ำจืดสายพันธุ์ไทย (*Crocodylus siamensis*) เป็นสัตว์ป่าคุ้มครองชนิดที่เพาะพันธุ์ได้ ตามกฎกระทรวงกำหนดชนิดของสัตว์ป่าคุ้มครองให้เป็นสัตว์ป่าชนิดที่เพาะพันธุ์ได้ พ.ศ. ๒๕๔๖ และอยู่ในบัญชี ๑ (Appendix I) ตามอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES)

๔.๒ ประเทศไทยมีการเพาะเลี้ยงจระเข้แม่น้ำจืด โดยมีผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ค้า ครอบครอง และเพาะพันธุ์ ที่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า จำนวน ๑,๔๑๕ ราย มีจำนวนรวม ๑,๒๖๓,๓๖๐ ตัว (ข้อมูลปี พ.ศ. ๒๕๖๔) ซึ่งการส่งออกจระเข้แม่น้ำจืดของประเทศไทยสามารถดำเนินการตามมาตรา ๗ (๔) ของอนุสัญญาฯ การดำเนินการค้าระหว่างประเทศของจระเข้แม่น้ำจืดที่ได้จากการเพาะพันธุ์จะเทียบเท่าการค้าชนิดพันธุ์ในบัญชี ๒ (Appendix II) โดยฟาร์มของประเทศไทยต้องขึ้นทะเบียนเพาะพันธุ์เพื่อการค้ากับสำนักเลขาธิการ CITES ด้วยจึงจะสามารถดำเนินการค้าระหว่างประเทศได้ ประเทศไทยมีมูลค่าการส่งออกจระเข้ (ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒) ก่อนสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีมูลค่ามากกว่า ๗,๐๐๐ ล้านบาท

๔.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาเห็นสมควรดำเนินการขอปรับลดสถานะจระเข้แม่น้ำจืดพันธุ์ไทย (*Crocodylus siamensis*) จากบัญชี ๑ เป็นบัญชี ๒ ตามแนบท้ายอนุสัญญาฯ เพื่อเพิ่มโอกาสในการขยายตลาดการค้าระหว่างประเทศของจระเข้และผลิตภัณฑ์ ลดการกีดกันทางการค้ากับกลุ่มประเทศในยุโรปและสหรัฐอเมริกา ทั้งนี้ ประเทศไทยได้เคยเสนอขอปรับลดบัญชีจระเข้แม่น้ำจืด (*Crocodylus siamensis*) ของประเทศไทยจากบัญชี ๑ เป็นบัญชี ๒ ในการประชุม CITES CoP16 (พ.ศ. ๒๕๕๖) ซึ่งข้อเสนอดังกล่าวไม่ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุม โดยข้อเสนอไม่ผ่านการพิจารณาด้วยคะแนนเสียงสองในสาม ส่งผลให้ยังคงสถานะอยู่ในบัญชี ๑ ของอนุสัญญาฯ เนื่องจากประเทศภาคีสมาชิกบางประเทศให้ความเห็นว่า แม้ประเทศไทยมีแผนจะเพิ่มจำนวนประชากรของสายพันธุ์นี้แต่ไม่สามารถสนับสนุนข้อเสนอดังกล่าวได้ เพราะจำนวนประชากรจระเข้แม่น้ำจืดของประเทศไทยยังคงเป็นไปตามเกณฑ์ทางชีววิทยาในการบรรจุไว้ในบัญชี ๑ (Biological criteria for inclusion in Appendix I)

๔.๔ การดำเนินการมาตรา ๑๕ (๑) (ก) ของอนุสัญญาฯ ภาคีใดใดมีสิทธิเสนอข้อแก้ไขบัญชี ๑ และ ๒ เพื่อให้ที่ประชุมพิจารณา รายละเอียดแห่งข้อเสนอขอแก้ไขจะต้องยื่นต่อสำนักเลขาธิการอย่างน้อย ๑๕๐ วัน ประเทศไทยต้องจัดส่งร่างข้อเสนอดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการภายในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ประจำประเทศไทยมีมติเห็นชอบร่างข้อเสนอดังกล่าวแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเรื่อง (ร่าง) ข้อเสนอการปรับลดบัญชีจระเข้ น้ำจืดพันธุ์ไทย (*Crocodylus siamensis*) ต่อวาระการประชุมภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๙ (CITES CoP19) เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการ (ร่าง) ข้อเสนอการปรับลดบัญชีจระเข้ น้ำจืดพันธุ์ไทย (*Crocodylus siamensis*) ดังกล่าว

๖.๒ หากมีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงแก้ไข (ร่าง) ข้อเสนอการปรับลดบัญชีจระเข้ น้ำจืดพันธุ์ไทย (*Crocodylus siamensis*) ต่อวาระการประชุมดังกล่าวที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของอธิบดีกรมประมงเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำกลับมาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๑๔๑๘

E - mail : citesdof@yahoo.com