

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๒๙/๓๒๓๙



กวด. 139
วันที่ 9 ก.ค. 64
เวลา 11.15

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ๘5370/69

9 ก.ค. 2569 เวลา 10.54 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓ กรกฎาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ขออนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตนมผง ของสหกรณ์โคนม
กำแพงแสน จำกัด

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตนมผง ของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด
 ๓. มาตรา ๒๗ ประกอบพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
 ๔. รายงานการประชุมของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๓/๒๕๖๙
เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๙
 ๕. พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตนมผง ของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยศชนัน วงศ์สวัสดิ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

การเสนอขออนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตนมผง ของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด จำนวน ๓๑๐.๓๐ ล้านบาท เป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๒๒ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ถ้าวางเงินที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเกินหนึ่งร้อยล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรี ซึ่งเข้าข่ายนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

/๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตนมผง ของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด โดยขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๓๑๐.๓๐ ล้านบาท เพื่อปรับปรุงก่อสร้างอาคารโรงงานผลิตนมผงให้ได้มาตรฐาน จัดซื้อเครื่องจักรผลิตนมผง เนื่องจากในปัจจุบันอุตสาหกรรมโคนมไทยได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมทางการค้า ภายหลังจากความตกลงการค้าเสรี (FTA) ไทย-ออสเตรเลีย และไทย-นิวซีแลนด์ มีผลบังคับใช้อย่างสมบูรณ์ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ ทำให้ภาคอุตสาหกรรมนมโดยรวมต้องปรับตัวต่อสภาพการณ์แข่งขันที่เปลี่ยนแปลงไป ส่งผลให้ปริมาณการรับซื้อน้ำนมดิบในประเทศไม่สอดคล้องกับปริมาณผลผลิตที่เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมผลิตได้จนเกิดภาวะน้ำนมดิบล้นตลาด ก่อให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจต่อเกษตรกรสมาชิกและระบบสหกรณ์โดยรวม สหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด จึงมีแนวคิดขยายกำลังการผลิตด้วยการแปรรูปน้ำนมดิบส่วนเกินให้เป็นนมผง ซึ่งมีอายุการเก็บรักษานานกว่า มีมูลค่าทางการตลาดสูงกว่าและช่วยลดการสูญเสียน้ำนมดิบในช่วงที่ล้นตลาด อันเป็นแนวทางสำคัญในการรักษาเสถียรภาพด้านรายได้ให้แก่เกษตรกรสมาชิกในระยะยาว จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการเสนอเรื่องขออนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้เป็นไปตามระยะเวลาตามแผนการดำเนินงานที่กำหนดไว้ในโครงการ ขณะที่ความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบยังมีความจำเป็นเร่งด่วน จึงควรเสนอเรื่องขออนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้ดำเนินโครงการ ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๙

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

สหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด เป็นสหกรณ์ประเภทสหกรณ์การเกษตร ปัจจุบันดำเนินธุรกิจมากกว่า ๓๗ ปี มีห้องที่ดำเนินงานในจังหวัดนครปฐมและจังหวัดใกล้เคียง ปัจจุบันสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด มีสมาชิกทั้งหมด ๓๑๑ ราย ส่งน้ำนมดิบให้กับสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด จำนวน ๔๒ ตันต่อวัน เป็นองค์กรที่ให้การสนับสนุนและส่งเสริมอาชีพการเลี้ยงโคนมให้เกษตรกรมุ่งมั่นช่วยเหลือเกษตรกรในพื้นที่จังหวัดนครปฐมและจังหวัดใกล้เคียง โดยคำนึงถึงประโยชน์ของสมาชิกเป็นสำคัญ สหกรณ์ได้ดำเนินธุรกิจจำนวน ๕ ประเภท คือ ธุรกิจรวบรวม ธุรกิจแปรรูป ธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย ธุรกิจสินเชื่อ และธุรกิจให้บริการ

