

ด่วนที่สุด

ที่ สภข. ๐๑๐๑/๕๓



กค. 43.4
วันที่ 27 พค 69
เวลา 15.53

สคค. (eMail)
ส่ง : กวค.
รับที่ : ธ2560/69
27 เม.ย. 2569 เวลา 16.00 น.



สภาเกษตรกรแห่งชาติ
๑๒๐ อาคารรัฐประศาสนภักดี (อาคาร B) ชั้น ๑
ศูนย์ราชการอาคารเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง ความเห็นของสภาเกษตรกรแห่งชาติต่อโครงการขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และ
ขออนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โครงการรับซื้อน้ำมันดิบเพื่อการผลิต
ระยะที่ ๒ ขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๘๖๙ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งให้สภาเกษตรกร
แห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณา
และสหกรณ์เสนอขอความเห็นชอบโครงการขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และขออนุมัติจัดสรรเงิน
จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โครงการรับซื้อน้ำมันดิบเพื่อการผลิต ระยะที่ ๒ ขององค์การส่งเสริมกิจการ
โคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) วงเงิน ๖๐๐ ล้านบาท เพื่อแก้ไขปัญหาปริมาณน้ำมันดิบล้นตลาด อันเนื่องมาจาก
ผลกระทบของการเปิดเสรีทางการค้า (FTA) และภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สภาเกษตรกรแห่งชาติได้รับทราบและพิจารณาเรื่องดังกล่าวในการประชุมสภาเกษตรกร
แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒๖ - ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๙ โดยมีสมาชิกสภาเกษตรกรจากกลุ่มผู้เลี้ยงโคนม
ทั่วประเทศเข้าร่วมรายงานสถานการณ์และเสียงสะท้อนจากพื้นที่ประกอบการพิจารณา และได้มีมติให้
เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีในฐานะที่สภาเกษตรกรแห่งชาติมีภารกิจตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติ
สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในการเสนอแนะนโยบายและมาตรการต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อคุ้มครอง
และรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกร

ผลการวิเคราะห์ของสภาเกษตรกรแห่งชาติ

๑. สถานการณ์วิกฤตน้ำมันดิบและผลกระทบต่อเกษตรกรรายย่อย

สภาเกษตรกรแห่งชาติได้ติดตามสถานการณ์ปัญหาของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมมาอย่าง
ต่อเนื่อง และได้รับทราบในการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒๖ - ๒๗ มีนาคม
๒๕๖๙ ว่าเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมรายย่อยซึ่งมีจำนวนมากกว่า ๒๐,๐๐๐ ครัวเรือนทั่วประเทศ ยังคงประสบ
ความเดือดร้อนอย่างต่อเนื่องและไม่มีทีท่าว่าจะคลี่คลายลงได้โดยปราศจากการแทรกแซงของภาครัฐอย่างเป็นระบบ

ปัญหาที่เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมเผชิญอยู่มีลักษณะเฉพาะที่แตกต่างจากสินค้าเกษตร
ประเภทอื่นอย่างมีนัยสำคัญ กล่าวคือ น้ำมันดิบมีอายุการเก็บรักษาเพียง ๒๔ ชั่วโมง ทำให้เกษตรกรและ
องค์กรเกษตรกรไม่มีทางเลือกในการชะลอการจำหน่ายหรือราคาที่เหมาะสม องค์การส่งเสริมกิจการโคนม
แห่งประเทศไทยและสหกรณ์โคนมจึงมีความจำเป็นต้องรับซื้อน้ำมันดิบจากเกษตรกรอย่างต่อเนื่องโดยไม่อาจ
หยุดพักได้แม้ในยามที่ตลาดอยู่ในภาวะวิกฤต ข้อจำกัดทางชีวภาพประการนี้เองที่ทำให้ปัญหาของเกษตรกร
ผู้เลี้ยงโคนมมีความเร่งด่วนและต้องการมาตรการแทรกแซงของรัฐที่รวดเร็วและตรงเป้าหมายเป็นพิเศษ

/สาเหตุ...

สาเหตุเชิงโครงสร้างที่สำคัญซึ่งทำให้ปัญหาดังกล่าววนซ้ำและทวีความรุนแรงขึ้นทุกปี นั้นมาจากความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันอันเนื่องมาจากการเปิดเสรีทางการค้าภายใต้ข้อตกลง TAFTA และ TNZCEP กล่าวคือ ต้นทุนการผลิตน้ำมันดิบของเกษตรกรไทย สูงกว่าต้นทุนของผู้ผลิตจากออสเตรเลียและ นิวซีแลนด์ ยิ่งไปกว่านั้น นมผงจากต่างประเทศยังสามารถนำมา "คืนรูป" เป็นนมดิบเพื่อใช้แปรรูปในราคาที่ถูกกว่าน้ำมันดิบจากเกษตรกรไทยถึงร้อยละ ๓๐ - ๔๐ ส่งผลให้ผู้ประกอบการแปรรูปหันไปใช้วัตถุดิบ นำเข้าแทนความต้องการรับซื้อน้ำมันดิบภายในประเทศจึงลดลงอย่างต่อเนื่อง และส่งผลกระทบต่อ รายได้และความมั่นคงในอาชีพของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมรายย่อยทั่วประเทศ

