

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๖๐๖/๖๖๐



200
ภาค. ๒๐๐
วันที่ ๑๙ ก.ย. ๖๙
เวลา ๑๗-๒๐ น.

สค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ส1616/69

17 ก.ย. 2569 เวลา 17.10 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง การขอเพิ่มเติมวงเงินโครงการสนับสนุนช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปีและส่งเสริมการเพาะปลูกให้เหมาะสมกับศักยภาพพื้นที่ ปีการผลิต ๒๕๖๘/๖๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๘๗๕ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๑๖ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. มติคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙ วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. หนังสือกระทรวงการคลัง ลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๓/ล ๒๘๘๗ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ฉบับ
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง การขอเพิ่มเติมวงเงินโครงการสนับสนุนช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปีและส่งเสริมการเพาะปลูกให้เหมาะสมกับศักยภาพพื้นที่ ปีการผลิต ๒๕๖๘/๖๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยศชนัน วงศ์สวัสดิ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว และหากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๘ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการโครงการสนับสนุนช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปีและส่งเสริมการเพาะปลูกให้เหมาะสมกับศักยภาพพื้นที่ ปีการผลิต ๒๕๖๘/๖๙ เป้าหมายเกษตรกร ๔.๖๓ ล้านครัวเรือน อัตราช่วยเหลือไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ครัวเรือนละไม่เกิน ๑๐ ไร่ หรือครัวเรือนละไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙ ภายใต้งบวงเงิน ๓๗,๙๐๖.๒๐ ล้านบาท เป็นวงเงินจ่ายขาด ๓๖,๗๗๒.๕๒ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายดำเนินการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ๑,๑๓๓.๖๘ ล้านบาท (ค่าชดเชย ต้นทุนเงิน ๑,๑๑๐.๕๓ ล้านบาท และค่าบริหารจัดการ ๒๓.๑๕ ล้านบาท) โดยใช้เงินทุน ธ.ก.ส. สำรองจ่ายการดำเนินงาน ตามโครงการ และดำเนินการตามความเห็นสำนักงบประมาณในการขออนุมัติยกเว้นการไม่ถือปฏิบัติตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ในกรณีให้ทุกหน่วยงานหลีกเลี่ยงการดำเนินการในลักษณะ การให้เงินอุดหนุน ช่วยเหลือ ชดเชย หรือประกันราคาสินค้าเกษตร โดยตรงแก่เกษตรกร เฉพาะสินค้าข้าว

๑.๒ คณะ...



๑.๒ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๘ มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลัง เสนอแนวทางในการกำกับการดำเนินงานโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีต้องรักษาวินัยในกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติ อย่างเคร่งครัด ได้แก่ ๑) ให้องค์กรเจ้าของโครงการเสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบ และจัดทำหนังสือส่งข้อมูลให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำ เพื่อขออนุมัติดำเนินกิจกรรม มาตราการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ตามข้อ ๓.๒.๒ มายังกระทรวงการคลัง ๒) กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง กับมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในหลักการ และ ๓) เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว กระทรวงการคลังจะมีหนังสือแจ้งหน่วยงาน เจ้าของโครงการนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี

๑.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินงาน โครงการสนับสนุนช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปีและส่งเสริมการเพาะปลูกให้เหมาะสมกับศักยภาพพื้นที่ ปีการผลิต ๒๕๖๘/๖๙ โอนเงินให้เกษตรกรแล้ว ๔,๕๐๙,๗๙๔ ครัวเรือน จากเป้าหมาย ๔,๖๓๐,๐๐๐ ครัวเรือน วงเงิน ๓๖,๗๗๒.๕๒ ล้านบาท จากกรอบวงเงิน ๓๗,๙๐๖.๒๐ ล้านบาท แต่คงเหลือเกษตรกรที่ยังไม่ได้รับเงินอีก ๒๓๓,๗๒๙ ครัวเรือน วงเงิน ๑,๘๔๖.๙๖ ล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๙ เห็นชอบขยายกรอบวงเงินโครงการสนับสนุน ช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปีและส่งเสริมการเพาะปลูกให้เหมาะสมกับศักยภาพพื้นที่ ปีการผลิต ๒๕๖๘/๖๙ โดยขอเพิ่มวงเงินจากเดิม ๓๗,๙๐๖.๒๐ ล้านบาท เพิ่มเป็น ๓๙,๗๕๓.๑๖ ล้านบาท วงเงินส่วนต่าง ๑,๘๔๖.๙๖ ล้านบาท สำหรับจ่ายให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่เพิ่มขึ้น ๒๓๓,๗๒๙ ครัวเรือน โดยขอใช้เงินจาก ธ.ก.ส. สำรองจ่าย การดำเนินโครงการฯ และมอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมการข้าวจัดทำรายละเอียดข้อมูล ที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอ เพื่อเสนอต่อกระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบในหลักการก่อนเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการฯ ส่วนใหญ่ได้รับเงินแล้ว ๔,๕๐๙,๗๙๔ ครัวเรือน (เป้าหมาย ๔,๖๓๐,๐๐๐ ครัวเรือน) วงเงิน ๓๖,๗๗๒.๕๒ ล้านบาท (วงเงิน ๓๗,๙๐๖.๒๐ ล้านบาท) คงเหลือ เกษตรกรอีก ๑๒๐,๒๐๖ ครัวเรือนจากเป้าหมาย และมีเกษตรกรที่มีสิทธิ์ตามเงื่อนไขโครงการเพิ่มอีก ๑๑๓,๕๒๓ ครัวเรือน รวมทั้งสิ้น ๒๓๓,๗๒๙ ครัวเรือน ที่ยังไม่ได้รับเงิน เกษตรกรผู้ปลูกข้าวทำหนังสือติดตาม ทวงถามเงิน และติดตามทวงถามตามหน่วยงานต่างๆ ในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทุกพื้นที่ ขอเร่งรัด ให้จ่ายเงินให้เกษตรกร เพื่อนำไปบริหารจัดการผลิตข้าวของตนเอง จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา อนุมัติเพิ่มเติมวงเงินโครงการดังกล่าว เพื่อเร่งรัดจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่มีสิทธิ์ตามเงื่อนไข โครงการ

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดังนี้

๑) นายก...

๑) นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบการขอเพิ่มเติมวงเงินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยเห็นควรให้ปรับลดกรอบวงเงินการขอรับการชดเชยงบประมาณจากรัฐบาล จากเดิม ๑,๘๔๖.๙๖ ล้านบาท เป็น ๑,๕๔๕.๘๘ ล้านบาท ซึ่งเป็นการปรับลดในส่วนของวงเงินชดเชยต้นทุนเงิน จากเดิม ๑,๑๖๔.๘๓ ล้านบาท เป็น ๘๖๓.๘๕ ล้านบาท โดยใช้เกณฑ์ต้นทุนเงินในรูปของ (Cost of Fund บวก ๑) แทนเกณฑ์ต้นทุนของเงินทุนถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก (Weighted Average Cost of Capital: WACC) บวก ๑) เพื่อให้สะท้อนภาระต้นทุนทางการเงินในการดำเนินโครงการที่แท้จริงของ ธ.ก.ส.