ในปัจจุบันอุตสาหกรรมโคนมไทยได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมทางการค้า ภายหลังจากความตกลงการค้าเสรี (FTA) ไทย-ออสเตรเลีย และไทย-นิวซีแลนด์ มีผลบังคับใช้อย่างสมบูรณ์ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ ทำให้ภาคอุตสาหกรรมนมโดยรวมต้องปรับตัวต่อสภาพการณ์แข่งขันที่เปลี่ยนแปลงไป ส่งผลให้ปริมาณการรับซื้อน้ำนมดิบในประเทศไม่สอดคล้องกับปริมาณผลผลิตที่เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมผลิตได้จนเกิดภาวะน้ำนมดิบล้นตลาด เกษตรกรไม่สามารถจำหน่ายน้ำนมดิบได้ในราคาที่เหมาะสม ก่อให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจต่อเกษตรกรสมาชิกและระบบสหกรณ์โดยรวม สหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด จึงมีแนวคิดขยายกำลังการผลิตด้วยการแปรรูปน้ำนมดิบส่วนเกินให้เป็นนมผง ซึ่งมีอายุการเก็บรักษานานกว่า มีมูลค่าทางการตลาดสูงกว่า และช่วยลดการสูญเสียน้ำนมดิบในช่วงที่ล้นตลาด อันเป็นแนวทางสำคัญในการรักษาเสถียรภาพด้านรายได้ให้แก่เกษตรกรสมาชิกในระยะยาว

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น สหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด จึงมีความจำเป็นต้องจัดหาเครื่องจักรและอุปกรณ์สำหรับกระบวนการผลิตนมผงอย่างครบวงจร รวมถึงดำเนินการต่อเติมและปรับปรุงโรงงานและพื้นที่แปรรูปที่มีอยู่เดิมให้มีขนาดและโครงสร้างที่เพียงพอต่อการรองรับการผลิตนมผงตามมาตรฐานอุตสาหกรรม เนื่องจากค่าใช้จ่ายในการดำเนินการดังกล่าวมีมูลค่าสูงเกินกว่าศักยภาพทางการเงินของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด ที่จะดำเนินการได้เอง สหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด จึงใคร่ขอรับการจัดสรรเงินกู้จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อนำไปใช้ดำเนินโครงการดังกล่าวให้บรรลุวัตถุประสงค์และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมต่อไป

/สหกรณ์โคนม...

สหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด เสนอโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตนมผง เพื่อขอใช้
เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยสรุปสาระสำคัญของโครงการ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. เหตุผล ความจำเป็น	สหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด เป็นสหกรณ์ประเภทสหกรณ์การเกษตร ปัจจุบันดำเนินธุรกิจมากกว่า ๓๗ ปี มีห้องที่ดำเนินงานในจังหวัดนครปฐมและจังหวัดใกล้เคียง ปัจจุบันสหกรณ์ฯ มีสมาชิกทั้งหมด ๓๑๑ ราย ส่งนํ้านมดิบให้กับสหกรณ์ฯ จำนวน ๔๒ ตันต่อวัน เป็นองค์กรที่ให้การสนับสนุนและส่งเสริมอาชีพการเลี้ยงโคนมให้เกษตรกรมุ่งมั่นช่วยเหลือเกษตรกรในพื้นที่จังหวัดนครปฐมและจังหวัดใกล้เคียง โดยคำนึงถึงประโยชน์ของสมาชิกเป็นสำคัญ ในปัจจุบันอุตสาหกรรมโคนมไทยได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมทางการค้า ภายหลังจากความตกลงการค้าเสรี (FTA) ไทย-ออสเตรเลีย และไทย-นิวซีแลนด์ มีผลบังคับใช้อย่างสมบูรณ์ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ ทำให้ภาคอุตสาหกรรมนมโดยรวมต้องปรับตัวต่อสถานการณ์แข่งขันที่เปลี่ยนแปลงไป ส่งผลให้ปริมาณการรับซื้อนํ้านมดิบในประเทศไม่สอดคล้องกับปริมาณผลผลิตที่เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมผลิตได้ จนเกิดภาวะนํ้านมดิบล้นตลาด เกษตรกรไม่สามารถจำหน่ายนํ้านมดิบได้ในราคาที่เหมาะสม ก่อให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจต่อเกษตรกรสมาชิกและระบบสหกรณ์โดยรวม สหกรณ์ฯ จึงมีแนวคิดขยายกำลังการผลิตด้วยการแปรรูปนํ้านมดิบส่วนเกินให้เป็นนมผง ซึ่งมีอายุการเก็บรักษานานกว่า มีมูลค่าทางการตลาดสูงกว่าและช่วยลดการสูญเสียนํ้านมดิบในช่วงที่ล้นตลาด อันเป็นแนวทางสำคัญในการรักษาเสถียรภาพด้านรายได้ให้แก่เกษตรกรสมาชิกในระยะยาว ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น สหกรณ์ฯ จึงมีความจำเป็นต้องจัดหาเครื่องจักรและอุปกรณ์สำหรับกระบวนการผลิตนมผงอย่างครบวงจร รวมถึงดำเนินการต่อเติมและปรับปรุงโรงงานและพื้นที่แปรรูปที่มีอยู่เดิมให้มีขนาดและโครงสร้างที่เพียงพอต่อการรองรับการผลิตนมผงตามมาตรฐานอุตสาหกรรม เนื่องจากค่าใช้จ่ายในการดำเนินการดังกล่าวมีมูลค่าสูงเกินกว่าศักยภาพทางการเงินของสหกรณ์ฯ ที่จะดำเนินการได้เอง สหกรณ์ฯ จึงใคร่ขอรับการจัดสรรเงินกู้จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อนำไปใช้ดำเนินโครงการดังกล่าวให้บรรลุวัตถุประสงค์และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมต่อไป โดยสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด จะนำรายได้จากการรับจ้างผลิตนมผงมาชำระคืนกองทุนฯ ภายในระยะเวลาที่กำหนด
๒. วัตถุประสงค์	๑. เพื่อปรับปรุงก่อสร้างอาคารโรงงานผลิตนมผงให้ได้มาตรฐาน ๒. เพื่อจัดซื้อเครื่องจักรผลิตนมผง สำหรับเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต ๓. เพื่อเพิ่มศักยภาพและขยายกำลังการผลิตผลิตภัณฑ์นมผง จากนมดิบสู่ผลิตภัณฑ์มูลค่าสูง ๔. เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางการตลาด
๓. เป้าหมาย	๑. ปรับปรุงก่อสร้างอาคารโรงงานผลิตนมผง ๑ งาน ๒. จัดซื้อเครื่องจักรผลิตนมผง ๑ งาน ๓. ผลิตนมผงได้ไม่น้อยกว่า ๑๑๗ ตัน/ เดือน
๔. ระยะเวลา ดำเนินงาน	๑๕ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๘๔ (นับตั้งแต่ได้รับเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร)
๕. งบประมาณ	วงเงินกู้ยืมปลอดดอกเบี้ย จำนวน ๓๐๐.๓๐ ล้านบาท (สามร้อยสิบล้านสามแสนบาทถ้วน)

