

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๗/๕๒



สำนักงบประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณเพื่อดำเนินงานโครงการพัฒนาสวนลำไยคุณภาพดีแต่งทรงพุ่ม/ข้อผล
พันธุ์สวนลำไย เพื่อเพิ่มรายได้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๘๒๓

ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณเพื่อดำเนินงานโครงการพัฒนาสวนลำไยคุณภาพดีแต่งทรงพุ่ม/ข้อผล พันธุ์สวนลำไย เพื่อเพิ่มรายได้ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบโครงการพัฒนาสวนลำไยคุณภาพดีแต่งทรงพุ่ม/ข้อผล พันธุ์สวนลำไย เพื่อเพิ่มรายได้ วงเงิน ๙๙๒.๙๔๕๐ ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๘ แบ่งเป็น

๑. เงินทุนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สรรองจ่ายเป็นค่าสนับสนุนค่าตัดแต่งทรงพุ่ม/ข้อผล และปัจจัยการผลิต ให้แก่เกษตรกร โดยรัฐบาลจัดสรรงบประมาณในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีใดก็ตาม บวกอัตราต้นทุนดำเนินงานและค่าใช้จ่ายดำเนินงาน (ปรับลดโดยใช้มติการประชุมคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๘) เท่ากับร้อยละ ๓.๐๒ ต่อปี วงเงินงบประมาณรวม ๘๖๖.๖๑๘๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.๑ ค่าสนับสนุนค่าตัดแต่งทรงพุ่ม/ข้อผล และปัจจัยการผลิต ให้แก่เกษตรกรชาวสวนลำไย ในอัตราไร่ละ ๑,๔๐๐ บาท ไม่เกิน ๑๐ ไร่ต่อครัวเรือน วงเงิน ๘๔๐.๐๐๐๐ ล้านบาท ได้แก่

๑) ค่าสนับสนุนการตัดแต่งทรงพุ่ม/ข้อผล เป้าหมาย ๖๐๐,๐๐๐ ไร่ อัตราไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ไม่เกิน ๑๐ ไร่ต่อครัวเรือน วงเงิน ๖๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท

๒) ค่าสนับสนุนปัจจัยการผลิต วัสดุการเกษตร เป้าหมาย ๖๐๐,๐๐๐ ไร่ อัตราไร่ละ ๔๐๐ บาท ไม่เกิน ๑๐ ไร่ต่อครัวเรือน วงเงิน ๒๔๐.๐๐๐๐ ล้านบาท

๑.๒ ค่าชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. ที่ร้อยละ ๓.๐๒ ต่อปี จำนวน ๒๕.๓๖๘๐ ล้านบาท

๑.๓ ค่าบริหารจัดการโครงการของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๑.๒๕๐๐ ล้านบาท (๑๐ บาทต่อครัวเรือน เป้าหมายเกษตรกร จำนวน ๑๒๕,๐๐๐ ครัวเรือน)

/๒. ค่าใช้จ่าย...

๒. ค่าใช้จ่ายในการถ่ายทอดความรู้ให้แก่เกษตรกรและค่าบริหารจัดการโครงการ วงเงิน ๑๒๖.๓๒๖๐ ล้านบาท ได้แก่ ค่าถ่ายทอดความรู้ให้แก่เกษตรกร วงเงิน ๑๑๘.๐๒๓๖ ล้านบาท และค่าบริหารจัดการโครงการของกรมส่งเสริมการเกษตร วงเงิน ๘.๓๐๒๔ ล้านบาท

๓. ขอยกเว้นการไม่ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ในกรณีให้ทุกหน่วยงานหลีกเลี่ยงการดำเนินการในลักษณะการให้เงินอุดหนุน ช่วยเหลือ ชดเชย หรือประกันราคาสินค้าเกษตรโดยตรงต่อเกษตรกร และให้พิจารณาดำเนินการมาตรการ/โครงการ ในลักษณะที่เป็นการสนับสนุนการเพิ่มระดับผลิตภาพ (Productivity) ของภาคการเกษตร การพัฒนาภาคเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทาน หรือเป็นการยกระดับกระบวนการผลิตและสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สินค้าเกษตร ซึ่งจะช่วยให้เกษตรกรสามารถสร้างรายได้ของตนเองได้อย่างเพียงพอในระยะยาว และดำรงชีวิตได้อย่างมีคุณภาพและมีความยั่งยืนต่อไป เนื่องจากเกษตรกรผู้ปลูกลำไยมีต้นทุนลำไยที่มีอายุมาก ต้นเสื่อมโทรม และขาดการดูแลรักษาตามหลักวิชาการ ที่ถูกต้อง ทำให้เกษตรกรสูญเสียโอกาสที่จะมีรายได้สูงขึ้น (loss revenue)

๔. อนุมัติให้กรมส่งเสริมการเกษตรกำหนดคู่มือโครงการเพื่อให้มีแนวทางการดำเนินโครงการ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และขั้นตอนการดำเนินงาน การตรวจสอบรับรองสิทธิของเกษตรกร ตลอดจนการจัดทำระบบหรือกลไกในการตรวจสอบข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกร จำนวนเกษตรกร พื้นที่เพาะปลูก โดยไม่เลือกปฏิบัติ

รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการพัฒนาสวนลำไยคุณภาพตัดแต่งทรงพุ่ม/ช่อผล พื้นที่สวนลำไย เพื่อเพิ่มรายได้ มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนลำไยภาคเหนือไม่ให้เกิดภาวะผลผลิตล้นตลาด ราคาตกต่ำ และเพื่อฟื้นฟูการผลิตลำไยให้มีประสิทธิภาพ ด้วยการตัดแต่งทรงพุ่มและช่อผล อันจะนำไปสู่การเพิ่มสัดส่วนลำไยคุณภาพสูงและยกระดับรายได้เกษตรกร ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ได้มีมติเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๘ อย่างไรก็ดี การดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นลักษณะการช่วยเหลือสนับสนุนลดต้นทุนการผลิตให้กับเกษตรกร ซึ่งมาตรการ/โครงการช่วยเหลือสนับสนุนเกษตรกรที่ดำเนินการในลักษณะเดียวกัน รัฐบาลมีการช่วยเหลือสนับสนุนเกษตรกรในอัตราไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ไม่เกิน ๑๐ ไร่ต่อครัวเรือน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเสมอภาคและไม่เกิดความเหลื่อมล้ำในการช่วยเหลือสนับสนุนลดต้นทุนการผลิตให้กับเกษตรกร จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติโครงการดังกล่าว ภายในกรอบวงเงินทั้งสิ้น ๗๔๕,๐๗๑,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยสี่สิบล้านเจ็ดหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) ดังนี้

๑. เงินทุนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อสนับสนุนค่าตัดแต่งทรงพุ่ม/ช่อผล ปักจี้การผลิต ค่าชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. และค่าบริหารจัดการโครงการของ ธ.ก.ส. ภายในกรอบวงเงิน ๖๑๘,๗๔๕,๐๐๐ บาท (หกร้อยสิบแปดล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นห้าพันบาทถ้วน) สำหรับสนับสนุนให้แก่เกษตรกรชาวสวนลำไย ในอัตราไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ไม่เกิน ๑๐ ไร่ต่อครัวเรือน ค่าชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๓.๐๒ ต่อปี และค่าบริหารจัดการโครงการของ ธ.ก.ส. ครัวเรือนละ ๕ บาท โดยการจ่ายครั้งเดียว เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรการ/โครงการที่มีการดำเนินการในลักษณะเดียวกัน

/โดยเห็นควร ...

โดยเห็นควรให้เป็นการดำเนินการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยให้ ธ.ก.ส. ใช้เงินทุนสำรองจ่ายไปก่อน และให้รัฐบาลรับภาระชดเชยตามภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง

๒. ค่าใช้จ่ายในการถ่ายทอดความรู้ให้แก่เกษตรกร และค่าบริหารจัดการโครงการ ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของกรมส่งเสริมการเกษตร ภายในกรอบวงเงิน ๑๒๖,๓๒๖,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบหกล้านสามแสนสองหมื่นหกพันบาทถ้วน) เป็นลำดับแรก หากไม่เพียงพอให้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตามความจำเป็นเหมาะสม และภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามขั้นตอนต่อไป

๓. อนุมัติผ่อนปรนการยกเว้นการไม่ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ในกรณีให้ทุกหน่วยงานหลักเกี่ยวกับการดำเนินการในลักษณะการให้เงินอุดหนุนโดยตรงแก่เกษตรกรเฉพาะโครงการพัฒนาสวนลำไยคุณภาพดีมาตรฐานฟาร์ม/ข้อผล พันธุ์สวนลำไย เพื่อเพิ่มรายได้ อย่างไรก็ตามการดำเนินการมาตรการโครงการเพื่อสนับสนุนหรือให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและภาคการเกษตรในโอกาสต่อไป กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ อย่างเคร่งครัด ในการพิจารณาดำเนินมาตรการหรือโครงการในลักษณะที่เป็นการสนับสนุนการเพิ่มระดับผลิตภาพ (Productivity) ของภาคการเกษตร การพัฒนาภาคเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทานอย่างเคร่งครัด เพื่อให้การดำเนินการมาตรการและโครงการในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกลำไยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ

๔. อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตรกำหนดคู่มือโครงการ เพื่อให้มีแนวทางการดำเนินโครงการโดยการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และขั้นตอนการดำเนินงาน การตรวจสอบรับรองสิทธิ์ของเกษตรกร ตลอดจนการจัดทำระบบหรือกลไกในการตรวจสอบข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกร จำนวนเกษตรกร พื้นที่เพาะปลูก โดยไม่เลือกปฏิบัติ และเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำกับดูแลการดำเนินโครงการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเน้นเรื่องการกำกับดูแลกระบวนการสุ่มตรวจเกษตรกรอย่างเข้มงวดและโปร่งใส เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดความคุ้มค่า ตลอดจนจัดทำระบบการรายงาน การติดตาม และการประเมินผลสัมฤทธิ์ โดยเฉพาะการจัดทำรายงานสรุปผลการเปรียบเทียบข้อมูลอัตราส่วนเกรดลำไยคุณภาพสูงที่เพิ่มขึ้นและระดับรายได้ของเกษตรกรก่อนและหลังการดำเนินโครงการ เพื่อให้มีข้อมูลในการบริหารงานอย่างถูกต้องครบถ้วน และการกำหนดนโยบายภาครัฐที่เหมาะสมและยั่งยืนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ แก้วกำเนิด)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๐๐๐ ต่อ ๑๕๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th