๒) ให้ ธ.ก.ส. จัดทำบัญชีแยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป และหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถึงความจำเป็นในการขอค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการถูกปรับลดวงเงินงบประมาณลงจากที่ ธ.ก.ส. เสนอมา เป็นส่วนหนึ่งในการปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ เพื่อบวกกลับเป็นรายได้ทางบัญชีสำหรับการคำนวณการจัดสรรกำไรสุทธิต่อไป

๓) ให้ ธ.ก.ส. ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการเสนอรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมาย และผลสัมฤทธิ์ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และเห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๘ ในอนาคตอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว ยังเห็นควรให้มีการให้เงินอุดหนุนแก่เกษตรกรอยู่ ขอให้ดำเนินการขอรับจัดสรรเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และควรพิจารณากำหนดเงื่อนไขโครงการเพื่อสนับสนุนการยกระดับประสิทธิภาพการเพาะปลูก และ/หรือการเปลี่ยนผ่านสู่เศรษฐกิจสีเขียว รวมถึงเงื่อนไขโครงการเพื่อป้องกันปัญหาการใช้กลยุทธ์แยกครัวเรือนในการขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพื่อให้รับเงินอุดหนุนเพิ่มขึ้นด้วย

๓.๒ ธ.ก.ส. โอนเงินให้เกษตรกรแล้ว ๔,๕๐๙,๗๙๔ ครัวเรือน จากเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ๔,๖๓๐,๐๐๐ ครัวเรือน คงเหลือ ๑๒๐,๒๐๖ ครัวเรือน และกรมส่งเสริมการเกษตรได้ตรวจสอบข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกร พบว่า มีเกษตรกรที่มีสิทธิ์ได้รับการช่วยเหลือตามเงื่อนไขโครงการฯ เพิ่มเติมอีก ๑๑๓,๕๒๓ ครัวเรือน ทำให้มีเกษตรกรที่มีสิทธิ์ตามโครงการ แต่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือรวมทั้งสิ้น ๒๓๓,๗๒๙ ครัวเรือน โดยมีสาเหตุสำคัญ ดังนี้

๑) เกษตรกรรายเดิมมีการปรับพฤติกรรมของเกษตรกร (Behavioral Response) การบริหารจัดการพื้นที่ถือครองเพิ่มขึ้นให้ครบจำนวน ๑๐ ไร่ ตามข้อกำหนดโครงการ

๒) เกษตรกรรายใหม่ เกิดจากการแบ่งสัดส่วนกระจายการถือครองที่ดินไปยังลูกหลานหรือสมาชิกในครอบครัว และทำให้เกิดการแยกทะเบียนบ้านใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์เงื่อนไขการขึ้นทะเบียนเกษตรกรที่กำหนดให้ ๑ ทะเบียนบ้าน สามารถขึ้นทะเบียนเกษตรกรได้เพียง ๑ ครัวเรือน เพื่อให้ได้รับการช่วยเหลือตามที่โครงการกำหนด

๓.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความจำเป็นต้องขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๘ (เรื่อง โครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปรัง ปี ๒๕๖๘ และโครงการสนับสนุนช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปีและส่งเสริมการเพาะปลูกให้เหมาะสมกับศักยภาพพื้นที่ ปีการผลิต ๒๕๖๘/๖๙) ในส่วนของรายละเอียดโครงการสนับสนุนช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปีและส่งเสริมการเพาะปลูกให้เหมาะสมกับศักยภาพพื้นที่ ปีการผลิต ๒๕๖๘/๖๙ ดังนี้