หัวข้อ	รายละเอียด
๖. แผนการบริหารโครงการ	๑. แนวทางการบริหารองค์กร สหกรณ์ฯ มีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ฯ เพื่อกำหนดนโยบาย แผนงาน และการดำเนินโครงการรวมทั้งกำกับ ดูแล และติดตามผลการดำเนินงานให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด โดยมีการมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบให้แก่คณะกรรมการและสมาชิกอย่างชัดเจน โดยใช้มติที่ประชุมคณะกรรมการในการวางนโยบาย และตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินที่ขอรับจัดสรรเงินกองทุนฯ อย่างโปร่งใส ๒. แนวทางการบริหารเงินกู้ สหกรณ์ฯ นำเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ไปทำการปรับปรุงก่อสร้างอาคารโรงงานผลิตนมผง ๒๓,๐๖๔,๙๒๐ บาท และนำไปซื้อเครื่องจักรผลิตนมผง ๒๘๗,๒๓๕,๐๘๐ บาท รวมเป็นเงิน ๓๑๐,๐๓๐,๐๐๐ บาท เพื่อเตรียมดำเนินการแปรรูปผลิตภัณฑ์นมผง ตามแผนการดำเนินโครงการอย่างเคร่งครัด ๓. แนวทางการบริหารการตลาด สหกรณ์และผู้ประกอบการอื่นที่เข้าร่วมโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนในปัจจุบันมีทั้งสิ้น ๑๐๓ แห่ง มีน้ำนมดิบเข้ายื่นเข้าโครงการประมาณ ๑,๘๙๓ ตัน แต่สิทธิ์ที่จะได้เข้าร่วมโครงการอาหารเสริม มีทั้งสิ้นจำนวน ๙๔๖ ตัน ทำให้มีน้ำนมดิบเหลืออีก ๙๔๗ ตัน ที่ผู้ประกอบการอื่นรวมทั้งสหกรณ์ที่เข้าร่วมโครงการต้องรับผิดชอบในส่วนเกินนี้ โดยทางสหกรณ์จึงมีนโยบายรับจ้างผลิตนมผงสำหรับสหกรณ์และผู้ประกอบการอื่นที่ยังหาแหล่งจำหน่ายนมดิบส่วนนี้ไม่ได้ โดยสหกรณ์สามารถรับจ้างผลิตนมผงส่วนนี้ได้ตามกำลังการผลิต ๔.๕ ตันต่อวัน โดยสหกรณ์จะทำศูนย์รับจ้างการผลิตจากสหกรณ์และผู้ประกอบการอื่น โดยมีการทำสัญญากับสหกรณ์และผู้ประกอบการอื่นในเดือนพฤษภาคมของทุกปี ๔. แนวทางการบริหารจัดการหนี้ สหกรณ์ฯ มีแผนงานที่ติดตามการชำระหนี้และทวงถามเมื่อเลยระยะเวลา จึงไม่มีการค้างชำระหนี้ยาวนาน เนื่องจากสหกรณ์ฯ ทำสัญญาจ้างผลิตกับสหกรณ์และผู้ประกอบการอื่น โดยกำหนดเงื่อนไขให้ชำระค่าจ้างการผลิตภายใน ๑๕ วัน รับชำระโดยการโอนเงินเข้าบัญชีในนามสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด และกรณีชำระเป็นเงินสด สหกรณ์ฯ จะนำฝากเข้าบัญชีสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด ต่อไป ทั้งนี้ สหกรณ์ฯ มีมาตรการควบคุมการรับจ้างผลิต โดยกำหนดให้คู่สัญญาต้องชำระค่าจ้างการผลิตก่อนจึงจะรับผลิตภัณฑ์นมผงกลับได้
๗. ผลที่คาดว่าจะได้รับ	ผลผลิต (Output) ๑. สมาชิก ๓๑๑ ราย สามารถประกอบอาชีพการเลี้ยงโคนมได้อย่างมั่นคง ๒. สหกรณ์ฯ สามารถปรับปรุงก่อสร้างโรงงานผลิตนมผง และได้มาตรฐาน สามารถบริหารจัดการน้ำนมดิบ จัดซื้อเครื่องจักรผลิตนมผงและดำเนินการด้านรับจ้างการผลิตนมผงได้ไม่น้อยกว่า ๑๑๗ ตันต่อปี ผลลัพธ์ (Outcome) ๑. เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมสามารถยกระดับอาชีพและความเป็นอยู่ให้ดีขึ้น ๒. สร้างความเข้มแข็งและอาชีพการเลี้ยงโคนม ให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงอย่างยั่งยืน

