

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕



ว.ค. 206.5
วันที่ 21 ก.ย. ๒๕๖๙
เวลา 08.00 น.

สสค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๘๘6๘3/69

28 ก.ย. 2569 เวลา 20.38 น.



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

จัดเข้าวาระ..... 29 ก.ย. 2569

๒๘ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการคลองระบายน้ำหลากชัยนาท - ป่าสัก - อ่าวไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๙**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๒๙๙๔
ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ดำเนินโครงการคลองระบายน้ำหลากชัยนาท - ป่าสัก - อ่าวไทย กำหนดแผนงานโครงการ ๘ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ - ๒๕๗๗) กรอบวงเงินโครงการ ๑๖๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็นการดำเนินการตามแผนการบรรเทาอุทกภัยในลุ่มน้ำเจ้าพระยา ๙ แผนงาน ซึ่งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแล้ว โดยขอให้มอบหมายให้สำนักงบประมาณและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาสนับสนุนและหาแหล่งเงินลงทุนของโครงการให้เหมาะสมสอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องและครบถ้วน และโดยที่โครงการดังกล่าวเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีวงเงินลงทุนตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ซึ่งมาตรา ๔ (๘) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๘ กำหนดให้การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีวงเงินลงทุนตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนอนุมัติให้ดำเนินโครงการ ดังนั้น หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และขั้นตอนตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องครบถ้วนแล้วกรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติและมอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอได้ตามที่เห็นสมควร ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการแล้ว ในการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องพิจารณาจัดทำงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนงานโครงการดังกล่าว และเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องต่อไป

อนึ่ง สำนักงานฯ มีความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาเพิ่มเติม ดังนี้

๑. หากการดำเนินโครงการดังกล่าวมีความจำเป็นที่จะต้องให้ได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ กระทบวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ และหากเป็นโครงการชลประทานที่มีพื้นที่การชลประทานตั้งแต่ ๘๐,๐๐๐ ไร่ขึ้นไป หรือเป็นโครงการที่มีการผันน้ำข้ามลุ่มน้ำหลักหรือก่อสร้างประตูระบายน้ำในแม่น้ำสายหลัก ต้องดำเนินการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) หรือหากเป็นการดำเนินการที่เป็นเขื่อนกักเก็บน้ำหรืออ่างเก็บน้ำที่มีปริมาตรกักเก็บน้ำตั้งแต่ ๑๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตรขึ้นไป หรือมีพื้นที่กักเก็บน้ำตั้งแต่ ๑๕ ตารางกิโลเมตรขึ้นไป ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต ของประชาชนในชุมชนอย่างรุนแรง (EHIA) ในชั้นขออนุมัติ หรือในชั้นขออนุญาตโครงการ แล้วแต่กรณี ด้วย สมควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) จะได้รายงานข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาอนุมัติโครงการ เพื่อที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) จะได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อนลงนามผูกพันในสัญญาหรือให้สิทธิกับเอกชน

๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะต้องดำเนินการด้านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในระหว่างดำเนินการโครงการดังกล่าวด้วย และเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างยั่งยืน สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการวางผังเมืองและการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานทั้งหมดมีส่วนร่วมในการดำเนินการในเรื่องนี้ด้วย

๓. ข้อมูลรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมแสดงให้เห็นว่า จะมีผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการนี้จำนวนมาก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) จึงควรที่จะตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ของประชาชนที่อยู่ในแนวเขตของโครงการฯ ให้ถูกต้องและครบถ้วน เพื่อที่จะได้จ่ายเงินค่าทดแทนและเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่ประชาชนโดยเร็ว และไม่ให้เกิดปัญหาต่อความเชื่อมั่นในรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ (Trust in Government) ดังเช่นโครงการอื่นที่ผ่านมา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพนตล เกร์ฤกษ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๒๕๘ (นายภูมรินทร์ฯ)

www.ocs.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th