

กวด. ๖๐๖.๓
วันที่ ๒๘ ๙-๑๐-๒๕๖๙
เวลา ๑๐-๑๐

สลด. (eMail)
ส่ง : กวด.
รับที่ : ๕8654/69
28 ก.ย. 2569 เวลา 10.01 น.



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๗/๑๕๐๒๐



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๘ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการคลองระบายน้ำหลากชัยนาท - ป่าสัก - อ่าวไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๕๙๒ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการคลองระบายน้ำหลากชัยนาท - ป่าสัก - อ่าวไทย (โครงการฯ) รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) นั้น

กระทรวงการคลัง (กค.) พิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องในหลักการโครงการฯ เนื่องจากโครงการฯ เป็นโครงการภายใต้แผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี และมีความจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำในพื้นที่เหนือเขื่อนเจ้าพระยา โดยการผันน้ำหลากจากแม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำป่าสักลงทะเลอ่าวไทย ช่วยบรรเทาปัญหาอุทกภัยในพื้นที่น้ำท่วมในลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนล่าง สามารถป้องกันและบรรเทาความเสียหายต่อทรัพย์สินรวมถึงเศรษฐกิจในภาพรวม อีกทั้งช่วยลดภาวะความเครียดและความวิตกกังวลของประชาชนต่อสถานการณ์อุทกภัย นอกจากนี้ โครงการฯ จะช่วยลดภาระการพร่องน้ำของเขื่อนหลักตอนบน ทำให้เขื่อนกักเก็บน้ำไว้สนับสนุนระบบชลประทานในฤดูแล้งได้เต็มศักยภาพยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม เห็นควรให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และกรมชลประทาน (ชป.) จัดลำดับความสำคัญของการดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยา รวมถึงการบริหารจัดการน้ำของประเทศในภาพรวม และกำหนดแนวทางการเพิ่มมูลค่าทั้งด้านการเงินและเศรษฐกิจจากโครงการต่าง ๆ เพื่อสร้างความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจอย่างเต็มศักยภาพ นอกจากนี้ เห็นควรให้ ชป. เปรียบเทียบการรื้อรถไฟแห่งประเทศไทย รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ปัญหาเรื่องจุดตัดของโครงการฯ กับโครงสร้างพื้นฐานของหน่วยงานต่าง ๆ เช่น โครงการรถไฟความเร็วสูง ไทย - จีน แนวโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่สายตะวันออกเฉียงเหนือ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย และแนวท่อก๊าซ ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เป็นต้น ที่อาจส่งผลกระทบต่อโครงการฯ เพื่อให้ได้ข้อสรุปเรื่องการออกแบบก่อสร้าง และสามารถประมาณการค่าก่อสร้างได้ครอบคลุมการดำเนินงาน

๒. เห็นควรให้ ชป. เปรียบเทียบการรื้อรางรถไฟเดิมที่ดิน โดยการออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนให้เรียบร้อยก่อนเริ่มดำเนินโครงการ เนื่องจากการส่งมอบพื้นที่ล่าช้า จะกระทบต่อค่าใช้จ่ายโครงการที่เพิ่มสูงขึ้น รวมถึงส่งผลกระทบต่อความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจของโครงการ และขอให้ ชป. นำผลการศึกษาแนวทางการพัฒนาเทคโนโลยีและการออกแบบเชิงวิศวกรรม การสร้างแบบจำลองทางอุทกพลศาสตร์ การวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงของสภาพอากาศ ระบบเตือนภัยและตรวจวัดระดับน้ำและปริมาณน้ำฝนแบบอัตโนมัติ มาประยุกต์ใช้ในการดำเนินโครงการฯ พร้อมกับแนวคิดการแก้ไขปัญหาด้วยธรรมชาติ (Nature - based Solutions) เพื่อลดปัญหาภาวะโลกร้อนและรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้อย่างยั่งยืน

/๓. โดยที่โครงการฯ...

๓. โดยที่โครงการฯ มีกรอบวงเงินลงทุนสูง ในการนี้ กค. จะจัดหาแหล่งเงินทุนตามความจำเป็นและความพร้อมของโครงการ เพื่อลดต้นทุนการกู้เงินและลดความเสี่ยงจากภาระหนี้ ให้สอดคล้องกับพื้นที่ทางการคลังที่มีอยู่จำกัด เพื่อรักษาสถานะทางการคลังของประเทศ และขอให้ ขป. กำหนดแผนการใช้จ่ายเงินของโครงการภายใต้กรอบกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการที่เป็นสาระสำคัญ หรือมีการเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินโครงการฯ ขอให้ ขป. นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดดังกล่าวก่อนด้วย นอกจากนี้ จากการวิเคราะห์ความอ่อนไหวของโครงการ (Sensitivity Analysis) พบว่า กรณีต้นทุนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๐ และโครงการล่าช้า ๓ ปี จะเกิดความเสี่ยงต่อความคุ้มค่าของโครงการมากที่สุด ดังนั้น จึงเห็นควรบริหารจัดการโครงการฯ อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งในด้านการเตรียมความพร้อมด้านการจัดหาที่ดิน การแบ่งสัญญาก่อสร้างอย่างเหมาะสม รวมทั้งควบคุมงบประมาณให้อยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่ประมาณการ ทั้งนี้ โครงการฯ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำรายละเอียดข้อมูลตามที่กฎหมายกำหนดเสนอพร้อมกับการขออนุมัติโครงการต่อคณะรัฐมนตรี โดย ขป. ได้จัดทำแผนบริหารจัดการโครงการฯ ตามที่กำหนดใน พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มาตรา ๒๗ เสนอมาด้วยแล้ว

๔. โครงการฯ มีผลกระทบต่อระบบนิเวศ และผลกระทบจากการระบายน้ำ ขป. จึงควรมีแนวทางแก้ไขปัญหาลักษณะดังกล่าวอย่างชัดเจน รวมทั้งดำเนินการขุดลอกแหล่งน้ำ และบริหารจัดการมูลดินให้สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบประโยชน์ของโครงการ กำหนดแนวทางการเยียวยาและแก้ไขปัญหาให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบอย่างรอบด้านและเป็นธรรมครอบคลุมกิจกรรมและพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ รวมทั้งควรดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารและคณะอนุกรรมการ โครงการฯ ตามที่คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ได้มอบหมายเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๘ เพื่อจัดการเรื่องที่ดินระบบสาธารณสุขโรคและเรื่องอื่น ๆ สนับสนุนการเตรียมความพร้อมของโครงการฯ และนำเสนอต่อ กนช. และคณะรัฐมนตรีให้เรียบร้อย เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นของกระทรวงการคลังประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๓พ นพพค:๓๘

(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๘๗๘ ต่อ ๔๐๗๑๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nuchjira@pdmo.go.th