หัวข้อ	รายละเอียด
	๓. สหกรณ์ฯ มีผลกำไรเพิ่มขึ้น สามารถนำมาพัฒนาและส่งเสริมการเลี้ยงโคนมให้กับสมาชิก ๔. ลดค่าใช้จ่ายในการนำนํ้านมดิบของเกษตรกรไปจ้างผลิต เช่นค่าขนส่ง การถูกตัดราคาค่านํ้านมดิบและถูกบริษัทผู้รับซื้อปฏิเสธการรับซื้อ ๕. สามารถช่วยเหลือสหกรณ์และผู้ประกอบการอื่น ได้อย่างครบวงจรโดยผลิตได้ตลอดทั้งปี

ทั้งนี้ ปัจจุบันกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร มีสถานะทางการเงิน สรุปได้ดังนี้

สถานะทางการเงิน (Cash Flow) ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ มีเงินสดคงเหลือ จำนวน ๓,๐๖๖.๑๒ ล้านบาท มีรายรับระหว่าง ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ – ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๙ จำนวน ๕๗๐.๒๑ ล้านบาท และรายจ่าย (งบดำเนินงานและเงินให้กู้ยืม) จำนวน ๗๖๕.๑๘ ล้านบาท ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๙ มีเงินสดเหลือ จำนวน ๒,๘๗๑.๑๕ ล้านบาท ทั้งนี้ หากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร อนุมัติจัดสรรเงินจากให้สหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด กู้ยืมเงินเพื่อไปดำเนินการตามโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตนมผง โดยอนุมัติวงเงิน จำนวน ๓๑๐.๓๐ ล้านบาท กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรยังมีงบบริหารจัดการเพียงพอสำหรับการช่วยเหลือเกษตรกรภายใต้พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อไป

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ด้านความมั่นคงทางอาหารและเทคโนโลยี (Food Security & Technology) มีการจัดการนํ้านมดิบล้นตลาด การจัดตั้งโรงงานแปรรูปเป็นนมผงช่วยดูดซับปริมาณนํ้านมดิบส่วนเกิน ในช่วงที่มีผลผลิตออกมามากเกินความต้องการบริโภคนมพร้อมดื่ม สามารถยืดอายุการเก็บรักษาเพราะนมผงสามารถเก็บได้นานกว่านมพาสเจอร์ไรส์หรือยูเอชที และเป็นการพึ่งพาตนเอง โดยการช่วยลดการนำเข้านมผงจากต่างประเทศ (เช่น ออสเตรเลีย หรือนิวซีแลนด์) ซึ่งมักมีราคาผันผวนตามตลาดโลก ซึ่งนมผงที่ผลิตได้เป็นวัตถุดิบสำคัญในอุตสาหกรรมเบเกอรี่ ขนมหวาน และไอศกรีม ทำให้ห่วงโซ่อุตสาหกรรมอาหารในประเทศมีความเข้มแข็งขึ้นเป็นเทคโนโลยีสีเขียวเนื่องจากโรงงานสมัยใหม่สามารถใช้ระบบหมุนเวียนอากาศและพลังงาน เช่น ระบบดักจับฝุ่นนมในเครื่องอบแห้ง (Spray Dryer) เพื่อลดมลพิษเป็นศูนย์ ทั้งนี้ การจัดตั้งโรงงานนมผงไม่ได้เป็นเพียงการสร้างโรงงานผลิต แต่คือการสร้าง "ตาข่ายรองรับ" ให้กับอุตสาหกรรมโคนมทั้งหมด ช่วยเปลี่ยนปัญหานํ้านมดิบล้นตลาดให้กลายเป็นสินค้าที่สามารถเก็บไว้สร้างรายได้ในระยะยาว