หลักเกณฑ์ และเงื่อนไข	รายละเอียด	
	ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๙ ส.ค. ๖๙	ข้อเสนอในครั้งนี้
กลุ่มเป้าหมาย: เกษตรกร ผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๘/๖๙ ที่ขึ้นทะเบียน กับกรมส่งเสริมการเกษตร	- เกษตรกร ๔.๖๓ ล้านครัวเรือน - ประมาณพื้นที่ได้รับสิทธิ์ ๓๖.๗๗ ล้านไร่	- เกษตรกร ๔.๗๔ ล้านครัวเรือน - ประมาณพื้นที่ได้รับสิทธิ์ ๓๘.๕๖ ล้านไร่
วงเงินงบประมาณโครงการฯ	วงเงินรวม ๓๗,๙๐๖.๒๐ ล้านบาท จำแนกเป็น ๑) วงเงินจ่ายเกษตรกร ๓๖,๗๗๒.๕๒ ล้านบาท ๒) ค่าใช้จ่ายฯ รวม ๑,๑๓๓.๖๘ ล้านบาท จำแนกเป็น - ค่าชดเชยต้นทุน ๑,๑๑๐.๕๓ ล้านบาท - ค่าบริหารจัดการของ ธ.ก.ส. รายละเอียด ๕ บาท ประมาณ ๒๓.๑๕ ล้านบาท	วงเงินรวม ๓๙,๔๕๒.๑๘ ล้านบาท จำแนกเป็น ๑) วงเงินจ่ายเกษตรกร ๓๘,๕๖๔.๕๘ ล้านบาท ๒) ค่าใช้จ่ายฯ รวม ๘๘๗.๖๐ ล้านบาท จำแนกเป็น - ค่าชดเชยต้นทุน ๘๖๓.๘๕ ล้านบาท - ค่าบริหารจัดการของ ธ.ก.ส. รายละเอียด ๕ บาท ประมาณ ๒๓.๗๕ ล้านบาท
ระยะเวลาโครงการฯ	ระยะเวลาโครงการฯ ตั้งแต่คณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙	๑) ตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙ ๒) ระยะเวลาจ่ายเงินหลังจากที่คณะรัฐมนตรี และคณะกรรมการ ธ.ก.ส. มีมติเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ดำเนินโครงการฯ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙
อัตราชดเชยต้นทุนเงิน ให้ ธ.ก.ส.	อัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำไตรมาส + ๑	Cost of fund + ๑ (ตามความเห็นกระทรวงการคลัง)

หมายเหตุ: เงื่อนไขอื่นๆ ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๘

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

เกษตรกรผู้ปลูกข้าวจะได้รับเงินตามสิทธิ์ ของโครงการเพื่อให้สามารถนำไปใช้จ่าย
ในกระบวนการผลิตข้าวได้อย่างรวดเร็วต่อเนื่อง เพื่อช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรและช่วยลดภาระ
ต้นทุนการผลิตข้าว

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

วงเงินที่ขออนุมัติ ๑,๕๔๕.๙๘ ล้านบาท แยกเป็นวงเงินจ่ายขาดให้เกษตรกร ๑,๕๐๘.๖๔ ล้านบาท
และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ๓๗.๓๔ ล้านบาท ประกอบด้วยค่าชดเชยต้นทุนเงิน ๓๖.๗๕ ล้านบาท
และค่าบริหารจัดการโครงการ ๐.๖ ล้านบาท โดยคิดอัตราชดเชยร้อยละ ๒.๐๕ (เกณฑ์ต้นทุนเงินในรูปของ
Cost of Find บวก ๑) จากเงินทุน ธ.ก.ส. สรรองจ่ายการดำเนินงานตามโครงการ (เป็นแหล่งเงินเดียวกันกับ
ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๘) ทั้งนี้ เกณฑ์ต้นทุนเงินในรูปของ (Cost of
Find บวก ๑) จะใช้ตั้งแต่คณะรัฐมนตรีจะมีมติคราวนี้ โดยเป็นอัตราชดเชยฯ วงเงินทั้งโครงการ ๓๙,๔๕๒.๑๘ ล้านบาท
(เดิม ๓๗,๙๐๖.๒๐ ล้านบาท รวมปรับเพิ่ม ๑,๕๔๕.๙๘ ล้านบาท)

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙
เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๙ มีมติเห็นชอบขอขยายกรอบวงเงินโครงการสนับสนุนช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี
และส่งเสริมการเพาะปลูกให้เหมาะสมกับศักยภาพพื้นที่ ปีการผลิต ๒๕๖๘/๖๙

