สลค. (eMail)
ส่ง : กนธ.
รับที่ : ธ4732/69
24 มิ.ย. 2569 เวลา 16.09 น.



ที่ กษ ๐๓๐๙/ว๑๕๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๙

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตสำรวจการจัดรูปที่ดิน ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๓ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๘๒/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๙
๓. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตสำรวจการจัดรูปที่ดิน จำนวน ๓ ฉบับ พร้อมด้วยบันทึกคำชี้แจงรายละเอียด บันทึกหลักการและเหตุผล รวมทั้งแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา และบันทึกวิเคราะห์สรุปร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตสำรวจการจัดรูปที่ดิน จำนวน ๓ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตสำรวจการจัดรูปที่ดิน ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๓ ฉบับ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยศชนัน วงศ์สวัสดิ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. <u>เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตสำรวจการจัดรูปที่ดิน จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

๑. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตสำรวจการจัดรูปที่ดิน ในท้องที่ตำบลหอกลอง อำเภอพรหมพิราม และตำบลท้อแท้ อำเภอวัดโบสถ์ จังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. ....

๒. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตสำรวจการจัดรูปที่ดิน ในท้องที่ตำบลหอกลอง อำเภอพรหมพิราม และตำบลมะขามสูง อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. ....

๓. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตสำรวจการจัดรูปที่ดิน ในท้องที่ตำบลหอกลอง อำเภอพรหมพิราม ตำบลท้อแท้ อำเภอวัดโบสถ์ และตำบลมะขามสูง อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. .... เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๒. <u>ความเร่งด่วนของเรื่อง</u>

"ไม่มี"

๓. <u>สาระสำคัญและข้อเท็จจริง</u>

๓.๑ ด้วยมีพื้นที่โครงการจัดรูปที่ดินหลายพื้นที่ที่มีประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงมหาดไทยกำหนดเขตท้องที่ที่จะสำรวจเป็นเขตโครงการจัดรูปที่ดินตามพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๗ ยังมิได้ประกาศให้เป็นเขตโครงการจัดรูปที่ดิน ต่อมาเมื่อพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดิน

/เพื่อเกษตรกรรม ...

เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ใช้บังคับขั้นตอนต่อไปต้องประกาศให้เป็นเขตโครงการจัดรูปที่ดินโดยปฏิบัติตามกฎหมายใหม่ ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๖๙ วรรคสอง แต่การประกาศเขตโครงการจัดรูปที่ดินดังกล่าว ผลทางกฎหมายจะไม่มีผลบังคับกับที่สาธารณะต่าง ๆ ในเขตโครงการจัดรูปที่ดินที่จะนำมาจัดรูปที่ดิน เนื่องจากไม่มีกฎหมายรองรับให้สามารถนำที่สาธารณะมาใช้เพื่อการจัดรูปที่ดินได้ เพราะยังไม่มีการตราพระราชกฤษฎีกาใด ๆ ที่มีผลอันเป็นการถอนสภาพการเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินโดยมิต้องดำเนินการเพิกถอนสภาพตามประมวลกฎหมายที่ดินและให้ที่ดินนั้นตกเป็นของกรมชลประทานเพื่อนำมาใช้ในการจัดรูปที่ดินแต่อย่างใด

๓.๒ คณะอนุกรรมการพิจารณาการปฏิบัติเกี่ยวกับกฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบให้พื้นที่เขตสำรวจจัดรูปที่ดินตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงมหาดไทย ตามพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่ยังไม่ได้กำหนดให้เป็นเขตโครงการจัดรูปที่ดิน ให้ดำเนินการทางกฎหมายใหม่โดยให้ย้อนกลับไปตราเป็นพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินให้เป็นเขตสำรวจการจัดรูปที่ดิน ตามมาตรา ๓๒ และประกาศให้เป็นเขตโครงการจัดรูปที่ดินต่อไป ตามพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้มีผลทางกฎหมายสามารถนำที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินในเขตสำรวจการจัดรูปที่ดินมาใช้เพื่อการจัดรูปที่ดินได้โดยมิต้องมีการถอนสภาพตามประมวลกฎหมายที่ดิน

๓.๓ คณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ มีมติรับทราบและเห็นชอบพื้นที่ดังกล่าวให้ดำเนินการประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตสำรวจการจัดรูปที่ดินและประกาศเป็นเขตโครงการจัดรูปที่ดินต่อไป ตามพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

๓.๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดให้ท้องที่ตำบลหอกลอง อำเภอพรหมพิราม ตำบลท้อแท้ ตำบลวัดโบสถ์ ตำบลท่างาม อำเภอวัดโบสถ์และตำบลมะขามสูง ตำบลปากโทก ตำบลหัวรอ ตำบลบ้านป่า ตำบลดอนทอง อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก เป็นเขตสำรวจเพื่อกำหนดเป็นเขตโครงการจัดรูปที่ดิน ตามพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๗ พ.ศ. ๒๕๕๓

๓.๕ กรมการปกครองได้ตรวจสอบความถูกต้องของท้องที่การปกครองและแนวเขตการปกครองที่ปรากฏในแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตสำรวจการจัดรูปที่ดินทั้ง ๓ ท้องที่แล้ว สอดคล้องกับคำบรรยายในประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๔๗ ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอวัดโบสถ์ จังหวัดพิษณุโลก ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๔๐ และประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ โดยแนวเขตสำรวจการจัดรูปที่ดิน อยู่ในพื้นที่ตำบลหอกลอง อำเภอพรหมพิราม ตำบลท้อแท้ อำเภอวัดโบสถ์ และตำบลมะขามสูง อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก

**๔. <u>สาระสำคัญของร่างกฎหมาย</u>**

กำหนดเขตสำรวจการจัดรูปที่ดิน ในร่างพระราชกฤษฎีกาฯ จำนวน ๓ ฉบับ ในเขตท้องที่ ดังนี้

๑. ท้องที่ตำบลหอกลอง อำเภอพรหมพิราม และตำบลท้อแท้ อำเภอวัดโบสถ์ จังหวัดพิษณุโลก เนื้อที่ประมาณ ๒,๒๙๐ ไร่

/๒. ท้องที่ ...

๒. ท้องที่ตำบลหอกลอง อำเภอพรหมพิราม และตำบลมะขามสูง อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก เนื้อที่ประมาณ ๒,๐๐๐ ไร่

๓. ท้องที่ตำบลหอกลอง อำเภอพรหมพิราม ตำบลท้อแท้ อำเภอวัดโบสถ์ และตำบลมะขามสูง อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก เนื้อที่ประมาณ ๑,๑๒๐ ไร่

ซึ่งแนวเขตในการดำเนินการตามร่างพระราชกฤษฎีกาฯ จำนวน ๓ ฉบับ ในท้องที่ดังกล่าว เป็นแนวเขตที่สามารถเข้าไปดำเนินการได้

**๕. <u>ประโยชน์และผลกระทบ</u>**

๕.๑ ต่อนโยบายของรัฐบาล เป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการส่งเสริมเกษตรกรรมของประเทศให้เจริญก้าวหน้า และส่งเสริมให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น และมีมาตรฐานการครองชีพที่สูงขึ้น

๕.๒ ต่อเศรษฐกิจ การจัดรูปที่ดินเป็นการพัฒนาที่ดินเพื่อการเกษตร โดยมุ่งในการพัฒนาการเกษตรแผนใหม่ มีการปรับปรุงและพัฒนาสภาพพื้นที่ให้มีความพร้อมที่จะทำการเกษตร มีการสร้างคูส่งน้ำ คูระบายน้ำ และทางลำเลียงในระดับแปลงนา ส่งเสริมให้มีการพัฒนาการเกษตรกรรม และธุรกิจการเกษตร โดยดำเนินการในรูปแบบของการเกษตรแบบครบวงจร ผลการดำเนินการจะทำให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้นและแน่นอน ลดอัตราเสี่ยงในการผลิตและการตลาด ยังผลให้เศรษฐกิจของชาติโดยรวมดียิ่งขึ้น

๕.๓ ต่อสังคมและการเมือง การจัดรูปที่ดินมุ่งพัฒนาเกษตรกรให้มีศักยภาพในการทำเกษตร กล่าวคือ มีเทคโนโลยีในการผลิตสินค้าการเกษตร รู้จักการบำรุงรักษาระบบชลประทาน มีความขยันขันแข็งและกระตือรือร้นในการทำเกษตรกรรม ส่งเสริมให้รู้จักสิทธิและหน้าที่ของตนเอง ตลอดจนทำให้เกษตรกรได้รู้จักกับการทำการเกษตรแผนใหม่ เช่น การคัดเลือกพันธุ์ การใช้ปุ๋ย การบำรุงดิน การใช้น้ำ และการใช้เครื่องจักร เครื่องมือที่เหมาะสม เป็นต้น อันทำให้การดำรงชีวิตของเกษตรกรเป็นไปด้วยดี ลดการขัดแย้งในการจัดสรรน้ำส่งเสริมคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้น และมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น นอกจากนี้เกษตรกรยังมีการรวมกลุ่ม เพื่อประกอบกิจกรรมในการใช้น้ำเพื่อการเกษตรร่วมกัน มีการเลือกผู้นำกลุ่ม ช่วยเหลือซึ่งกันและกันภายในกลุ่มอันเป็นการส่งเสริมแนวความคิดการปกครองระบอบประชาธิปไตยให้แก่เกษตรกรในชนบท

**๖. <u>ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้</u>**

"ไม่มี"

**๗. <u>ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</u>**

"ไม่มี"

**๘. <u>ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง</u>**

๘.๑ มาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัญญัติว่า "พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการตราพระราชกฤษฎีกา โดยไม่ขัดต่อกฎหมาย"

/๘.๒ มาตรา ๓๒ ...

๘.๒ มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติว่า "ในกรณีที่คณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางพิจารณาเห็นสมควรกำหนดให้พื้นที่ที่ทำเกษตรกรรมหรือพื้นที่ในเขตการจัดระบบน้ำเพื่อเกษตรกรรมใดเป็นเขตโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตสำรวจการจัดรูปที่ดินในพระราชกฤษฎีกาให้มีแผนที่สังเขปแสดงเขตท้องที่ที่จะสำรวจไว้ด้วย

พระราชกฤษฎีกาตามวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับได้ห้าปี"

๙. <u>ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ</u>

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตสำรวจการจัดรูปที่ดิน จำนวน ๓ ฉบับ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน
สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๓๐๕๘ (นิชานาถ หน่อทิม)
โทรสาร ๐ ๒๖๖๙ ๑๖๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ lawclco๐๑@gmail.com