สภาเกษตรกรแห่งชาติมีความกังวลอย่างยิ่งต่อผลกระทบของความตกลงการค้าเสรี (FTA) ที่เปิดให้มีการนำเข้าผลิตภัณฑ์นมและนมผงจากต่างประเทศในราคาที่ต่ำกว่าต้นทุนการผลิตในประเทศ ซึ่งสร้างความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันและกดดันให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมรายย่อยต้องแบกรับภาระ ทางการเงินอย่างหนัก หลายรายไม่สามารถประกอบอาชีพต่อไปได้ในระยะยาว ซึ่งสภาเกษตรกรแห่งชาติ ได้เคยเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวนเงื่อนไข FTA ที่กระทบต่อภาคการเลี้ยงโคนม โดยเร่งด่วน อยู่แล้ว

๒. ความจำเป็นและความเหมาะสมของโครงการ

สภาเกษตรกรแห่งชาติเห็นว่า โครงการรับซื้อน้ำมันดิบเพื่อการผลิต ระยะที่ ๒ ของ อ.ส.ค. เป็นมาตรการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการสร้างเสถียรภาพให้แก่ตลาดน้ำมันดิบภายในประเทศ การใช้เงินกู้จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร วงเงิน ๖๐๐ ล้านบาท โดยไม่มีดอกเบี้ย เพื่อให้ อ.ส.ค. มีสภาพคล่องในการรับซื้อน้ำมันดิบจากเกษตรกรในช่วงที่ตลาดอยู่ในภาวะวิกฤตนั้น เป็นการแก้ไขปัญหา ในระยะสั้น ที่ตรงเป้าหมายและสามารถช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมรายย่อยได้อย่างเป็นรูปธรรม

๓. ความคุ้มค่าเชิงนโยบายและผลประโยชน์ต่อเกษตรกร

สภาเกษตรกรแห่งชาติประเมินว่า การลงทุนผ่านโครงการนี้จะสร้างผลตอบแทนเชิงนโยบายที่คุ้มค่า ทั้งในแง่การรักษาระดับราคาน้ำมันดิบให้เป็นธรรมแก่เกษตรกร การป้องกันการเลิกอาชีพของเกษตรกร รายย่อยที่สะสมองค์ความรู้และประสบการณ์มาหลายชั่วอายุคน และการรักษาขีดความสามารถในการผลิต น้ำมันดิบของประเทศไว้ไม่ให้ลดลงจนไม่สามารถฟื้นตัวได้ในอนาคต การสูญเสียเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมออกจาก ระบบจะส่งผลให้ประเทศไทยพึ่งพาการนำเข้าผลิตภัณฑ์นมมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะทำให้สถานการณ์ยิ่งเลวร้ายลงในระยะยาว

ความเห็นของสภาเกษตรกรแห่งชาติ

จากการพิจารณาข้อมูลสถานการณ์ เสี่ยงสะท้อนจากเกษตรกรในพื้นที่ และผลการวิเคราะห์ข้างต้น สภาเกษตรกรแห่งชาติ เห็นชอบ กับโครงการขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และการขออนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โครงการรับซื้อน้ำมันดิบเพื่อการผลิต ระยะที่ ๒ ขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย เนื่องด้วยโครงการดังกล่าวเป็นมาตรการที่จำเป็น ทันการณ์ และสอดคล้องกับแนวทางการคุ้มครองผลประโยชน์ของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมรายย่อยอย่างแท้จริง

อย่างไรก็ตาม สภาเกษตรกรแห่งชาติใคร่ขอฝากข้อสังเกตต่อคณะรัฐมนตรีว่า โครงการรับซื้อน้ำมันดิบเพื่อการผลิต ระยะที่ ๒ ของ อ.ส.ค. นั้น เป็นมาตรการที่มุ่งบรรเทาปัญหาในระยะสั้นเป็นสำคัญ หากใช้การแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างแต่อย่างใดไม่ สภาเกษตรกรแห่งชาติจึงเห็นควรให้คณะรัฐมนตรี

พิจารณามอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำแผนแม่บทการพัฒนาอาชีพการเลี้ยงโคนมในระยะยาวอย่างเป็นระบบและครบวงจร เพื่อรักษาไว้ซึ่งอาชีพการเลี้ยงโคนมซึ่งเป็นอาชีพที่พระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร ทรงริเริ่มพระราชทานแก่ปวงชนชาวไทยมาอย่างยาวนาน และยังคงเป็นรากฐานของความมั่นคงทางอาหารและความอยู่รอดของเกษตรกรรายย่อยมากกว่า ๒๐,๐๐๐ ครัวเรือนทั่วประเทศ หากปล่อยให้อาชีพนี้ล่มสลายลงเพราะขาดการวางแผนในระยะยาวที่เพียงพอ ย่อมเป็นการยากที่จะฟื้นฟูกลับคืนมาได้อีกในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณัยฤทธิ์ จำเล)

ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ

สภาเกษตรกรแห่งชาติ

โทร ๐๒ ๑๔๒ ๓๙๐๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nfc.affairs@nfc.mail.go.th