๖.๒ กระทรวงการคลังได้เสนอความเห็น และนำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณา ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๘ ได้แก่ ๑) นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบการขอเพิ่มเติมวงเงิน โครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และ ๒) ให้ ธ.ก.ส. จัดทำบัญชีแยกต่างหากจากบัญชี การดำเนินงานทั่วไป

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณ หรือภาระทางการเงินคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนหรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการเงินคลังของรัฐ ที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการเงินคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ ได้จัดทำเอกสารรายละเอียดข้อมูลโครงการสนับสนุนช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี และส่งเสริมการเพาะปลูกให้เหมาะสมกับศักยภาพพื้นที่ ปีการผลิต ๒๕๖๘/๖๙ ตามมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๘. ข้อเสนอของหน่วยงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน ให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่มีสิทธิ์ตามโครงการฯ ได้รับเงินช่วยเหลือ จำนวน ๒๓๓,๗๒๙ ครัวเรือน จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ อนุมัติเพิ่มกรอบวงเงินโครงการสนับสนุนช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปีและส่งเสริมการเพาะปลูกให้เหมาะสมกับศักยภาพพื้นที่ ปีการผลิต ๒๕๖๘/๖๙ จำนวน ๑,๕๔๕.๔๘ ล้านบาท สำหรับจ่ายให้เกษตรกร ๒๓๓,๗๒๙ ครัวเรือน (ประกอบด้วย กลุ่มเป้าหมายเดิม จำนวน ๑๒๐,๒๐๖ ครัวเรือน และกลุ่มเป้าหมายใหม่ จำนวน ๑๑๓,๕๒๓ ครัวเรือน) ใช้เงินจาก ธ.ก.ส. สรรองจ่ายการดำเนินโครงการฯ เนื่องจากเป็นแหล่งเงินเดียวกันกับที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบไว้เดิม เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพในการดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จตามเป้าหมาย

๘.๒ ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๘ (เรื่อง โครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปรัง ปี ๒๕๖๘ และโครงการสนับสนุนช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปีและส่งเสริมการเพาะปลูกให้เหมาะสมกับศักยภาพพื้นที่ ปีการผลิต ๒๕๖๘/๖๙) ในส่วนของรายละเอียดโครงการสนับสนุนช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปีและส่งเสริมการเพาะปลูกให้เหมาะสมกับศักยภาพพื้นที่ ปีการผลิต ๒๕๖๘/๖๙ ดังนี้

๘.๒.๑ กลุ่มเป้าหมายเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการ จากเดิม ๔,๖๓๐,๐๐๐ ครัวเรือน เป็น ๔,๗๔๓,๕๒๓ ครัวเรือน ปรับเพิ่ม ๑๑๓,๕๒๓ ครัวเรือน ประมาณพื้นที่ได้รับสิทธิ์ของเกษตรกร จากเดิม ๓๖.๗๗ ล้านไร่ เป็น ๓๘.๕๖ ล้านไร่ ปรับเพิ่ม ๑.๗๙ ล้านไร่

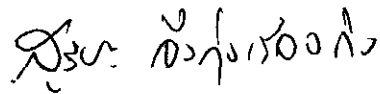
๘.๒.๒ วงเงินโครงการ จากเดิม ๓๗,๙๐๖.๒๐ ล้านบาท เป็น ๓๙,๔๕๒.๑๘ ล้านบาท ปรับเพิ่ม ๑,๕๔๕.๙๘ ล้านบาท

๘.๒.๓ ระยะเวลาโครงการ จากเดิม สิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙ เป็น วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙ โดยมีระยะเวลาจ่ายเงินหลังจากคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการ ธ.ก.ส. มีมติเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ดำเนินโครงการฯ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙

๘.๒.๔ อัตราขาดเขตต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. จากเดิม ใช้อัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำไตรมาส + ๑ เป็น Cost of fund + ๑ (ตามความเห็นกระทรวงการคลัง)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมการข้าว

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ข้าว

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๔๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ brps.sg@gmail.com