โรงงานนมผงทำหน้าที่เป็นผู้ผลิตและรองรับนํ้านมดิบที่แน่นอนให้กับเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมในท้องถิ่น ช่วยให้เกิดการหมุนเวียนของเงินทุนในชุมชน การแปรรูปจากวัตถุดิบต้นน้ำ (นํ้านมดิบ) เป็นผลิตภัณฑ์นมผงคุณภาพสูง ช่วยยืดอายุการเก็บรักษา เพิ่มกำไรจากการแปรรูป และขยายโอกาสทางการตลาดในระดับสากล โดยหน่วยงานรัฐควรสนับสนุนงบประมาณในครั้งนี้ให้บรรลุวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพ เชื่อมโยงเครือข่ายผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมเพื่อสนับสนุนผลิตภัณฑ์นมผง และยกระดับผลิตภัณฑ์ให้เป็นนมผงคุณภาพสูงที่สามารถนำไปใช้เป็นวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมอาหารภายในประเทศได้อย่างต่อเนื่อง และในระดับมหภาคซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในการเสริมสร้างความมั่นคงของห่วงโซ่อุปทานการผลิตนมภายในประเทศ และลดการพึ่งพาการนำเข้านมผงจากต่างประเทศในระดับหนึ่ง

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

สำหรับงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว เป็นเงินกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร) จำนวน ๓๑๐.๓๐ ล้านบาท

การดำเนินโครงการดังกล่าว เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรมตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องเสนอมาด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๙ มีมติเห็นชอบรายละเอียดโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตนมผง ของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด วงเงินกู้ยืมจำนวน ๓๑๐,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสิบสามแสนบาทถ้วน) ระยะเวลาการดำเนินโครงการ ๑๕ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๘๔ โดยงดเว้นดอกเบี้ยตลอดระยะเวลาการดำเนินโครงการ และให้เสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติจัดสรรเงินต่อไป ทั้งนี้ เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมที่ได้รับความเดือดร้อน สหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด จะต้องกำหนดราคาค่ารับจ้างผลิตนมผงตลอดระยะเวลาโครงการ ถูกกว่าราคาเอกชนทั่วไป ๓ บาท หรือหากมีเหตุจำเป็นให้เสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร พิจารณาตามความเหมาะสม และให้สหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด เพิ่มเติมหลักทรัพย์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยให้ดำเนินการจดทะเบียนเครื่องจักรที่ได้จัดซื้อตามโครงการที่ได้รับอนุมัติและนำมาจำหน่ายเป็นหลักประกันการกู้ยืมเงินต่อกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามหลักเกณฑ์ ภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากได้รับเงินงวดสุดท้าย ทั้งนี้ ได้รับรองมติที่ประชุมเรียบร้อยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

“องค์กรเกษตรกร” หมายความว่า สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม ชุมชนสหกรณ์ดังกล่าว กลุ่มเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ วิสาหกิจชุมชนที่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน องค์กรเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกรอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

มาตรา ๗ บัญญัติให้กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้แก่ กิจการ (ข) ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิต เก็บรักษา หรือจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรม ขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย (ง) ดำเนินการอื่นใดอันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้น หรือผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมเกษตร

มาตรา ๑๘ บัญญัติให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ (๑) พิจารณาอนุมัติหรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรเสนอ

มาตรา ๒๒ บัญญัติให้คณะกรรมการมีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุน ตามมาตรา ๑๘ (๑) ในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ถ้าวางเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

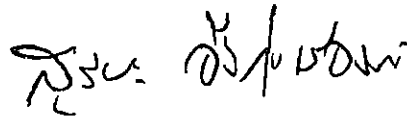
(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้สหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด กู้ยืมเงินเพื่อไปดำเนินการตามโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตนมผง ระยะเวลาโครงการ ๑๕ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๘๔ โดยอนุมัติวงเงิน จำนวน ๓๑๐.๓๐ ล้านบาท และงดเว้นดอกเบี้ยตลอดระยะเวลาการดำเนินโครงการเพื่อปรับปรุงก่อสร้างอาคารโรงงานผลิตนมผง และจัดซื้อเครื่องจักรผลิตนมผง ตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๓/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์